

# ИНФОРМАЦИОНЕН БЮЛЕТИН ПРЕДСЕДАТЕЛ



Национална асоциация на председателите  
на общински съвети в Република България

Брой 22

декември 2018

*Весела Коледа и Честита Нова година!*



Преобразеният квартал „Аспарухово” -  
новото лице на Варна

[www.napos-bg.org](http://www.napos-bg.org)

e-mail: [naposbg@abv.bg](mailto:naposbg@abv.bg)



## СЪДЪРЖАНИЕ НА БЮЛЕТИНА:

- I. Коледно-новогодишно приветствие от председателя на НАПОС-РБ .....*стр. 1*
- II. Пътуващ семинар за обмяна на опит в областта на местното самоуправление в Република Франция ....*стр. 2*
- III. Представяне на Общински съвет Варна: интервю с председателя на ОбС Тодор Балабанов .....*стр. 6*
- IV. Регионални обучения в Шкорпиловци и в Павел баня .....*стр. 13*
- V. Представяне на Общински съвет Поморие: интервю с председателя на ОбС Агам Агамов .....*стр. 16*
- VI. Представяне на Общински съвет Руен: интервю с председателя на ОбС Ешерев Ешерев .....*стр. 22*
- VII. Заседание на Управителния и на Контролния съвети на Асоциацията .....*стр. 28*



## Коледно-новогодишно приветствие

*Уважаеми колеги,*

Коледа е празник на семейството, на обичта между стари, млади и деца. Коледа и Нова година са празници, очаквани от малки и големи.

В празничните мигове си правим равностметка на постигнатото през отиващата си година и посрещаме Новата с надежда! Замисляме се какво ни чака, какво бихме желали да сторим, докъде бихме искали да стигнем в предстоящата година.



На прага на 2019 година сме изпълнени с надежда и очакване за събъждане на плановете ни, за съпричастност, за разбиране и взаимодействие между всички нас.

И както се роди Божият син, за да гарява любов, така да се възродят душите ни за човешка топлина, отзивчивост и добрина.

Желая здраве, щастие и богатост на Вас и семействата Ви!

Нека Коледа да донесе разбирателство и мир помежду ни! Да бъдем благодарни за всичко, което имаме и с добра мисъл, с надежда и вяра в позитивното да посрещнем 2019 година!

**ВЕСЕЛИ КОЛЕДНИ И НОВОГОДИШНИ ПРАЗНИЦИ!**

Красимира Германова  
Председател на УС на НАПОС-РБ





## Пътуващ семинар

# ОБМЯНА НА ОПИТ В ОБЛАСТТА НА МЕСТНОТО САМОУПРАВЛЕНИЕ В РЕПУБЛИКА ФРАНЦИЯ

По решение на Управителния съвет на Националната асоциация на председателите на общински съвети в Република България от 14 до 18 ноември 2018 г. представителна делегация на НАПОС-РБ, водена от Красимира Германова, председател на Управителния съвет, и инж. Делян Дамяновски, изпълнителен директор на Асоциацията, посети Република Франция с цел запознаване и обмяна на опит в областта на местното самоуправление. Делегацията включваше 40 председатели на общински съвети, общински съветници и кметове общини в Република България.



По време на семинара делегацията на НАПОС-РБ посети централата на Асоциацията на Кметовете на Франция - Association des Maires de France (AMF), в столицата Париж, където беше приета от вицепрезидента на Асоциацията на Кметовете на Франция и председател на Комисия "Европа" към Асоциацията Кристоф Руион - кмет на Община Кулен и от Полин Тивеле - завеждащ международните връзки на AMF.



По време на срещата представителите на българските местни власти се запознаха с организацията на местното самоуправление в Република Франция - законодателно устройство и закони, уреждащи местното самоуправление; структурата и начина на действие на Общинските съвети; положителни страни и трудности при функционирането на местното самоуправление.



Обсъдени бяха също взаимодействието Общински съвет - Кмет на общината (практика и проблеми); нивата на местното самоуправление в Република Франция - област, община, село; какви органи на местното самоуправление се избират - областни съвети, общински съвети, кметове, както и статутът на общинските съветници.

Особен интерес предизвиква дискусията относно структурата на Общинските съвети:





- Избор на 6 години;
- Общинският съвет избира кмета, който ръководи и ОбС;
- Равнопоставеност между жените и мъжете в ОбС;
- Значително по-голям брой общински съветници и администрация.

**Пример:** Община Кулен, която е с население около 9 000 жители, има 29 съветници и 8 заместник кметове.

Полезен дебат се състоя и относно начина на определяне на такса битови отпадъци. Любопитен е фактът, че над местните власти във Франция стои префектът на района, който е на пряко подчинение към Министерството на вътрешните работи.



Срещата допринесе за ползотворна дискусия за по-добро местно самоуправление и запознаване с опита на една стара демокрация в Европа.



