

ИНФОРМАЦИОНЕН БЮЛЕТИН ПРЕДСЕДАТЕЛ



Национална асоциация на председателите
на общински съвети в Република България

Брой 37

септември 2022



Представители на местната власт в
Република България посетиха
Джаксънвил, щата Флорида, САЩ,
м. юни 2022 г.

www.napos-bg.org

e-mail: naposbg@abv.bg

СЪДЪРЖАНИЕ НА БЮЛЕТИНА:

- Интервю с инж. Иво Иванов - председател на Общински съвет - Монтана**стр. 1**
- Представяне на Общински съвет - Карнобат: интервю с председателя на ОбС Теодор Ченешев**стр. 5**
- Международно сътрудничество: Посещение на представители на местната власт в България в Джаксънвил, САЩ**стр. 11**
- Представяне на Общински съвет - Банско: интервю с председателя на ОбС Костагин Загорчин.....**стр. 14**
- Интервю с Николай Плецов - председател на Общински съвет - Елин Пелин**стр. 18**
- Представяне на Общински съвет - Батак: интервю с председателя на ОбС Бахар Алил**стр. 21**
- Семинари: "Ефективно управление" и "Децентрализация на общините"**стр. 26**
- Заседание на Управителния съвет и на Контролния съвет на Асоциацията**стр. 28**

Инж. Иво Иванов, председател на Общински съвет - Монтана:

КРИЗИТЕ СА НЕИЗБЕЖНИ, НО ЗАЕДНО МОЖЕМ ДА СЕ СПРАВИМ

Местният парламентарист предлага като стъпка в развитието на НАПОС-РБ създаване на юридически борд, който да подготви предложения за решения, становища и консултации по сложни казуси в подкрепа на общинските съвети.

- Г-н Иванов, какво е за Вас да сте председател на Общински съвет в областен град?

- Да съм председател на Общински съвет (ОбС) за мен вече е професия, защото изпълнявам тази длъжност от 2000 до 2003 г. и от 2011 г. до днес. На 29 години бих Ви отговорил, че за мен това е кауза и само кауза. Тогава приех предизвикателството да заема този пост, имах госта идеалистична представа, типична за тази възраст. Възприемах мисията си като част от усилията за утвърждаване ценностите на демокрацията - свобода, справедливост, солидарност, като начин да допринеса за създаването на една визия за бъдещето на Монтана, която да направи града модерен, европейски, привлекателен, което да доведе до формулирането и реализирането на политики, които да повишат качеството на живот тук. Тогава си давах сметка за важната роля на местната власт.



По закон ОбС определя политиката за изграждане и развитие на общината. Не си давах сметка обаче за това какви сериозни организационни усилия стоят зад функционирането на такъв колективен орган за местно самоуправление, какъвто е ОбС. Все още не знаех колко е трудно да се балансират потребностите на всички заинтересовани страни, колко е сложно да се намери оптималното решение на проблемите, да се открият всички възможности, които биха допринесли за постигане на стратегическите цели, които имат смисъл само, ако са споделени от повечето съветници, с останалите ключови субекти в местното самоуправление, с институциите и с органите на държавната власт, както и с гражданите. Най-сложното нещо обаче е управлението на промяната.

Сега, 22 години по-късно, съм наясно с всичко това и затова имам самочувствието, че да съм председател на ОбС - Монтана за мен е и кауза, и професия.

- Как работи ОбС - Монтана в настоящото смутно време на кризи - икономическа, политическа, здравна?

- Кризите са неизбежни. В момента, в който се насложат няколко кризи, става още по-сложно, но когато целите са ясни, препятствията по пътя към тях се преодоляват. Нужни са просто повече усилия и далновидност. ОбС реагира адекватно на кризите. Опитваме се да минимизираме рисковете и заплахите, които носят те и да се възползваме от възможностите. Важната думичка е "заедно". Впрочем слоганът, с който преди години започна участието ми в местната власт, беше "Заедно можем повече!".

- Какви по-значими каузи инициира ОбС, които е под ваше ръководство, както и лично Вие?

- Функциите на ОбС са регламентирани от Закона за местното самоуправление и местната администрация. В работата си се придържаме към разписаните в този нормативен акт задължения и правомощия.

