



НАЦИОНАЛНА АСОЦИАЦИЯ НА ДЕЙСТВАЩИТЕ ПРЕДСЕДАТЕЛИ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТИ В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

<http://www.nadpos-bg.org>

**Национална конференция
на Председателите на Общински съвети и
Кметовете на Общини в Република България**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ СЪЮЗ И БЪЛГАРСКИТЕ МЕСТНИ ВЛАСТИ - КОНВЕРГЕНЦИЯ И ПАРТНЬОРСТВО

**19-20 Януари' 2007 год.
“НОВОТЕЛ ПЛОВДИВ” , гр. Пловдив**

Конференцията се организира в партньорство с

Представителство на Европейската комисия в България



Министерство на финансите на Република България

Парламентарна комисия по местно самоуправление,

регионална политика и благоустройство към

40-то Народно Събрание на Република България



Национално сдружение на

общините в Република България



Инициатива местно самоуправление на

Американската агенция за международно развитие



Фондация за реформа в местното самоуправление



Болкан Асист



Университет за национално

и световно стопанство



Стопанска академия “Д.А.Ценов”



С финансовата подкрепа на



- 2 **НАЦИОНАЛНА КОНФЕРЕНЦИЯ** на Председателите на общински съвети и Кметовете на Общини в Република България на тема: “Европейският съюз и българските местни власти – конвергенция и партньорство”, гр. Пловдив, 19-20 януари 2007 год.

**Национална конференция
на Председателите на Общински съвети и
Кметовете на Общини в Република България
на тема**

**ЕВРОПЕЙСКИЯТ СЪЮЗ И
БЪЛГАРСКИТЕ МЕСТНИ ВЛАСТИ -
КОНВЕРГЕНЦИЯ И ПАРТНЬОРСТВО**

**19-20 Януари' 2007 год.
„НОВОТЕЛ ПЛОВДИВ”, гр. Пловдив**

Програма на конференцията:

19 януари 2007 год. /Петък/	
11,00-13,30	Пристигане, настаняване
12,00-14,00	Регистрация
14,00-14,20	Официално откриване и приветствия Водещи: Д-р Марин Пейчев и г-ца Линка Чуткина – Зам.-председатели на Управителния съвет НАДПОС-РБ Официално откриване: Доц. д-р Андрей Захариев – Председател на Управителния съвет на НАДПОС-РБ Официални приветствия: Д-р Иван Чомаков – Кмет на Община Пловдив Г-н Ремзи Осман – Председател на Парламентарната комисия по местно самоуправление, регионална политика и благоустройство към 40-то Народно Събрание Г-н Кирил Ананиев – Зам.-министър на финансите при Министерски съвет на Република България Г-н Рууд Ван Енк – заместник-ръководител на Представителството на Европейската комисия в България Инж. Тодор Петков – Областен управител на Област Пловдив Д-р Красимир Мирев – Председател на УС на Националното сдружение на общините в Република България Г-н Емил Савов – Директор на програма ИМС на Американската агенция за международно развитие Г-н Георги Беловски – Изпълнителен директор на „Общинска банка” АД