Това е поредният пътуващ семинар, осъществен от Асоциацията от нейното създаване през 2004 г. досега. През този период представители на НАПОС-РБ обмениха опит в областта на местното самоуправление с Кметство Мюнхен (Германия), Залцбург (Австрия), Любляна (Словения), Стеблево и Големо Острени (Албания), Сараево (Босна и Херцеговина), Солун и Кавала (Гърция), Истанбул (Турция), Охрид (БЮР Македония), Санкт Петербург (Русия), Виена (Австрия), Будапеща (Унгария), Тел Авив (Израел) и Прага (Чехия).



Същевременно се запознах с дейността на Конгреса на местните и регионални власти към Съвета на Европа и Европейския парламент в Страсбург (Франция), Европарламента и Комитета на регионите в Брюксел (Белгия) и Организацията на обединените нации в Женева (Швейцария).





**Тогор Балабанов - председател на  
Общински съвет Варна:**

## С ПОДКРЕПАТА НА ПРАВИТЕЛСТВОТО ВАРНА СЕ РАЗВИВА КАТО МОДЕРЕН ЕВРОПЕЙСКИ ГРАД



**Тогор Балабанов** е роден на 18 август 1981 г.

**Образование и професионална кариера:** Магистър по "Финанси" и "Право" от Великотърновския университет "Св. св. Кирил и Методий". По професия е адвокат, член е на Варненската адвокатска колегия.

**Обществена дейност:** Втори мандат е общински съветник, избран от листата на ПП ГЕРБ. От

2013 г. до 2015 г. е заместник-председател на Общинския съвет и председател на Постоянната комисия "Финанси и бюджет". През ноември 2015 г. е избран за председател на Общински съвет Варна.

Семеен е, има две дъщери.



**Общински съвет Варна** се състои от 51 съветници. През мандат 2015-2019 г. в него са представени 10 партии и коалиции: ГЕРБ - 23-ма съветници, "Реформатори и патриоти" - 6, БСП - 5, коалиция "Варна" ("Атака", "Възраждане" и "Нова сила") - 4, "Живот за Варна" и ЗНС "Александър Стамболийски" - по 3-ма, ДПС, Социалдемократическа партия и НФСБ - по 2-ма, "Граждански експертен център" - 1



- Г-н Балабанов, кои са основните приоритети в работата на Общински съвет Варна през мандат 2015-2019 г.?

- Приоритетите, заложили в работата на ОбС Варна, следват Плана за развитие на общината за периода 2014-2020 г. В него са дефинирани стратегическите цели за постигане на интелигентен икономически растеж чрез технологично обновление и иновации, интегрирано устойчиво развитие и повишаване на стандарта на живот, като се използват собствени ресурси и се разшири партньорството с Брюксел.



Една от основните ни задачи е да разгърнем туристическия потенциал на Варна, за да може градът да се превърне в дестинация за четири сезона. Другата ни голяма цел е утвърждаването на Варна като град на знанието. Заедно с кметската администрация работим активно за привличане на средства чрез изпълнение на проекти по международни и национални програми. Сред въпросите, върху които сме се фокусирали, е и създаването на благоприятна среда за предприемачество чрез внедряване на иновации и насърчаване на инициативността на гражданите във Варна.

С колегите общински съветници се стремим да поговорим диалога с гражданските сдружения. Непрекъснато работим за осигуряване на максимална публичност и прозрачност за дейността и за процеса на взимане на решения от ОбС Варна.



### - Как взаимодействат помежду си Общински съвет и Общинска администрация - Варна?

- Доброто взаимодействие между различните структури на местната власт е пътят за устойчиво развитие на Варна. Когато обединим усилията си, добрите резултати са на лице. Във Варна има видим напредък и той е плод на нашата съвместна работа. Това се оценява и от хората, и от централната власт, и от Европа. Факт е, че никога досега градът ни не е получавал толкова силна подкрепа от страна на правителството. Благодарение на финансовата помощ на държавата сме на път да реализираме най-мащабния инфраструктурен проект от десетилетия насам. Просперитетът и енергията на Варна не остават незабелязани и в Брюксел. Затова бяхме Европейска младежка столица. Затова ще бъдем Европейски град на спорта. А съвсем наскоро бяхме и световна столица на волейбола.



### - Какви по-важни европейски проекти е изпълнила или изпълнява в момента Община Варна?

- Варна през последните години се промени много. Тази положителна промяна е преди всичко в резултат на средствата, които успяхме да привлечем по европейските програми и да получим от правителството, за да можем да развиваме Варна като модерен европейски град. На всички е ясно, че със собствени сили е невъзможно да реализираме мащабното обновяване, на което сме свидетели.



Ние бяхме сред първите общини с одобрена инвестиционна програма по ОП "Региони в растеж" (ОПРР) 2014-2020 г. Бюджетът за Варна е общо 127,7 млн. лв., от които 85,6 млн. лв. са финансовите параметри на проектите от основния списък, а 42 млн. лв. - на резервните проекти. Средствата са разпределени в няколко приоритета: енергийна ефективност - 2,8 млн. лв., интегриран градски транспорт - 29,3 млн. лв., градска среда - 25,2 млн. лв., социална и културна инфраструктура - 12 млн. лв., образователна инфраструктура - 16,3 млн. лв., естетизация и модернизация на междублокови пространства - над 3 млн. лв.