Разбира се, откликваме на различни благотворителни каузи, еко акции и други граждански инициативи като се включваме в тях. През годините ОбС е организирал кръгли маси по актуални проблеми, като например агресията сред погроставците, равнопоставеността, младежкото участие в местното самоуправление и др.

- С какви трудности се сблъсква местният парламент в своята работа?

- Според мен най-съществената трудност произтича от факта, че законодателството в Република България е динамично и около промените в нормативната база възникват много въпроси, чиито адекватен отговор могат да дадат висококвалифицирани юристи. Негостигът на експертиза в този аспект в малките общини е факт. НАПОС-РБ прави опити да компенсират този дефицит като се предлагат конкретни решения на определени казуси. Това е подкрепа за общинските съвети, защото отделните съвети нямат капацитета да решат на местно ниво валидни на национално ниво проблеми.

- Какви законодателни промени са необходими, за да се усъвършенства работата на местното самоуправление?

- С годините и особено след приемането на България в ЕС и хармонизирането на нашето законодателство с европейското, нормативните актове и заложените в тях изисквания се усложниха многократно. Тези норми важат и за Столична община, и за най-малките общини. Ясно е, че високите законови изисквания и усложнените процедури трудно могат да се изпълнят в малките общини. Просто липсва кадрови потенциал. Столична община е много различна от останалите общини и е трудно да има един и същи закон за толкова различни общини. В крайна сметка, добрият закон трябва да отчита спецификите на общините. Би могло да се направят такива промени в законодателството, че да се делегират права на ОбС да приема нормативни актове, които, без да противоречат на закона, да са съобразени с местната специфика. Друг вариант е сегрегацията при определени закони, т. е. законът може да урежда само Столична община, друг - само областните градове. Така, както е, например, със Закона за устройство на територията, наред с който съществува и такъв за София, и такъв за Черноморието.

- Вие сте член на Управителния съвет на НАПОС-РБ. Имате ли конкретни предложения за развитието на организацията?

- Ще свържа отговора на този въпрос с отговора на един от предходните. Според мен Асоциацията трябва да продължи да работи за повишаване на квалификацията и капацитета на членовете си с обучителни семинари, да поставя в дневния

ред на обществото важните теми и проблеми на местната законодателна власт.

Като стъпка в развитието ѝ виждам създаването на юридически борд или екип от юристи, които да изготвят предложения за решения, становища и консултации по сложни казуси, с което да подкрепят общинските съвети. Такава добра практика имаше при решаването на въпроса с неприсъствените заседания. Както вече отбелязах, законите и нормативните актове се променят много често. Практически е невъзможно 266 общини да са адекватни по отношение своевременното проследяване, правилното тълкуване и стриктното прилагане на промените в нормативните актове.

Ако има един такъв юридически екип към НАПОС-РБ, той може да следи за тези промени, да изготвя бюлетин с онези от тях, които касаят конкретно общините и да предлага образци на решения, които да са от полза на общинските съвети. Например, ако законодателят предвижда ОбС да приеме гадена наредба, вместо 266 общини да се занимават с нормотворчество, за което нямат капацитет, по-уместно би било да се изготви предложение за решение от НАПОС-РБ, а всяка община, отчитайки своите собствени специфики, да го адаптира.

Интервюто взе: Веселина Ангелова



**Теодор Ченешев, председател на
Общински съвет - Карнобат:**

АКО ОБЩИНАТА СИ ТЕЖИ НА МЯСТОТО, ЩЕ БЪДЕ ПО-ДОБРЕ И ЗА ХОРАТА, И ЗА ВЛАСТТА

Теодор Ченешев е роден на 23 септември 1956 г. в гр. Силистра.

Образование: Завършил е българска филология и история във ВТУ "Св. св. Кирил и Методий" и журналистика в СУ "Св. Климент Охридски".

Професионална и обществена кариера: Работил е като учител и журналист. Бил е ръководител на Общинския информационен център (ефирна телевизия, кабелно радио и вестник) в гр. Карнобат. Дълги години свири в градския духов оркестър, още от ученик играе в местния самодеев театрален състав. Бил е председател на НЧ "Димитър Полянов-1862" - Карнобат.

