

Обобщение на резултатите от първата пленарна сесия

(Модератор доц. д-р Борислав Борисов – СА "Д.А.Ценов"):

1. Председателите на общински съвети пряко да наблюдават и координират разработването на общинските планове за развитие. Препоръчаният от МРРБ срок за приемане на Общинските планове за развитие е 30 април 2005 год.
2. Общинските планове за развитие трябва да се разработват при водещата роля на общинските администрации и общинските съветници с активното участие на обществеността и чрез привличане на външни експерти.
3. Общинските планове за развитие да бъдат съобразени с Националната стратегия за регионално развитие, с областните стратегии за регионално развитие и със секторните стратегии, планове и програми, в т.ч. стратегиите за опазване на околната среда.
4. Общинските планове за развитие да бъдат съгласувани с всички програмни документи, разработвани на местно ниво – програми, стратегии, планове и др. Обвързване на Общинския план за развитие с Общинската програма за опазване на околната среда.
5. Необходимо е в най-кратък срок МРРБ да изготви Методически указания за подготовката на проекти за финансиране на общинското и регионалното развитие с източник фондовете на ЕС с актуална и насочена към общинските администрации и съвети информация за специфичните процедури за кандидатстване и изискванията за финансиране и съфинансиране на общински проекти.

Обобщение на резултатите от втората пленарна сесия

(Модератор доц. д-р Стоян Проданов – СА "Д.А.Ценов"):

1. Общинските съвети трябва да повишат своето внимание върху отговорното дългосрочно планиране на общините в контекста на променящата се геополитическа обстановка.
2. Необходимо е въвеждане на проектно-ориентиран управленски процес в Общинските съвети, насочен към осигуряване на ресурси и подкрепа за все повече проекти, включително и такива, които не се отразяват в общинските бюджети. Бюджетният процес трябва да се обвърже с процеса на общинското стратегическо планиране.
3. Препоръчителна е по-голяма прозрачност, подобряване на координацията и комуникацията между общинските съвети и общинската администрация, засилен контрол върху просрочените задължения и включване на финансовите контролори в целия бюджетен процес.
4. Обобщените данни за общинските бюджети доказва наличието на дългогодишно прекъсване на инвестиционния процес в общините, което изисква увеличаване на дела на общинските инвестиции в публичните. Общинските съвети трябва да разработят, приемат и въведат методика за оценяване на общинските капиталови инвестиции, какъвто проект развива ИМС на ААМР в 4-ри пилотни общини (Поморие, Русе, Стара Загора и Троян).
5. Бюджетната политика в общините трябва да осигури разделянето на бюджета на общината на текущ и капиталов бюджет, провеждането на политика по дълга (съгласувано с подготовения за обсъждане в Народното събрание Закон за общински дълг) и политика по резервите.

6. Чрез дълговите инструменти и увеличаването на данъчните правомощия общините могат да изградят капацитет за съфинансиране на проекти по еврофондовете, които да са обвързани с целите и приоритетите заложи в Общинския план за развитие.
7. За целите на бюджетните процедури и изготвянето на общинските планове за развитие могат да намерят приложение достъпни съвременни софтуерни решения внедрени в българската практика по проект на ИМС на ААМР през 2002-2003 год. Чрез тях може да се повиши капацитета за взимане на управленски финансови решения и увеличи ефективността на работа на Общинските съвети и общинската администрация. Тези модели са приложени пилотно в над десет български общини (Русе, Шумен, Несебър, Свищов, Варна, Силистра, Севлиево, Добрич и др.). Получените резултати се определят като “добра практика” и могат да се трансферират към останалите общини за целите на изготвянето на Общинските планове за развитие. Тези модели интегрират в среда MS Excel годишните бюджетните процедури с Общинския план за развитие като извеждат изискуемите по Закона за регионалното развитие индикативни финансови таблици, съобразен с инвестиционния капацитет на съответната община.

**Обобщение на резултатите от третата пленарна сесия
(Модератор доц. д-р Румен Брусарски – УНСС):**

1. Чрез емитирането на дългови инструменти се осигуряват ресурсно общински инвестиционни проекти, като бенефициентите от тези проекти (жителите на общината) могат да поемат бремето по бъдещото обслужване на дълга.
2. Българските общини използват малка част от потенциала на пазара на общински облигации в разрез с натрупването на значителни свободни ресурси в портфейлите на институционалните инвеститори.
3. Общинските съвети имат необходимата по ЗМСМА оторизация за преценка на ползите и необходимостта от емитирането на общински дълг с оглед решаването на конкретни проблеми на местната общност, които изискват инвестиции в инфраструктурата.
4. С оглед повишаване разбирането за необходимите процедури и технология по емитиране на дългови инструменти НАДПОС-РБ да организира обучителен семинар на тема “Общински дългови инструменти”.
5. Националната конференция препоръчва примерен текст на проекто-решение за Създаване на временна смесена комисия за изготвяне на Общински план за развитие, съгласно изискванията на чл. 14 от Закона за регионалното развитие (текстът е приложен по-долу). Конференцията приема, че изготвянето на Общинските планове за развитие изисква ресурсно осигуряване с финансови средства за сметка на бюджета на общината с оглед привличане на професионална консултативна подкрепа за постигане на методическа издържаност и устойчивост във времето на подготвяните планове. Конференцията препоръчва най-късно до 10-15 април 2005 год. изготвените от временните смесени комисии проекти за общински планове за развитие да бъдат предложени за обществено обсъждане с оглед приемането им до края на април 2005 год. от Общинския съвет.
6. Към сайта на НАДПОС-РБ www.nadpos-bg.org да се открие профилирана страница с резултатите Конференцията, включително и с рубрика “Въпроси и отговори” в подкрепа на изготвянето на Общинските планове за развитие.

ПОСТОЯННА КОМИСИЯ ПО

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ

взет на заседание на комисията,
проведено на,2005 г.

ОТНОСНО: Създаване на временна смесена комисия за изготвяне на Общински план за развитие, съгласно изискванията на чл. 14 от Закона за регионалното развитие

На основание чл. 21, ал. 1, т. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, Общински съвет –,

Р Е Ш И:

1. Създава Временна смесена комисия в състав члена за изготвяне на проект за Общински план за развитие, съгласно изискванията на чл. 14 от Закона за регионалното развитие.

2. Комисията по т. 1 е в състав:

- общински съветника –
- представители на Общинската администрация –
- външни експерти –
- кметове на кметства –

3. За председател на Комисията избира,
а за зам. председател –

4. Възлага на Комисията в срок до 10 април 2005 г. да представи за обществено обсъждане предложение за проект за Общински план за развитие.

5. Одобрява изразходването на лв. от бюджета на Община за финансово осигуряване на изготвянето на Общинския план за развитие, в т. ч.:

5.1. лв. за възнаграждения на членовете на комисията, разпределени съобразно индивидуалния принос по предложение на Председателя на комисията, утвърдено от председателя на Общинския съвет.

5.2. лв. за външни консултативни услуги, необходими за методическо и софтуерно обезпечаване изготвянето на проекта на Общинския план за развитие, като задължава Кмета на Общината да сключи договор с предложените от Председателя на Общинския съвет консултанти.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПК по:/п/.....
/...../