Най-големият проект е строителството на новия бул. "Левски". За реализацията му получихме подкрепата на правителството, което отпусна 80,5 млн. лв. за изграждането на най-труден участък - от ул. "Девня" до ул. "Подвис". Останалата част - от кръстовището с ул. "Подвис" до бул. "Осми приморски полк", ще се осъществи по проект по ОПРР.

Булевардът ще е 10-лентов - ще има две платна с по три ленти и други две локални платна с по две ленти. Пресичането с ул. "Прилеп", бул. "Цар Освободител", бул. "Сливица", бул. "Владислав Варненчик" и ул. "Кракра" ще се осъществява на различни нива чрез мостови съоръжения. По протежението на булеварда ще има общо четири пешеходни прелеза. В този най-труден участък до края на юли бяха положени над 1820 пилота за подпорни



те стени, изградени бяха над 2200 м канализация и 2000 м водопроводи и бяха монтирани над 100 стълба за улично осветление.

Това е най-мощният проект във Варна след изграждането на Аспарухов мост, който не само ще облекчи трафика в града, но ще осигури и бърза връзка между летището и курортните комплекси.

С европейски средства голяма промяна настъпи и в кв. "Аспарухово". Тази година приключиха два от общо трите инфраструктурни проекта по ОПРР. Изцяло ремонтирани са ул. "Мара



Тасева" и бул. "Първи май", предстои рехабилитация и на бул. "Народни будители". В "Аспарухово" бе изграден и първият във Варна пешеходен надлез, който е оборудван с асансьор за хора с увреждания. Кварталът се сдобри също с две нови детски площадки, към за отдих и комбинирано спортно игрище.

В инвестиционната програма на общината бяха включени и много други проекти в различни части на града. Нов облик придобиха бул. "Приморски", ул. "Студентска", ул. "Цар Борис III", ул. "Ана Феликсова". Ремонти текаат по ул. "Георги Бенковски", пътя за кв. "Виница", старата част от бул. "Левски". Част от проектите бяха реализирани със средства по ОПРР.



Варна получи също европейско финансиране за обновяване и модернизация на образователната инфраструктура в града. Над 16,3 млн. лв. ще бъдат инвестирани в ремонта на 7 училища и 3 детски градини. Две професионални гимназии ще придобият нов облик с евросредства в размер на 2,8 млн. лв. В някои от училищата ремонтните дейности са към своя край и много скоро децата и младежите ще могат да учат в съвременни и по-добри условия.

В момента се изпълнява и втората фаза по проект "Интегриран градски транспорт на Варна" на обща стойност 29,3 млн. лв. С част от парите се осъществяват пътните ремонти в града, а с друга бяха купени нови коли на "Градски транспорт". Това лято по варненските улици тръгнаха 15 модерни автобуса.

По Оперативна програма "Околна среда" 2014-2020 г. предстои реализирането на проект за реконструкция и модернизация на пречиствателната станция в к. к. "Златни пясъци". Проектът е на стойност 37,15 млн. лв., от които участието на Община Варна е в размер на 8,5 млн. лв. След реконструкцията и разширението ПСОВ "Златни пясъци" ще може да поема напояване до 72 122 еквивалент жители.



- **Вашите очаквания за ползите от членството на представяваната от Вас институция в НАПОС и препоръките Ви за бъдещата дейност в Асоциацията?**

- Очакванията за ползите мога да определя с думите "единство" и "консолидация". Защото да гледаме заедно в една посока и да сме обединени, е най-добрият начин да търсим устойчиви решения на общите проблеми.

За мен един от акцентите в работата на Асоциацията е нейното активно участие в законотворческия процес и отстояването на позициите на общинските съвети. Налице са вече реални промени в законодателството, засягащи работата на председателите на местни парламенти. В т. ч. защита на правата по отношение на трудово-правния им статус, както и уточняване на взаимоотношенията им със служителите в звената по чл. 29а от ЗМСМА и възможността те да се ръководят пряко от председателя на съвета.

Убеден съм, че и в бъдеще НАПОС ще продължи да е място за обмяна на добри практики и създаване на контакти, базирани се на общи интереси. От Асоциацията очакваме да продължават да ни информират при изменения в националното законодателство, засягащи местните нормативни актове. Очакваме и установяване на конструктивни отношения с представители на прокуратурата, които да спомогнат за по-високо качество на местната нормативна база и да сведат до минимум случаите на протести срещу разпоредби на нормативни актове, приети от общинските съвети.