Трети мандат е Председател на ОбС - Карнобат. Член е на Контролния съвет на Регионалната асоциация на общини "Тракия".



Общински съвет - Карнобат се състои от 21 общински съветници. През мандат 2019-2023 г. в него са представени шест политически партии и коалиции: КП "БСП за България" - 5 съветници, ПП "Движение за радикална промяна "Българска пролет" и МК "АБВ" - по 4-ма, ПП ГЕРБ - 3-ма, ПП ДПС и ПП БДЦ - по 2-ма и 1 общински съветник е независим.

- Г-н Ченешев, кои са основните приоритети в работата на Общински съвет - Карнобат през мандат 2019-2023 г.?

- Разнопосочни са приоритетите, по които работим през този период. Те са в няколко направления, които, обобщени, изглеждат така:

- **Здравеопазване.** За нуждите на МБАЛ - Карнобат беше закупена нова



линейка (79 200 лв.). Сега се провежда обществена поръчка за нейното оборудване (60 000 лв.). Болницата беше снабдена с ехографска система за ултразвукова диагностика (69 700 лв.).

Други 80 000 лв. са предвидени за техника за Медицински център-1. Става дума за апарат за магнитотерапия, ЕКГ апарат, сървър, компютърни конфигурации и оборудване.

Сключено е споразумение за партньорство между Община Карнобат и Министерството на здравеопазването - бенефициент по проекта, за изпълнение на обект "Реконструкция на корпус В, ет. 2 на МБАЛ - Карнобат ЕООД в отделение за лече-



ние на пациенти с Covid-19", като е предвидено и монтирането на асансьор (163 000 лв.).

- **Образование.** През м. декември 2021 г. пожар унищожил физкультурния салон в ОУ "П. Р. Славейков". Сега там се изгражда нов на обща стойност (проектиране и СМР) в размер на 799 000 лв.

През миналата година по Проект "Красива България" бяха вложени 249 737 лв. за благоустрояване на дворното пространство и за изграждането на детски площадки в ДГ "Мир". В момента, отново по "Красива България", същото се извършва и в ДГ "Иглика", като за това са предвидени 332 000 лв.

Поради непрекъснатото повишаване на цената на природния газ и несигурността на доставките, приоритет на Община Карнобат е промяна на отоплителната система в детските градини, които в момента са на газ.

- **Спорт.** Изработен е проект и предстои изграждане на многофункционална спортна площадка и паркинг в пространството зад Хотел "Карнобат" на обща стойност 688 500 лв.

До 35 000 лв. ще бъдат вложени за закупуване на уреди за площадка за фитнес на открито в градския парк.

Закупени и монтирани са седалки на градския стадион. Там беше направен и ремонт на стойност 93 000 лв. на две спортни площадки - за футбол и тенис на корт.

- **Инфраструктура.** Извършен е основен ремонт на общински път Айтос - Карагеоргиево - Тополица - граница с община Айтос - Кликач, на стойност 420 398 лв. Предстои основен ремонт и на общински път между селата Аспарухово - Сърнево - Черково - Екзарх Антимово - Смолник, за който са предвидени 905 000 лв. Други 190 000 лв. ще бъдат вложени за аварийен ремонт и подобряване на безопасността на движението в участъка между Аспарухово и Смолник, в границите на урбанизираната територия на с. Аспарухово.

1 000 000 лв. струва основният ремонт на 7 улици в гр. Карнобат. А за уличното осветление в кв. "Възраждане" и от бул. "Москва" до жп гарата бяха инвестирани общо 210 000 лв.

50 000 лв. бяха изразходвани за закупуването и монтирането на пет ав-



тобусни спирки, обслужващи градския транспорт.

Изготвен е работен проект за основен ремонт и преустройство на сградата на градското кино като достъпен културен център. Проведена е процедура по ЗОП за избор на изпълнител, предстои да стартират СМР. Предвидената сума за това е 1 617 000 лв.



● **Социална политика.** Приоритетите в тази област са осигуряване на достъпни и качествени услуги и насърчаване на социалното включване чрез:

- Превенция на деца и семейства в риск и осигуряване на безопасна и сигурна среда за отглеждането им.;
- Деинституционализация на грижите за деца.;
- Социално включване на общности в неравностойно положение и социално уязвими групи.;
- Грижи за старите хора и преодоляване на тяхната изолация чрез интегрирането им в обществото.;
- Развитие на човешките ресурси и изграждане на междуобщинско партньорство и междусекторно сътрудничество.