14,20-14,30	Церемония по обявяване на “Общински финансист на 2006 год.” по конкурсната награда на НАДПОС-РБ за “Иновационни практики в общинските финанси” под патронажа на Министъра на финансите на Република България доц. д-р Пламен Орешарски с национален носител на наградата и трима подгласници за категориите малка (до 20 хил. жители), средна (от 20 до 50 хил. жители) и голяма (над 50 хил. жители) община
14,30-15,00	Кафе-пауза/Пресконференция
15,00-16,45	<p>Първа пленарна сесия</p> <p>Модератор доц. д-р Борислав Борисов – СА “Д.А.Ценов”</p> <p>Презентации:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. “Общините и първият европейски бюджет на България”, г-н Кирил Ананиев – Зам.-министър на финансите на Република България 2. “Бюджетна процедура’2007”, ст.н.с. д-р Гинка Чавдарова – Изпълнителен директор на НСОРБ 3. „Възможностите пред българските общини за кандидатстване за финансиране на общински проекти от структурните и кохезионния фондове на ЕС”, г-н Любомир Дацов – Зам.-министър на финансите на Република България и г-жа Боряна Пенчева – Директор на Дирекция „Управление на средствата от Европейския съюз” при Министерство на финансите на Република България 4. „Средствата от Еврофондовете в обхвата на СФУК в българските общини” – доц. д-р Георги Иванов, СА „Д.А.Ценов” – Свищов
16,45-17,00	Кафе-пауза
17,00-18,30	<p>Втора пленарна сесия</p> <p>Модератор доц. д-р Георги Иванов – СА “Д.А.Ценов”</p> <p>Презентации:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. “Инициативи и проекти на ИМС в подкрепа на местната власт в България след присъединяването към ЕС”, г-н Емил Савов – Директор на програма ИМС на ААМР 2. „Проекто-закон за прякото участие на гражданите в управлението”, г-жа Ива Таралежкова – програмен координатор на Болкан Асист 3. „Общинска банка – партньор при финансирането на общински инфраструктурни проекти”, г-н Георги Беловски – Изпълнителен директор на „Общинска банка” АД 4. “Финансово планиране в общините и оперативен бюджетен мониторинг при присъединяването на България в ЕС”, доц. д-р Стоян Проданов – СА „Д.А.Ценов” и „АПС Консултинг” ООД
20,00-	Тържествена вечеря

- 4 **НАЦИОНАЛНА КОНФЕРЕНЦИЯ** на Председателите на общински съвети и Кметовете на Общини в Република България на тема: “Европейският съюз и българските местни власти – конвергенция и партньорство”, гр. Пловдив, 19-20 януари 2007 год.

20 януари 2007 год. /Събота/	
08,00-09,30	Закуска
09,00-09,30	Заседание на УС и КС на НАДПОС в РБ
09,30-11,30	Трета пленарна сесия Модератор доц. д-р Стоян Проданов – СА „Д.А.Ценов” Презентации: 1. “Проекти и инициативи на ФРМС след присъединяването на България в ЕС”, г-жа Гинка Капитанова – Изпълнителен директор на Фондацията за реформа в местното самоуправление 2. “Законодателна рамка на местната власт при присъединяването на България в ЕС”, г-н Стефан Тодоров – правен експерт към Парламентарната комисия по местно самоуправление, регионална политика и благоустройство към 40-то Народно Събрание 3. „Изграждане на управленски системи по функции и дейности в българските общини”, доц. д-р Борислав Борисов – експерт РПБ към Парламентарната комисия по местно самоуправление, регионална политика и благоустройство към 40-то Народно Събрание 4. „Законът за местните избори – как да осигурим мажоритарен вот при избирането на общински съветници?”, доц. д-р Андрей Захариев – председател на УС на НАДПОС-РБ
11,30-12,00	Обобщаване на резултатите и приемане на заключителен документ на конференцията Модератор инж. Делян Дамяновски – изпълнителен директор на НАДПОС-РБ Докладват модераторите на пленарните сесии
12,00-	Закриване и отпътуване

ОФИЦИАЛНИ ПАРТНЬОРИ И ОРГАНИЗАТОРИ НА КОНФЕРЕНЦИЯТА:	URL, E-mail:
40-то Народно събрание на Република България	www.parliament.bg
Министерство на финансите на Република България	www.minfin.government.bg
Представителство на Европейската комисия в Република България	www.evropa.bg
Община Пловдив	www.plovdiv.bg
Национална асоциация на действа- щите председатели на общински съвети в Република България	www.nadpos-bg.org
Национално сдружение на общините в Република България	www.nambr.org
Инициатива местно самоуправление на Американската агенция за международно развитие	www.lgi-bg.org
Фондация за реформа в местното самоуправление	www.flgr.bg
Болкан Асист	www.balkanassist.bg
Университет за национално и световно стопанство	www.unwe.acad.bg
Стопанска академия “Д.А.Ценов”	www.uni-svishtov.bg
ТБ “Общинска банка” АД	www.municipalbank.bg
Университетски център “Икономика на публичния сектор”	brussarski@yahoo.com
Дунавски център за обучение и развитие	borissova@uni-svishtov.bg
“АПС Консултинг” ООД	www.apsconsulting.bg
„ОЛИМПТУР” ООД	olympstour@yahoo.com

