



**Национална Асоциация
на Председателите на Общински Съвети
в Република България**

Практическа конференция: „Подготовка ,
финансово осигуряване и приемане на
Общинските планове за развитие 2014 – 2020 г.”,
06 – 07.06.2013 г., Черноморец

**Място и роля на ОБС в
разработването и приемането на ОПР
и включване на гражданите
в процеса**

Славей Христова, Изпълнителен директор
на Сдружение "Болкан Асист"



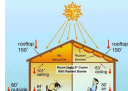


СЪЩНОСТ НА ОПР

- ▶ Средносрочен стратегически документ, който отчита целите и приоритетите на ОСР и обвързва сравнителните предимства и потенциала за развитие на местно ниво с **ясно дефинирани визия, цели и приоритети** за постигане на стратегическите насоки, обвързани от стремежа към **постигане на по-висок жизнен стандарт за хората в общината и устойчиво развитие.**
- ▶ При разработване, приемане и изпълнение на ОПР **следва да се спазват принципите за прилагане на регионалната политика.**

**ПРИНЦИПИ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА
РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА**

- ▶ Гражданско участие и партньорство между заинтересованите страни
- ▶ Взаимодействие между органите на различните нива на управление
- ▶ Съответствие с европейското и национално законодателство
- ▶ Насърчаване на равенството между половете и премахване на всякакви форми на дискриминация
- ▶ Устойчиво развитие



ПРИНЦИПЪТ НА ПАРТНЬОРСТВОТО

- Основно изискване: всички нива на управление и гражданското общество **да участват заедно** във всички етапи на процеса - разработване, приемане, изпълнение, наблюдение и оценка на стратегическите документи и проектите!
- В **основата** на функционирането на ЕС (въведен през 1988г. и утвърден през 1993г.); **Стратегия за участие на РБ** в Структурните и Кохезионни фондове (ПМС 312/2002г.);
- Водещ принцип** за Стратегията "Европа 2020" и на НГПР "България 2020";
- Нова система** за програмиране на националното развитие в България (от юли, 2010) - **партньорство, публичност и прозрачност**, пропорционалност и децентрализация при вземане на решенията.



ОПР - ИЗИСКВАНИЯ

- Методически указания на МРРБ**, одобрени със Заповед на Министъра на регионалното развитие No РД – 02 – 14 – 2402/22.11.2011 г. и публикувани на сайта на МРРБ през ноември, 2011 г. в секция "Регионално развитие", рубрика "Методически указания" – **Част пета (Общински план за развитие за периода 2014 – 2020):**
<http://www.mrrb.government.bg/docs/7d3f7da880fa0e5a47bcdc92fbd7bbdc.pdf>
- Приложение 9** на Указанията на МРРБ - **Подходи за включване на гражданите и заинтересованите страни** и за прилагане принципа на партньорството в процеса на стратегическо планиране на регионално и местно ниво
- Срок за приемане на ОПР – септември – октомври, 2013 г.**

ЕТАПИ И ПОДХОДИ ЗА РАЗРАБОТВАНЕ И КОМУНИКИРАНЕ НА ОПР (1)

- Съставяне на екип – **до края на януари, 2013** – информиране на обществеността, списък на потенциалните участници
- Анализ на икономическото и социално развитие – **до края на април, 2013** – работни групи с участието на заинтересованите страни; консултиране на резултатите с обществеността
- Предварителна оценка на ОПР (**март – април, 2013**) - информиране на обществеността за резултатите





ЕТАПИ И ПОДХОДИ ЗА РАЗРАБОТВАНЕ И КОМУНИКИРАНЕ НА ОПР (2)

- ▶ Визия, цели, приоритети на ОПР (май – юни, 2013) – обществени консултации и публично обсъждане!
- ▶ Разработване на мерки и дейности по приоритетите на плана + идеи за конкретни проекти (юни – юли, 2013) – обществени консултации и публично обсъждане!
- ▶ Индикативна финансова таблица (юли – август, 2013) – консултиране с партньорите и информиране на обществеността

ЕТАПИ И ПОДХОДИ ЗА РАЗРАБОТВАНЕ И КОМУНИКИРАНЕ НА ОПР (3)

- ▶ Индикатори за наблюдение и оценка (август – септември, 2013) – съгласуване с партньорите и обсъждане на предложения за участие на НПО в процеса на мониторинг и оценка
- ▶ Програма за реализация (август – септември, 2013) – съгласуване с партньорите и информиране



на обществеността
Цялостно завършване и обсъждане на
ОПР (септември – октомври, 2013) –
публично представяне и обсъждане;
внесяне в ОБС.

ВАЖНИ МОМЕНТИ ОТ БЪДЕЩОТО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОПР 2014 - 2020

- ▶ Перманентно / ежегодно наблюдение на изпълнението и отчитане (2014 – 2020)
- ▶ Междинна оценка и евентуално актуализация (2017 г.)



Последваща оценка и подготовка на
новия ОПР (2021г.)