- Какви по-важни проекти изпълнява в момента Община Карнобат?

- За някои от проектите вече стана дума. За да стане картината по-пълна, ще спомена още няколко.

В партньорство с Община Камено изпълняваме проект "Една точка за нулеви отпадъци - местните общности в подкрепа на кръговата икономика". Той се финансира по Програма "Опазване на околната среда и климатични промени" на ЕС и е с бюджет 398 618 евро.

През периода 2021-2022 г. по ОП "Развитие на човешките ресурси 2014 - 2020" изпълняваме проект "Патронажна грижа+ за гражданите на община Карнобат". По него се предоставят интегрирани социално-здравни услуги за лица с увреждания и лица

в риск във връзка с ограничаване разпространението и преодоляване на последиците от Covid-19. Подкрепените хора са 619, а общата стойност на проектите е 780 477 лв.

Друг проект, който се реализира вече няколко години по същата оперативна програма, е "Предоставяне на социална услуга "Дневен център за деца и/или младежи с увреждания в гр. Карнобат". Чрез него се подкрепя процесът по деинституционализация на грижата за деца, вкл. на такива с увреждания, гарантираща им живот в семейна среда и равен достъп до услуги за социално включване. Общият бюджет на проекта е 866 720 лв. По него 45 деца и младежи са настанени в институции, обхванати в интервенции за деинституционализация, а 31 са получаващите социални и здравни услуги в общността след извеждането им от институция.

- Кои спореж Вас са най-актуалните предизвикателства пред местното самоуправление в Република България?

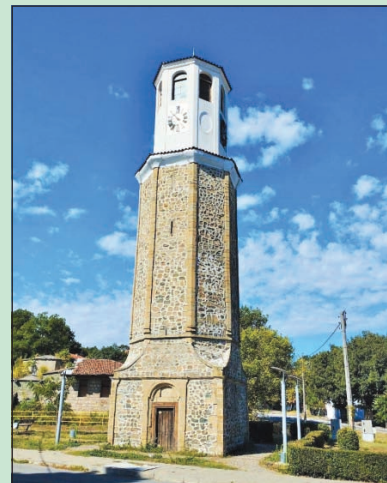
- Многоцветна, многопластова и специфична е картината на предизвикателствата, пред които е изправена всяка една община. И все пак, има няколко основни проблеми пред местното самоуправление като цяло. Ще се опитам да ги шрихирам и знам, че няма да кажа нещо ново и по-различно от това, което споделят и моите колеги. На всички е ясно, че преодоляването на тези препятствия ще направи местната власт по-жизнена,

по-силна, авторитетна и самостоятелна.

На първо място бих поставил острата необходимост от финансова и институционална децентрализация. Това ще рефлектира и върху процеса на демократизацията на ниво община, а оттук и върху обществото като цяло.

Има какво да се направи и по отношение на контактите и координацията между местната власт, различните институции и централната власт.

Нещата ще изглеждат по-различно, в положителен смисъл, ако



се изхожда от презумцията, че общината е основната клетка на общественно-политическия, културен, духовен и т. н. живот на обществото. Ако тя си тежи на мястото, ще бъде по-добре и за хората, и за властта като цяло в Република България.

- Мнението Ви за финансовата децентрализация на общините, за която настоява НАПОС-РБ?

- Аз вече го споделих. Тя е необходима и от нея общините, а оттук и хората по места само ще спечелят. Образно казано, сега сме като малките деца, на които мама и татко дават някакви парички - да си имат, за да си купят нещо дребно. А не трябва да бъде така.

- Вашите препоръки за бъдещата дейност на Асоциацията?

- Първият ми мандат като Председател на ОбС - Карнобат беше през 2007-2011 г. Споделям този факт, за да се разбере, че живея с "пулса" на Асоциацията почти от нейното учредяване. Нямам препоръки. Само бих обобщил, че през това време тя се утвърди като авторитетна неправителствена организация в областта на местното самоуправление. Радвам се, щастлив и горд съм, че имам възможност да бъда част от тази организация.