- 6 **НАЦИОНАЛНА КОНФЕРЕНЦИЯ** на Председателите на общински съвети и Кметовете на Общини в Република България на тема: “Европейският съюз и българските местни власти – конвергенция и партньорство”, гр. Пловдив, 19-20 януари 2007 год.
-

**Национална конференция на Председателите на Общински съвети
и Кметовете на Общини в Република България
„Европейският съюз и българските местни власти –
конвергенция и партньорство”
19-20 Януари’ 2007 год., „НОВОТЕЛ ПЛОВДИВ”, гр. Пловдив**

Националната асоциация на действащите председатели на общински съвети в Република България (НАДПОС-РБ) провежда за трета поредна година национална конференция. За 2007 год. форумът е на тема: **“ЕВРОПЕЙСКИЯТ СЪЮЗ И БЪЛГАРСКИТЕ МЕСТНИ ВЛАСТИ – КОНВЕРГЕНЦИЯ И ПАРТНЬОРСТВО”**, 19-20 Януари’ 2007 год., “НОВОТЕЛ ПЛОВДИВ”, гр. Пловдив. Конференцията се явява първият знаков национален форум на местната власт в България след приемането ни в Европейския съюз и събира на едно място над 200 Председатели на Общински съвети и Кметове на Общини в Република България.

Форумът се провежда в партньорство с Представителството на Европейската комисия в Република България, Националното сдружение на общините в Република България, Инициатива местно самоуправление на Американската агенция за международно развитие, Фондацията за реформа в местното самоуправление и Болкан асист. Ще вземат участие представители и експерти от 40-то НС, Министерски съвет и водещи НПО с компетенции в местното самоуправление. Научната подкрепа за провеждането на конференцията оказват Университета за национално и световно стопанство - гр. София и Стопанска академия “Д.А.Ценов” – гр. Свищов. Финансова подкрепа за конференцията е осигурена от Американската агенция за международно развитие и „Общинска банка” АД.

Сред официалните лица в конференцията вземат участие Д-р Иван Чомаков – Кмет на Община Пловдив, г-н Кирил Ананиев – Зам.-министър на финансите при Министерски съвет на Република България, г-н Любомир Дацов – Зам.-министър на финансите при Министерски съвет на Република България, г-н Рууд Ван Енк – заместник-ръководител на Представителството на ЕК в България, г-н Иван Гороломов – Народен представител, член на Парламентарната комисия по местно самоуправление, регионална политика и благоустройство към 40-то Народно Събрание, инж. Тодор Петков – Областен управител на Област Пловдив, ст.н.с. д-р Гинка Чавдарова – Изпълнителен директор на Националното сдружение на общините в Република България, г-н Емил Савов – Директор на програма ИМС на Американската агенция за международно сътрудничество, г-н Георги Беловски – Изпълнителен директор на „Общинска банка” АД г-жа Гина Капитанова – изпълнителен директор на Фондацията за реформа в местното самоуправление, г-жа Ива Таралезкова – програмен координатор на Болкан Асист.

Четвъртата година от мандата на местната власт (2004-2007 год.) е първа година от пълноправното членство в Европейския съюз. В условията на мащабна нормативна конвергенция е наложително да се дебатира способността на законодателната уредба на общинската власт за ефективно самоуправление на местните общности чрез делегираните органи на властта. Взаимодействието между местната власт, областните администрации и ресорните министерства при усвояването на структурните фондове на ЕС изисква от Общинските съвети и общинските администрации работещи механизми за програмиране и проектно управление.

Целта на конференцията е да интегрира в средата на пълноправно членство в ЕС и конституционна реформа дебата за законодателни промени и управленски решения чрез развитие процесите на децентрализация на финансовите ресурси, отговорностите и правомощията за създаване на ефективна мрежа от институции на българската местна власт за партньорство с институциите на ЕС за постигане на конвергенция и растеж.

Основни моменти, които се поставят във фокуса на програмата на конференцията са:

- Управленско адаптиране на българската местна власт за административно функциониране в условията на пълноправно членство в ЕС.
- Развитие капацитета на местната власт за усвояване на структурни и кохезионния фондове.
- Местни избори’ 2007 – приоритети за промени в Закона за местните избори и Закона за местното самоуправление и местната администрация.
- Годишно програмиране на Общинските планове за развитие (2007-2013 год.), съгласно Закона за регионалното развитие.
- Въвеждане на системи за управление на контрол по функции и дейности в българските общини.