## Регионални обучения

### ПОДГОТОВКА, ОБСЪЖДАНЕ, ПРИЕМАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИ АКТОВЕ НА ОБЩНСКИТЕ СЪВЕТИ

За четвърта поредна година по инициатива на г-р Мария Димитрова, председател на Общински съвет Силистра, на 2 ноември 2018 г. в "Long Beach Resort&SPA" в Шкорпиловци, област Варна се проведе съвместен семинар с участието на председатели на общински съвети, общински съветници, кметове и експерти в общинските администрации от шест общини в Североизточна България

- Силистра, Дулово, Кайнарджа, Провадия, Ситово и Тервел.

Темата на семинара бе "Подготовка, обсъждане, приемане и изпълнение на административни актове на общинските съвети", а водещ на обучението - Стефан Тодоров, главен експертен сътрудник в Комисията по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление към 44-ото Народно събрание. Участниците в семинара получиха предварително презентацията по разглежданата тема, подготвена от лектора, с цел запознаване с нея и задаване на въпроси.

Презентацията беше разделена на два панела. Първият - "Процес на изготвяне и приемане на административни актове на общинските съвети", включваше следните подтеми:





Области на компетентност и правомощия на Общинския съвет - приложно поле на ЗМСМА и специализираното законодателство, основни положения, общи принципи и правила; Видове административни актове; Общи принципи и правила при изготвяне и приемане на актовете; Процедурни правила за приемане на актовете; Кворум, поименно гласуване; Правно-техническо оформяне на приетите актове, Удостоверяване и публикуване на актовете; Влизане в сила, предварително изпълнение.

Вторият панел бе на тема "Административен и съдебен контрол": Компетенции на кметовете и общинските съвети; Компетенции на областните управители; Компетенции на други органи.



По време на презентацията участниците в обучението имаха възможност да отправят въпросите, които ги интересуват. Семинарът приключи с дискусия по актуални теми от практиката на общинските съвети и общините.

Накрая председателят на Общински съвет Силистра благодарил на лектора Стефан Тодоров и му подарил "Енциклопедия на Силистренска област", чийто автор е г-р Тодор Тодоров.

От своя страна участниците в семинара изказаха благодарност към г-р Мария Димитрова за организирането на утвърдилите се вече като традиция семинари, на които приоритетно се разискват теми, касаещи работата на общинските съвети и общинските администрации.



## РАБОТНА СРЕЩА НА ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТИ НА КОТЕЛ И ТВЪРДИЦА

През месец ноември 2018 г. в гр. Павел баня, област Стара Загора общинските съветници от Котел и Твърдица проведоха съвместна работна среща, на която бяха обсъдени актуални въпроси в работата на общинските съвети и бяха дискутирани теми, свързани с местното самоуправление.

Проведе се и семинар, свързан с прилагането на Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ). Гост лектор бе един от най-добрите специалисти у нас в областта на установяване и предотвратяване на конфликт на интереси - Николай Николов, доктор по административно право и процес. По време на обучението той постави акцент върху правния режим на конфликта на интереси, проверките на декларации и установяване на конфликт на интереси съгласно ЗПКОНПИ и Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларации и за установяване на конфликт на интереси.

Дискутирани бяха новите функции на общинските съвети, кметовете на общини и кметовете на кметства, както и статутът на постоянните комисии към общинските съвети. Разгледани бяха също характерни случаи на конфликт на интереси в местното самоуправление и способите за предотвратяване на конфликт на интереси.





**Адам Агамов - председател на  
Общински съвет Поморие:**

## ПОЛАГАМЕ УСИЛИЯ ЗАДАЧИТЕ, КАСАЕЩИ РАЗВИТИЕТО НА ОБЩИНА ПОМОРИЕ, ДА НАМИРАТ СВОЕТО БЪРЗО И ПРАВИЛНО РЕШЕНИЕ

*Адам Агамов* е роден на 16 февруари 1969 г. в гр. Поморие.

**Образование:** висше, Магистър "Маркетинг и управление на туристическия бизнес".

**Професионална кариера:** В сферата на туризма.

**Обществена дейност:** Втори мандат е общински съветник от ПП ГЕРБ. През мандат 2011-2015 г. е председател на Постоянната комисия по устройство на територията, строителство, околна среда и общинска собственост. Председател на Общински съвет Поморие от ноември 2015 г. Семейен е, има една гъщеря.



**Общински съвет Поморие** се състои от 21 общински съветници. През мандат 2015-2019 г. в него са представени следните политически партии и коалиции: ГЕРБ - 8 съветника, ДПС - 5, БСП, Коалиция "Реформаторски блок" и "Бъдеще народен съюз - ВМРО - по 2-ма, НФСБ и ПП Партия на зелените - по 1. Председател на ОбС е Адам Агамов (ГЕРБ), а зам.-председател - Юсеин Мехмед (ДПС).