Международно сътрудничество

ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА МЕСТНАТА ВЛАСТ ОТ РАКОВСКИ, МИЗИЯ И КОЗЛОДУЙ ПОСЕТИХА ДЖАКСЪНВИЛ, САЩ

През м. юни 2022 г. четирима представители на местната власт в Република България: Рангел Матански - председател на ОбС - Раковски, Татяна Спасова - председател на ОбС - Мизия, Валя Берчева - кмет на община Мизия и Маринела Николова - кмет на община Козлодуй, бяха на официално посещение в най-големия град на американския щат Флорида - Джаксънвил.



По време на своята визита в САЩ българската делегация посети Общината на Джаксънвил (Jacksonville City Hall), където беше посрещната от Джордж Бенкс - дългогодишен председател на ОбС, понастоящем пенсионер, и от члена на ОбС и Председател на Бюджетната комисия на Община Джаксънвил Мат Карлучи.

Особен интерес сред гостите предизвика поставения на входа на Общината паметен плакет с имената на Кмета, Председателя и членовете на ОбС, взели през 1998 г. решение Община Джаксънвил да закупи сградата, която дотогава е била универ-

сален магазин, но поради икономическите процеси на оттегляне на бизнеса от центъра на града в края на 80-те години на миналия век е загубила своето търговско значение. Общината закупува сградата и извършва капитален ремонт, като я приспособява за нуждите на Общинската администрация (ОБА). Сега St. James Building е една от най-красивите и функционални сгради в града, в която се помещават всички звена на ОБА, както и канцеларията на Кмета на Джаксънвил.

Г-н Бенкс и г-н Карлучи запознаха нашите представители с организационната структура на Община Джаксънвил. Те отбелязаха, че Джаксънвил е най-голямата по площ община в Щатите и има уникална структура. ОбС се състои от 19 съветници при население около 1 млн. души. 15 от тези съветници се избират от



15-те района, на които е разделена общината, като излъчените представители защитават интересите на своите изборителни райони. Останалите 4-ма съветници се избират от цялото население на Джаксънвил и го представляват в ОбС. Тези 4-ма представители се наричат At-Large представители и имат малко по-висок статут, тъй като представляват всички граждани на общината.

Българските общинари бяха впечатлени от факта, че бюджетът на общината за 2021 г. е в размер на 4 млрд. долара. Този бюджет обаче не включва разходите за пожарната, полицията и



образованието, които са в отделен бюджет с аналогични параметри.

Нашата делегация посети също военноморската и военновъздушна база Mayport Air Naval Station, която е една от трите действащи военни бази в града. До началото на XXI век в района на Джаксънвил е имало още една военновъздушна база - Cecilie Air Field. Освен погрязделения на Стратегическото командване на САЩ с междуконтинентални баллистични ракети, тя разполага с писта с дължина 6 км, която може да приеме за кацане космически совалки, в случай че разположения на около 100 мили южно от Джаксънвил космодрум Кенеди Спейс Център, Кейп Канаверал поради някаква причина не е в състояние да стори това.

В Mayport Air Naval Station българските представители бяха посрещнати от завеждащия отдела за връзки с обществеността кап. Остин, с който направиха кратка опознавателна обиколка на базата. В нея домуват около 30 бойни кораба от ВМС на САЩ. До 2007 г. тук е домувал и последният американски дизелов самолетоносач "USS John F. Kennedy (CV-67)", след което е изведен от експлоатация. Ръководството на базата и представители на Община Джаксънвил усилено лобират новостроящия се атомен самолетоносач "USS John F. Kennedy (CVN-79)" от най-новия клас самолетоносачи "Джералд Р. Форд" да бъде зачислен като флагман в Mayport Air Naval Station, тъй като това е от важно икономическо значение за региона.



Костагин Загорчин, председател на
Общински съвет - Банско:

ДА СИ ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ Е НЕ САМО ЧЕСТ И ПРИВИЛЕГИЯ, НО И ГОЛЯМА ОТГОВОРНОСТ

Костагин Загорчин е роден на 21 октомври 1979 г. в гр. Банско.

Образование: Завършил е ЮЗУ "Неофит Рилски" - Благоевград, бакалавър по финанси и магистър по икономика. Има следдипломна квалификация в УНСС по управление на ВиК-а сектора.