На конференцията се обяви ежегодната награда на НАДПОС-РБ под патронажа на Министъра на финансите на РБългария доц. д-р Пламен Орешарски „Общински финансист на 2006 год.” (национален носител на наградата с трима подгласници) по конкурса НАДПОС-РБ „Иновационни практики в общинските финанси”. Наградата се връчи от г-н Кирил Ананиев - зам.-министъра на финансите на Република България, г-н Любомир Дацов - зам.-министъра на финансите на Република България и доц. д-р Андрей Захариев – председател на Управителния съвет на НАДПОС в РБ на Кметовете и финансовите директори на номинираните 4-ри общини. Конкурсът се проведе за трета поредна година. Наградата се присъжда за особен принос в утвърждаването на местното финансово управление и разпространението на добри практики сред останалите български общини. На предходните два конкурса (за 2004 и 2005 год.) отличените общини бяха Община Варна /два пъти носител на голямата награда/, Община Шумен и Община Велико Търново /категория големи общини/, Община Своге и Община Мездра /категория средни общини/ и Община Борово и Община Никопол

8 **НАЦИОНАЛНА КОНФЕРЕНЦИЯ** на Председателите на общински съвети и Кметовете на Общини в Република България на тема: “Европейският съюз и българските местни власти – конвергенция и партньорство”, гр. Пловдив, 19-20 януари 2007 год.

/категория малки общини/. Общините, победители в конкурса ще бъдат обявени в рамките на церемонията по откриването на конференцията след 14,20 часа на 19-ти януари, 2007 г.

За 2006 год. Община Пловдив, представлявана от Кмета д-р Иван Чомаков бе определена за победител в националния конкурс на НАДПОС-РБ за 2006 год. “Иновационни практики в общинските финанси” под патронажа на Министъра на финансите на Република България доц. д-р Пламен Орешарски след номинация от Председателя на Общински съвет – Пловдив г-н Страшимир Дочков. Наградата се дава за успехите на Община Пловдив, с Кмет д-р Иван Чомаков, Финансов директор г-н Марин Налбански, в процеса на развитие и утвърждаване на съвременни практики за общинско финансово управление, включително: въвеждане на системи за дългосрочно финансово управление и мониторинг на общинските финанси; въвеждане на иновативна система за събиране на общинските приходи; внедряване на система за финансово управление и контрол (СФУК); разработване на оригинални за българската бюджетна практика вътрешни нормативни документи, касаещи организацията на бюджетния процес и вътрешния финансов контрол в общината; присъждане на кредитен рейтинг за общинския облигационен заем "ВВ" от водещата световна рейтингова агенция Стандарт енд Пуърс и "ВВ положителна перспектива" за Община Пловдив като цяло; емитиране на 15 год. общински облигационен заем на стойност 25 млн. Евро за финансиране на общински инфраструктурни проекти при фиксирана лихва от 2,875%; провеждане на адекватна инвестиционна програма за управление на твърдите битови отпадъци, с изграждане на първия за България завод за отпадъци; реализиране на 21 успешни публично-частни партньорства, сред които и енергийно ефективно улично осветление; изявено сътрудничество по пилотни за България проекти с ИМС на ААМР; успешно партньорство с консултантски компании, университети и неправителствени организации.

Община Разград, представлявана от Кмета г-н Денчо Бояджиев бе определена за победител в категорията големи общини (над 50 хил. жители) в националния конкурс на НАДПОС-РБ за 2006 год. “Иновационни практики в общинските финанси” след номинация от Председателя на Общински съвет – Разград г-жа Добринка Монева. Наградата се дава за успехите на Община Разград, с Кмет инж. Денчо Бояджиев и Финансов директор г-жа Минка Ганева, в процеса на развитие и утвърждаване на съвременни практики за общинско финансово управление, като прилагане на бюджетен процес, ориентиран към услугите, въвеждане и ежегодно усъвършенстване на система за финансово управление и контрол на общинските финанси и налагане на трайна тенденция за подобряване на финансовото състояние, внедряване система по качеството ISO 9001-2000, успешно управление на банкови заеми за финансиране на общинската инвестиционна програма – за газифициране на социални обекти и изграждане на общински пътища; приемане и реализиране програма на Общински съвет за 2006 г. за публично-частни партньорства; партньорство по пилотни проекти на Инициатива местно самоуправление, Швейцарската агенция за развитие и

сътрудничество и Фондацията за реформа в местното самоуправление; успешно сътрудничество с финансови консултанти от Клуб “Икономика”, Инициатива местно самоуправление, Национално сдружение на общините в Република България, Болкан Асист и СА “Д.А.Ценов”.