ВАЖНИ ПРЕДПОСТАВКИ ЗА УСПЕШНО ГРАЖДАНСКО УЧАСТИЕ

- ▶ Достъпен и приобщаващ процес, адекватен на целта
- ▶ Актуална и разбираема информация
- ▶ Равен достъп и привличане на всички заинтересовани страни
- ▶ Включване на идеи и предложения на гражданите в решенията и политиките
- ▶ Сътрудничество на принципа на равнопоставеност и зачитане на гражданските и човешки права



ВАЖНИ ПРИНЦИПИ ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА КАЧЕСТВЕН И РЕЗУЛТАТЕН ПРОЦЕС

- ▶ Ясна цел и добра предварителна подготовка;
- ▶ Конкретен план за действие с определени цели и етапи на процеса, участници, форми и подходи
- ▶ Предварителен анализ на обективните условия, възможности и рискове - преди избора на подход, форми и методи на работа;
- ▶ Обвързване на резултатите с последващи стъпки, действия и решения;
- ▶ Всички заинтересовани страни са официално поканени, но участието им е доброволно!



ПОДХОДИ ЗА ВКЛЮЧВАНЕ НА ГРАЖДАНЕТЕ И ТЕХНИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ В ПЛАНИРАНЕТО НА МЕСТНО И РЕГИОНАЛНО НИВО

- ▶ ФОКУС ГРУПА
- ▶ КРЪГЛА МАСА
- ▶ ОБЩЕСТВЕНО ОБСЪЖДАНЕ
- ▶ ОБЩЕСТВЕН ФОРУМ
- ▶ КОНФЕРЕНЦИЯ НА БЪДЕЩЕТО



ФОКУС – ГРУПА

- ЦЕЛ – Разглеждане на един проблем/ тема в дълбочина, събирайки мнения от гражданите
- УЧАСТНИЦИ – 8 до 12 представители на общността, които имат връзка с обсъжданата тема. Хомогенност/ различия на гледни точки.
- РЕЗУЛТАТИ – информация, виждания и предложения по конкретна тема/ сфера на развитие; SWOT анализ
- ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ – провежда се еднократно в продължение на няколко часа
- ОРГАНИЗАЦИЯ:
 - Набелязват се участниците и се изпращат покани
 - Подбира се външен модератор/ фасилитатор
 - Разрабтват се (отворени) въпроси
 - Избор на зала – неголяма, в която участниците и водещите могат да се подредят в кръг
 - Води се протокол и участниците се информират какво ще се случи с техните отговори/ предложения

КРЪГЛА МАСА

- ЦЕЛ – обсъждане по конкретна тема за вземане на дългосрочни устойчиви решения
- УЧАСТНИЦИ – ограничен кръг представители на заинтересованите страни в общността
- РЕЗУЛТАТИ – изразени мнения и крайно решение за одобрение на обсъждания документ
- ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ – провежда се еднократно в продължение на няколко часа
- ОРГАНИЗАЦИЯ – поканват се представители на заинтересовани страни, като към поканата се прилага предварително разработен текст/ информация. Водещ е професионален модератор. Кръглата маса предполага равнопоставеност на различните групи участници. Води се протокол, който е публичен и общодостъпен.



ОБЩЕСТВЕНО ОБСЪЖДАНЕ

- ЦЕЛ – широко обсъждане за запознаване с проекта за решение за теми от особена обществена значимост
- УЧАСТНИЦИ – широк кръг представители на общността
- РЕЗУЛТАТИ – изразени мнения и вземане на крайно решение за одобрение на обсъждания документ. Само в редки случаи обсъждането води до съществена промяна в резултат от изказаните мнения.
- ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ – провежда се еднократно в продължение на няколко часа
- ОРГАНИЗАЦИЯ – поканват се представители на заинтересовани страни, като към поканата се прилага предварително разработен текст/ информация. Обсъждането има водещ/ модератор. Форматът на обсъждането рядко осигурява равнопоставеност на участниците. Води се протокол, който е публичен и общодостъпен. Присъстват и представители на медиите.

- ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ – няколко сесии с времетраене около 4 - 5 часа през период от около месец

ЕЩЕТО

биране на
те на базата на
екти
(100 души)
ия,
с участието на

-

Процеса (1)

работните групи
създавания
за да се
иниципите за

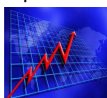
е и
цината

0,

-

МЯСТО И РОЛЯ НА ОБС В ПРОЦЕСА (2)

- ▶ При подготовката на анализа на социално – икономическото развитие и SWAT – анализа – участие в анкетни проучвания, фокус – групи и обсъждания
- ▶ При формулиране на визията, целите и приоритетите на ОПР – ясна позиция на ОБС
- ▶ При обсъждането на конкретни мерки и проекти – участие в обсъждането с конкретни предложения
- ▶ При определяне на индикаторите за наблюдение и оценка – обективни и реалистични
- ▶ Участие на членове на ОБС в екипите за мониторинг и оценка на изпълнението



БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО!!!

Славей Христова,
Сдружение "Болкан Асист"
s.hristova@balkanassist.bg