Професионална и обществена кариера: Бил е ръководител на местен офис на телекомуникационна компания и началник на "ВиК" - Разлог. Председател е на Ловно-рибарска сдружина в гр. Банско.

Четвърти мандат е общински съветник. Председател на ОбС - Банско от 31 август 2021 г.

Женен е, има двама сина. Потомък е на стар бански рог.



Общински съвет - Банско е в състав от 17 съветници. През мандат 2019-2023 г. в него са представени пет политически партии и коалиции: ПП ГЕРБ - 6, ПП НДСВ ("Бъдеще за община Банско") - 5, ПП Воля, КП "БСП за България" и МК "ВМРО-КП Алтернативата на гражданите" - по 2-ма съветници. Председател на ОбС е Костагин Загорчин (ПП ГЕРБ), а зам.-председатели - Александър Весков (ПП Воля) и Костагин Дурчов ("БСП за България").



- Г-н Загорчин, с какво Банско е по-различна от останалите общини в България?

- Банско е бързо развиваща се и динамична община, най-добрият зимен курорт в България, който в последните години успя да се утвърди и като привлекателна лятна дестинация. Общината е традиционен домакин на Световни купи по ски, не само заради перфектните условия на Ски зоната, но и заради отличните организаторски умения на града домакин.

Община Банско е носител на титлите "Зимна столица на Балканите" и "Най-добра фестивална дестинация на Балканите". Неоднократно е награждавана за най-добро съхранение на историята, традициите и културата, за открито управление и редица груги. Банско е носител и на голямата европейска титла "Европейски град на спорта".

Сравнително малка община, като население и площ, Банско се превърна в национално и европейско средище на иновативни практики и възродени традиции. В състава на общината влиза и гр. Добринище, който придобива все по-голяма популярност като достъпна и подходяща за семеен отгид дестинация, със своя ски писта и минерални води.

Заради променения облик, красиви градски пространства, добри пътища и качествено образование, Община Банско е една от малкото в България, която бележи ръст на постоянно живеещите в нея. Освен традиционните отрасли - сървопреработване и скотовъдство, туристическият бизнес е водещ в раз-

витието на общината и региона. Освен това, градът на Паусий привлича много туристи с историческите си забележителности, археологически обекти и множество местни и национални културни формати.

- Кои са вашите приоритети като председател на Общински съвет - Банско?

- След избирането ми за председател на ОбС - Банско преди около една година усилията ми бяха съсредоточени към възстановяване на обратната връзка с гражданите и подчиняване дейността на съвета на интересите на общността, а не на тясно партийни и личностни интереси. Тази промяна беше добре посрещната от гражданите, а ефективността в общата ни работа - подобрена.

В отговор на изискванията за открито управление, вече пряко се предават заседанията не само на ОбС, но и на Постоянните комисии. Като дългогодишен общински съветник добре познавам спецификата на работа, както и пропуските в организацията, които поех като ангажимент да сведа до минимум.



Излишно е да убеждавам колегите от другите общински съвети колко отговорна е работата на един председател. Освен това тя изисква не само професионализъм, но и някои лични качества. Нерядко се налага при сблъсък на партийни интереси да бъдеш балансър, но винаги да заставаш на страната на гражданите, каквото и да ти коства това.

В безпрецедентната икономическа стагнация у нас, която е налице в момента, трябва да имаш ежедневна комуникация с гражданите, за да им обясниш защо някои техни искания не се случват с темпото, което те желаят. Тук помага доверието, което има помежду ни и което е градено с години. Не е тайна за колегите, че често конфликтът с оперативното ръководство на една община, в лицето на кмета, е неизбежен. В такива случаи препоръчвам дебатът да се води открито и на принципна основа.

За бъдещите си намерения бих казал само, че въпреки тежката ситуация, като председател ще настоявам Инвестиционната програма на община Банско, приета от ОбС, да се изпълнява.

- Прег какви предизвикателства е изправено местното самоуправление у нас?

- Не може повече да се пренебрегва обстоятелство, че става все по-пресилено да говорим за местно самоуправление. Централизацията е факт и тя може да бъде преодоляна само със спешни законодателни промени, за които се говори вече години наред. Конституционни също. Отдавна са забравени европейските практики, широко прокламирани в доктрината "Европа на регионите".