Община Свищов, представлявана от Кмета г-н Станислав Благов бе определена за победител в категорията средни общини (от 20 хил. до 50 хил. жители) в националния конкурс на НАДПОС-РБ за 2006 год. “Иновационни практики в общинските финанси” след номинация от председателя на Общински съвет – Свищов Андрей Захариев. Наградата се присъжда за успехите на Община Свищов с Кмет г-н Станислав Благов и Финансов директор г-н Стефан Кирчев в процеса на развитие и утвърждаване на съвременни иновационни практики за общинско финансово управление, номинирани с наградите „Община новатор за 2005 год.” на ФРМС, призвор в едноименния конкурс за 2004 и 2006 (с над 100 новаторски практики за България), с международно отличие от третия Световен Форум на градовете, организиран от програма „ХАБИТАТ” на ООН във Ванкувър с наградата „Инструментариум за участие” за 2006 г. за гражданската инвестиционна програма „Местни инициативи”; финализиране през 2006 г. на пионерен за страната 7-год. вътрешен облигационен заем с обслужване от трета страна по схема на финансов лизинг и поемане на нов дълг, чрез банков заем, за целите на общинската инвестиционна програма в лева, за 7 год. при фиксирана лихва от 2,92%; устойчиво партньорство като пилотна община по програми на ШАРС (проект „Квартален форум”), ААМР, Датската агенция за развитие и подпомагане, Болкан Асист, ФРМС, Фондация „Отворено общество”, НСОРБ, НАДПОС, ПУДООС към МОСВ, СИФ към МТСП, Форд Мотор Къмпани и Посолство на Великобритания с постигане на устойчиво развитие на гражданското общество.

Община Летница, представлявана от Кмета г-н Красимир Джонев бе определена за победител в категорията малки общини (под 20 хил. жители) в националния конкурс на НАДПОС-РБ за 2006 год. “Иновационни практики в общинските финанси” след номинация от Председателя на Общински съвет Летница г-н Александър Михайлов. Наградата се присъжда за успехите на Община Летница с Кмет г-н Красимир Джонев и Финансов директор г-жа Миладинка Генова в процеса на развитие и утвърждаване на съвременни иновационни практики за общинско финансово управление, включително проект „Комплексни административни услуги в Е област Ловеч, осъществен с методическата помощ на ФРМС, по инициатива на РСО „Централна Стара планина” и финансовата подкрепа на ШАРС – комуникационен софтуер; внедрени програмни продукти в Система „АКСТЪР”, одобрен проект по програма „САПАРД” на обща стойност 2 264 923 лв., мярка „Развитие и подобряване на междуселищната инфраструктура”, реализиран подпроект на тема „Частичен ремонт на читалищна сграда в гр. Летница” по проект „Красива България” през 2006 г., усвоен безлихвен кредит от ПУДООС в размер на 103 948 лв. Публично-частно партньорство чрез акционерно дружество

10 **НАЦИОНАЛНА КОНФЕРЕНЦИЯ** на Председателите на общински съвети и Кметовете на Общини в Република България на тема: “Европейският съюз и българските местни власти – конвергенция и партньорство”, гр. Пловдив, 19-20 януари 2007 год.

„Летница - Индустриален парк” за изграждане на Индустриален парк край гр. Летница, един от шестте на територията на България; реализиран проект „Участието на гражданите в управлението на общинските пари” в партньорство с „Болкан Асист”, Програма „Обществен форум” на ШАРС със 7 проекта на стойност 80 хил. лв. на тема „Реализация на младите хора в малката община”; Партньорство с ФРМС, РСО „Централна Стара планина”; ШАРС ; Сдружение „Знание” гр. Ловеч, НАДПОС и СА “Д.А.Ценов”.

Управителен съвет, НАДПОС-РБ