**- Г-н Агамов, кои са основните приоритети в работата на Общински съвет Поморие през мандат 2015-2019 г.?**

Общински съвет Поморие осъществява своите правомощия при спазване на принципите на законност, публичност, отговорност, гражданско участие и самостоятелност по отношение на държавните органи при вземане на решения. Ръководени от доверието, гласувано ни от страна на жителите на община Поморие и демократичните принципи, ние, общинските съветници, се стараем решенията, които вземаме, да са градивни, в полза на жителите и за едно по-добро бъдеще на поморийска община. Работата на Общинския съвет протича в колегиална атмосфера, което допринася за ефективността от работата му. Когато възникват спорове, те се разрешават с диалог, който е основан на взаимно уважение и в името на бързото и рационално разрешаване на поставените въпроси.

Ревизирането и усъвършенстването на съществуващата нормативна база, както и приемане на нови наредби и правилници, отговарящи на променящите се обществени условия, имат своето първостепенно значение при вземането на правилните решения.

Приоритетно работим при откриване на възможности за създаване на условия за привличане на инвестиции чрез създаване на благоприятна бизнес среда.



Като курортна и туристическа дестинация Поморие и околните селища в общината са важен фактор не само за региона, но и за икономиката на страната. Оползотворяване на възможностите на нашия район за развитие на туризъм и земеделие са приоритетни за работата на Общинския съвет. Такива са инфраструктурните проекти, благоустрояването, разширяването на урбанизираните територии в нашата селищна система.



Официално откриване на ГХГ "Дечко Стоев"

С радост констатирам факта, че населението в общината се разраства, много млади хора и семейства намират Поморие и другите насени места в общината като едно добро място за живеене и за отглеждане на своите деца. Това ме радва, но носи и по-голяма отговорност за работата на Общинския съвет - провеждане на стабилна финансова и бюджетна политика, която да спомага за по-бързото, целесъобразно и пълноценно развитие на общината, съобразно нарастващите изисквания на жителите за подобряване качеството на живот и средата.

Поморие е град с вековни традиции и богато културно наследство, което е и от национално значение. Предложения от граждани, организации и фондации, свързани с подобряването



на културни мероприятия и чествания на значими личности и исторически събития, срещат отклик и подкрепа при реализацията им от страна на Общинския съвет.

**- Как взаимодействат помежду си Общински съвет и Общинска администрация - Поморие?**

- В нашата община има установени добри взаимоотношения между Общинския съвет и Общинската администрация, което помага много на Кмета и неговия екип. Подкрепяйки неговите предложения и решения, се реализира по-успешно управленската програма. Взаимодействието с Общинската администрация се базира на Правилника на Общинския съвет. Във всички сфери на общинското развитие през настоящия мандат ОбС Поморие, като орган на местното самоуправление, винаги е имал и прилагал функцията на коректив на Кмета - орган на местната изпълнителна власт.

**- Какви по-важни европейски проекти е изпълнила наскоро или изпълнява в момента Община Поморие?**

- Като приоритет за Община Поморие и за Общинския съвет е работата по планирането, кандидатстването, изготвянето и реализирането на проекти по Оперативните програми на Европейския съюз, трансгранични сътрудничества и други финансови механизми, които имат важно значение за развитието на поморийска община и качествено подобряване на живот и среда.

Напълно реализирани са много от ключовите проекти, заложени за изпълнение през мандат 2015-2019 г.:

- Саниране на многофамилни жилищни сгради на обща стойност 10,8 млн. лв.;



Новата Градска художествена галерия "Дечко Стоев"



Откриване на разширената ДГ "Детелина"

- Публични сгради - 5 бр., на обща стойност 3,8 млн. лв.;
- Градска художествена галерия "Дечко Стоев" на стойност 800 хил. лв.;
- Разширение на Детска градина "Детелина" на стойност 1 000 000 лв.

Други проекти са в процес на изпълнение и предстои тяхното финализиране. За Поморие като черноморски град е значимо изграждането на Рибарско пристанище Етап II - 9 600 000 лв., като проектът е в процес на финансиране.

Някои от по-важните проекти, планирани за подаване или в проектна готовност, са:

- Паркове в с. Медово, с. Порой, с. Александрово, с. Страцин, с. Лъка на обща стойност 360 000 лв.;



СУ "Иван Вазов" - Поморие



- Улично осветление в община Поморие на стойност 2 000 000 лв.;
- Велоалея "Косата" на стойност 1 000 000 лв.

Тези проекти имат своето стратегическо значение, защото ще допринесат за подобряване на инфраструктурата, качеството на живот и среда на останалите населени места в общината.

Като връзка между гр. Ахелой и гр. Поморие велоалея "Косата" ще гарантира по-бързото и безопасно придвижване на пешеходци и велосипедисти между двата града. Това ще бъде атрактивен път, минаващ покрай морето, който ще носи емоционална наслада за всички, които обичат шума на морските вълни и неповторимата гледка към Черно море.



Новата многофункционална спортна площадка

**- Вашите очаквания за ползите от членството на представляваната от Вас институция в НАПОС-РБ и препоръките Ви за бъдещата дейност на Асоциацията?**

- Смятам, че основната цел на Асоциацията, а именно - подпомагането на председателите на общински съвети и самите общински съвети за издигане на тяхната роля като основен фактор в местно самоуправление, се реализира успешно. Споделянето на добри практики и защитата на професионалните интереси са полезни за нас, членовете на НАПОС, при формирането на политиката в местното самоуправление. Провежданите семинари и конференции, засягащи тънкости, които касаят управлението, подпомагат нашата практическа дейност.