В този ред на мисли бих обвързал неотложността от преодоляването на този голям проблем, с по-активната работа на нашата Асоциация. Председателите на общински съвети по същество са опитни хора, които има какво да предложат като промени, произлизащи от практиката. Повече дебати, повече конкретни предложения и повече гласност на предложенията. Това е пътят!

Използвам случая, за да поздравя колегите от цялата страна и да им пожелая успешна работа в полза на гражданите!



Николай Плещов, председател на Общински съвет - Елин Пелин:

НУЖДАЕМ СЕ ОТ СЕРИОЗНА НАЦИОНАЛНА СТРАТЕГИЯ, КОЯТО ДА ДАДЕ ПОСОКА ЗА РАЗВИТИЕТО НА БЪЛГАРИЯ

29-годишният общинар е категоричен, че дейността на НАПОС-РБ е насочена към развитието на общините и местните общности, без партийно и политическо делене.

"В органите на местно самоуправление в страната има хора, които милеят и мислят на първо място за развитието на общините. Трябва тази "зараза" да я предадем на по-високо ниво и да се изготви сериозна национална стратегия, която да даде посока за развитието на България. Нуждаем се от доктрина, защото ни липсват обединение, ред и дисциплина. България е добро място за живеене, с много дадености от Бога, но като общество трябва да направим някои съществени стъпки и държавата да се развива в правилната посока към просперитет и благоденствие". Това казва Николай Плещов, председател на ОбС - Елин Пелин и член на Управителния съвет на НАПОС-РБ.

Макар да е сред най-младите местни парламентаристи в страната, 29-годишният общинар ръководи ОбС - Елин Пелин вече втори мандат. Завършил е Софийската духовна семинария. Образовал се е и в сферата на хуманитарните науки и ду-



ховното развитие. Плещов е от политическата група на ВМРО. "Попадането ми в политиката беше доста интересно, защото още на 18-годишна възраст аз и мои приятели и съмишленици, провокирани от конкретни събития в нашия град, решихме да възродим родолюбиви инициативи. Обединени бяхме от патриотичното чувство и постъпихме в редиците на ВМРО. Занимавахме се с културно-просветна дейност, постепенно се включихме и в политиката. През 2019 г. участвах в местните избори и така се случи, че след разместване на политическите платове в община Елин Пелин и на нашите усилия успяхме да излъчим и кмет на Елин Пелин, а аз заех поста на председател на ОбС", разказва Плещов.

Той е категоричен, че живеем в смутно време и дължността на председател на ОбС е нелеко предизвикателство. "След като вече имам натрупан професионален опит, мога да кажа, че се справям доста по-лесно. Първите месеци като Общинар №1 за мен бяха голям шок. Станах председател на 22 години и се оказа, че съм най-младият ръководител на ОбС в България. Беше ми трудно, защото много от колегите не ме приемаха сериозно. Тази възраст обаче има и предимството, че човек не може напълно да осъзнае ситуацията и върви смело напред. Благодарение на помощта на опитни колеги и на късмета успяхме да създадем много добър екип в Община Елин Пелин. Между нас има разбирателство, отстояване на мнения и коректно вземане на решения", споделя Николай Плещов.

Той не крие, че в условия на икономическа, политическа и здравна криза се управлява трудно. "В такова смутно време понякога се действа реактивно. Събитията са изключително динамични, но въпреки това в Община Елин Пелин успяваме адекватно да реагираме на възникващите проблеми. Необходима е обаче и държавна, и политическа подкрепа", казва Плещов.

Коментира, че винаги би било добре събитията в държавата да се случват така, че да отговарят на желанията на хората. "Струва ми се обаче, че българите доста се измориха и вече не могат искрено да ни отговорят какво точно очакват и какво искат. Затова е добре да имаме кабинет, който да осигури безпроблемно протичане на важните за страната процеси, както и да се създаде възможност да се усвоят трансовете по Плана за възстановяване и устойчивост. Създаването на един кабинет само, за да го има, не е панацея. Важно е какво ще последва

от действията на това правителство. Надявам се нашите политици да протегнат ръце един към друг, да се захванат за работа като се ръководят от основните принципи за извеждането на България от тази буря. Едва на по-късен етап да се премине към избори, защото стана ясно, че има разнопосочни мнения и е хубаво занаятът да се управлява от силен и хомогенен кабинет с единни послания и политика", категоричен е Николай Плещов.