Считам за важно да се поддържа ползотворната практика за навременна информираност на членовете на НАПОС, свързана с промените в законодателството, които касаят работата не само на председателите, а и на самите Общински съвети като цяло.



**Ешереф Ешереф - председател на  
Общински съвет Руен:**

## ОБЩИНСКИЯТ СЪВЕТ И ОБЩИНА РУЕН РАБОТЯТ В АБСОЛЮТЕН СИНХРОН

**Ешереф Ешереф** е роден на 12 май 1977 г. в Бургас.

**Образование и професионална кариера:** Завършил е средно специално образование в Техникума по индустриална химия "Акад. Н. Д. Зелинский" - Бургас, специалност "Автоматизация на производството" и допълнителна квалификация "Мениджмънт", висше образование в Бургаския свободен университет, специалност "Електроника" - бакалавърска степен и специалност "Финанси" - магистърска степен. Работил е като оператор на автоматизирани машини за производство на маркучи за капково напояване и като консултант по изготвяне на европроекти.



**Обществена дейност:** Трети мандат е общински съветник. Председател на Общински съвет Руен от 15 декември 2009 г. Член е на Контролния съвет на НАПОС-РБ. Член е на Управителния съвет на СНЦ "Бизнес център - Руен" и председател на Управителния съвет на СНЦ "Местна инициативна група - Руен".



**Общински съвет Руен** се състои от 29 съветници. През мандат 2015-2019 г. в него са представени 4 политически партии и коалиции: ДПС - 22-ма, КП "Независима коалиция за община Руен" - 4, ГЕРБ - 2, КП "Реформаторски блок" - 1. Председател на ОбС е Ешереф Ешереф (ДПС), а заместник-председател - Ахмед Мехмед (ДПС).



**- Г-н Ешереф, кои са основните приоритети в работата на Общински съвет Руен през мандат 2015-2019 г.?**

- Община Руен е привлекателно място за живот, със съхранена природа и инфраструктура, която е в състояние ефективно да обслужва населението и бизнеса, съобразно местните условия, ресурси и традиции. Приоритетите, заложи в работата на ОбС Руен следват Общинския план за развитие на община Руен за периода 2014-2020 г. Основните приоритетни области, които са определящи за работата на ОбС Руен през мандат 2015-2019 г., са:

- Развитие на административния капацитет и човешките ресурси;
- Социалното и икономическо развитие;
- Инфраструктурно осигуряване и жизнена среда;
- Ресурсна база и ефективно природоползване.



Приоритет за нас е и възможно най-доброто административно обслужване и стремеж за разрешаването на ежедневните проблеми на жителите на общината. Тъй като община Руен е съставена от 39 населени места, някои от които са отдалечени на близо 40 км от общинския център, с цел повишаване качеството на административно обслужване и намаляване на бюрократичните процедури, където е възможно сме делегирали допълнителни правомощия на кметовете на населени места. Освен това, със съдействие от наша страна, служители от Бюрото по труда и Дирекция "Социално подпомагане" ежесмесечно извършват работни посещения в отдалечените села на общината, за да няма нужда жителите от тези райони да пътуват постоянно до общинския център.

С цел гарантиране пълна прозрачност на подготовката и взимането на решения от ОбС се осигурява възможност за участия на граждани и всички заинтересовани лица в заседанията на съвета и постоянните комисии, които винаги



са открити. С организирания приемни и провежданите ежегодни отчетни събрания във всички населени места на общината имаме възможност за вземане на по-ефективни и информирани решения. На сесиите на ОбС присъстват всички кметове на населени места, с право на съвещателен глас, като материалите по всички проекторешения им се изпращат предварително, заедно с поканата за предстоящото заседание. Когато предстои да се вземе решение, касаещо дадено населено място, преди да се подложи на гласуване, задължително кметът и съветникът от това населено място изразяват своите становища пред всички присъстващи.

#### **- Как взаимодействат помежду си Общински съвет и Общинска администрация Руен?**

- Въпреки че взаимодействието между ОбС и ОбА е регламентирано с Правилника за организацията и дейността на ОбС Руен, неговите комисии и взаимодействието му с ОбА, думите, с които може да се опише това взаимодействие са: "абсолютен синхрон". Този мандат почти нямаме неприето предложение за решение от ОбА. Но в замяна на това имаме няколко изтеглени докладни или определени точки от предложеното проекторешение от страна на вносителя след заседанията на постоянните комисии. На практика при приемането на всяко решение се взема под внимание мнението на всички съветници, кметовете на населени места и заинтересовани граждани. Още при разглеждане на материалите в комисииите към ОбС, в присъствието на кмета на общината, ресорните заместници, а при необходимост и други представители на администрация, в дух на конструктивност и диалогичност се изчистват възникналите противоречия.

Стремежът на ОбС и ОбА е да се загърбят политическите пристрастия и да се вземат решения, водещи до постигане практически резултати и ефективното решаване на възникналите проблеми, касаещи ежедневието на нашите съграждани. И по не един важен въпрос ОбС Руен доказва с единодушните си гласувания, че политическата принадлежност не е определящ фактор при формиране на полезно за местната общност решение.

Инициативата на кмета и неговия екип е изключително важна. Добрите намерения и добрите постижения в общината не биха били възможни без общата воля на общинските съветници, без тяхната подкрепа на всяко хубаво начинание. Тъй като всяко значително действие на местната изпълнителна власт е предшествано от решение на местния законодателен орган, всички намерения, преди да станат факт, внимателно и задълбочено се обсъждат в ОбС. Така ние, като общински съветници, поемаме отговорността за тях пред жителите на общината.

В изпълнение на функциите и задълженията, вменени ни от ЗМСМА като орган за упражняване на местното самоуправление и орган, избран от местната общност, за да отстоява интересите ѝ, в партньорство с ОбА работим усилено за развитието на община Руен и в интерес на нейните жители. Стремежът ни вина-



ги е най-пълно и качествено отразяване на обществените нагласи и желания в документите, които генерира местната власт.

#### **- Какви по-важни европейски проекти е изпълнила наскоро или изпълнява в момента Община Руен?**

- Административните структури сред местните власти са едни от основните звена, които са ангажирани с привличането на средства от структурните фондове на ЕС, инвестициите в човешките ресурси и потенциал се явява една от основните декларираните цели на европейската и национална политика. Именно те са един от най-важните фактори, от които зависи динамиката в развитието на всяка една общност и от които зависи профилът на местната икономика. От друга страна, инфраструктурното осигуряване и качествена околна среда са основни предпоставки за постигането на устойчиво интегрирано развитие на общинската територия. Без наличието на тези основни елементи е невъзможно както ефективното развитие на икономиката, така и осигуряване на добро качество на живот за населението. Именно поради тези причини залагаме основно на усъвършенстване на инфраструктурното осигуряване на общината, опазване и устойчива експлоатация на наличните природни ресурси и потенциали на нейната територия.

През настоящия мандат Община Руен приключи изпълнението на няколко проекта от програмния период 2007-2013 г. и има изпълнени проекти, финансирани от структурните фондове на ЕС през програмния период 2014-2020 г., както и такива, които в момента се изпълняват. Проектите по ОП "Развитие на човешките ресурси", Програма за развитие на селските райони, Програма за трансгранично сътрудничество, ОП "Наука и образование за интелигентен растеж", Фонд за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица са следните:

- ◆ "Център за почасово предоставяне на социални услуги в община Руен"
- ◆ "Нови възможности за грижа"
- ◆ "Обучение за заетост"
- ◆ "Подкрепа за достоен живот"
- ◆ Проект за подготвителни дейности по подмярка 19.1 "Помощ за подготвителни дейности" на мярка 19 "Водено от общностите местно развитие"
- ◆ "Подобряване условията за живот в община Руен чрез достъп на население"





нието до услуги, свързани със свободното време и спорт и подобряване на пътната и водопроводна инфраструктура"

- ◆ "Рехабилитация на общински път BGS1188 /III-2085/ Руен - Добра поляна - Каменяк"

- ◆ "Ръка за ръка по пътя към традициите"

- ◆ "Създаване на екологично културна визия отвъд границите - Представяне на две различни практики за екологично културния потенциал на трансграничния регион"

- ◆ "По- добро бъдеще за децата от община Руен и община Евренсекиз"

- ◆ "Обучение за заетост"

- ◆ "Подобряване качеството на образование в средищните училища чрез въвеждане на целодневна организация на учебния процес"

- ◆ "Повишаване на квалификацията на служителите в община Руен"

- ◆ Проект "Успех"

- ◆ Проект "Твоят час" - изпълнява се в 20 училища на територията на община Руен

- ◆ Проект "Осигуряване на топъл обяд в община Руен" - ежедневно се осигурява топъл обяд на 1 500 крайно нуждаещи се жители на общината.

**- Вашите очаквания за ползите от членството на представляваната от Вас институция в НАПОС-РБ и препоръките Ви за бъдещата дейност на Асоциацията?**



- Асоциацията се е наложила през годините и нееднократно се е доказала като инструмента, мястото, където се осъществява сътрудничество и посредничество между ОбС при разработването на обща стратегия и реализиране на програми за укрепване



на местното самоуправление и гражданското общество, както и за устойчиво развитие на органите за местно самоуправление, повишаване знанията и уменията на председателите на ОбС, на съветниците и на служителите в звената по чл. 29а от ЗМСМА, споделяне на българския и чуждестранния опит в областта на местното самоуправление.

НАПОС за нас е мостът, средството за осигуряване на конструктивен диалог между местния законодателен орган и централната власт, за да бъдат защитени интересите, както на председателите на ОбС, така и на общинските съветници.

Полезни са не само формалните заседания и срещи, но и неформалните (след официалната част) - споделянето на опит, обмяната на информация за успешни практики при работата на ОбС и изобщо в областта на местното самоуправление.

Благодарение на Асоциацията, всеки председател на ОбС не се чувства "сам" пред възникналите проблеми и казуси, при които се изисква бърза реакция, обикновено в много кратки срокове за взимане на решение. Както например приемането и впоследствие изменението на ЗПКОНПИ, дължащо се на навременната и адекватна реакция, както и медийното присъствие от страна на ръководството на НАПОС. Където и кметовете признаха, че Асоциацията на председателите доказва, че е силна организация и успя.



През последните години нашата Асоциация винаги успява да акцентира върху най-актуалните теми, отнасящи се до местното самоуправление и да предизвика тяхното дискутиране. Доказателство за това са панелите, организирани от НАПОС по време на Годишните срещи на местните власти, които са с най-сolidно присъствие.

С оглед на динамиката в националното законодателство, очакванията от НАПОС стават все по-големи. Убеден съм, че и за в бъдеще Асоциацията много бързо и адекватно ще взема отношение по възникнали казуси, ще продължи да работи със същия ентузиазъм и енергия за защита на интересите на председателите на ОбС, респективно на общинските съветници и да устоява позиции, които да издигнат ролята на общинските съвети.



## Организационна дейност

### ЗАСЕДАНИЕ НА УС И КС НА АСОЦИАЦИЯТА

№16 - 02.12.2018 г., Чупрене

С любезното съдействие на председателя на Общински съвет Чупрене Богомил Станков и кмета на Община Чупрене Ваньо Костин на 2 декември 2018 г. се проведе съвместно заседание на Управителния съвет (УС) и на Контролния съвет (КС) на НАПОС-РБ. На него членовете на УС и КС се запознаха с ангажиментите на общинските съвети във връзка със защитата на личните данни. Решено бе след приемането на Закона за защита на личните данни да се проведе семинар с участието на председатели на общински съвети и служители в звената по чл. 29а от ЗМСМА.

Ръководството на Асоциацията се запозна с презентацията на фирмата за производство на правни и справочно-информационни системи "Сиела Норма" АД и услугите, които предлага тя на общините в областта на електронното управление и архивиране на данни.

Решено бе XVII Общо събрание на НАПОС-РБ да се проведе на 14 март 2019 г. от 15:00 часа в Парк-хотел "Санкт Петербург" - гр. Пловдив.

Във връзка с проведени срещи в НСОРБ относно прилагането на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество бе взето решение да се проведе среща с Данаил Кирилов - председател на Парламентарната комисия по правни въпроси към 44-ото Народно събрание.

Участниците в заседанието се запознаха с резултатите от проведения пътуващ семинар в Република Франция.

Решение бе в началото на м. септември 2019 г. да се проведе среща на членовете на НАПОС-РБ за отбелязване на 15-годишнината от учредяване на Асоциацията и приключването на мандат 2015-2019 г.



**НАЦИОНАЛНАТА АСОЦИАЦИЯ НА  
ПРЕДСЕДАТЕЛИТЕ НА ОБЩНСКИ  
СЪВЕТИ В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ВИ ПОЖЕЛАВА**

**ВЕСЕЛИ КОЛЕДНИ И НОВОГОДИШНИ  
ПРАЗНИЦИ,  
МИРНА, УСПЕШНА И БЛАГОДАТНА  
2019 ГОДИНА!**



**За контакти:**

**Председател на УС на НАПОС - РБ**

**КРАСИМИРА ГЕРМАНОВА**

председател на Общински съвет - Созопол  
(0550) 224 34, 0888 60 90 40, факс (0550) 237 60  
obs@sozopol.net

**Зам.-председатели на УС на НАПОС - РБ**

**БЕДРИЕ ГАЗИЮМЕР**

председател на Общински съвет - Черноочене  
(03691) 63 61, 0887 74 33 87, факс (03691) 62 65  
obs\_cern@abv.bg

**ХРИСТИНА ЧОЛАКОВА**

председател на Общински съвет - Котел  
(0453) 4 20 08, 0889 52 8887, факс: (0453) 4 25 40  
h.cholakova@gmail.com

**Изпълнителен директор на НАПОС - РБ**

**инж. ДЕЛЯН ДАМЯНОВСКИ**

0889 228 558  
deliand@mail.bg

**Председател на Контролния съвет на НАПОС - РБ**

**МАРГАРИТА СТОЙЧЕВА**

председател на Общински съвет - Долни Дъбник  
(06514) 23 84, 0878 65 71 12, факс (06514) 20 70  
mun\_dabnik@mail.bg



**Данъчен номер: 1223137608**

**Булстат: 131321336**

**Банкова сметка:**

**IBAN: BG24SOMB91301037095601**

**BIC: SOMBBGSF**

**„ОБЩИНСКА БАНКА” АД**