Дейният председател на местния парламент разкрива, че една от най-значимите политики в община Елин Пелин е чрез инструментите, с които разполага местното самоуправление да се подпомагат местните семейства. "Много е важно да задържим младите хора в общината. Още през 2016 г. една от първите политики беше създаването на механизъм за финансов стимул за всяко новородено дете на територията на община Елин Пелин. Нашият пример беше последван след това и от много други общини в страната. В момента за трето дете в Елин Пелин се предоставя помощ в размер на 4000 лв. Добре е, когато гражданите виждат, че институциите са отговорни и съпричастни към мисията да си родител", коментира Плещов.

Амбициозният председател на ОбС разкрива, че е горд, че е част от НАПОС-РБ, където е сред сериозни професионалисти, от които добива значими знания и опит. "През изминалите години на поста, който заемам, съм осъзнал колко е силна ролята на неправителствените, съсловните и професионални организации като НАПОС-РБ. Това, което прави много силно впечатление, е, че дейността на Асоциацията е насочена към развитието на общините и местните общности. Няма партийно и политическо делене. Това е голяма приятелска и професионална общност, в която всеки със своята компетенция допринася за реализирането на идеите. Хубавото е, че има изявени лидери и професионалисти в различни сфери - в бизнеса, в научната област, в местното самоуправление, които със своята експертиза и богат опит задават посоката на развитието на местните власти. Те дават добри и работещи идеи, заявяват ги аргументирано и по категоричен начин, знаят как да отстояват пред националната власт реализирането им", изтъква Николай Плещов.

Интервюто взе: Веселина Ангелова

Бахар Алил, председател на Общински съвет - Батак

ЛИПСАТА НА ИКОНОМИЧЕСКА ПЕРСПЕКТИВА МОЖЕ ДА БЪДЕ БАЛАНСИРАНА С ПРЕРАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ФИНАНСОВ РЕСУРС

Бахар Алил е родена на 20 март 1989 г. в гр. Пазарджик.

Образование: Завършила е Пловдивския университет "Паисий Хилендарски", специалност "Химия", учител по химия, хранителна химия, степен на образование - магистър.

Професионална кариера и обществена дейност: От 2008 г. до 2016 г. е работила в различни сфери. От 2016 г. до 2019 г. е главен експерт в Общински съвет - Батак. Председател на Общински съвет - Батак от м. ноември 2019 г.

Омъжена е, има едно дете.



Общински съвет - Батак се състои от 13 общински съветници. През мандат 2019-2023 г. в него са представени четири политически партии и коалиции: ПП ДПС - 7 съветници, ПП ГЕРБ - 3-ма съветници, ПП АБВ - 2-ма съветници и КП "БСП за България" - 1 съветник.



- Г-жо Алил, кои са основните приоритети в работата на Общински съвет - Батак през мандат 2019-2023 г.?

- Основните приоритети в работата на Общински съвет - Батак през мандат 2019-2023 г. са:

- Ефективно и разумно управление на общинските финанси и на общинската собственост, с цел устойчиво и балансирано развитие на общината.
- Подобряване на общинската инфраструктура чрез разработване и реализация на проекти с европейско и национално финансиране.
- Насърчаване на образованието.
- Развитие на туризма.

Развитието на туризма е един от основните ни приоритети, тъй като на територията на община Батак се намират един от най-красивите курорти в Родопите, а именно "Цигов чарк".

Батак има история, с която можем да бъдем горди, история, над която трябва да сведем глава. Съхранението на историята е нашата цел - да се знае, да се помни, да не се забравя!

- Какви по-важни проекти изпълнява в момента Община Батак?

- В момента Община Батак работи по изпълнението на следните инвестиционни проекти:

- Проект "Рекултивация на общинско депо за неопасни отпадъци, находящо се в м. "Ралева къшла" в землището на гр. Батак, неотговарящо на нормативните изисквания и обект на изпълнение на решение на Съда на Европейския съюз от 16

юли 2015 г. по дело С - 145/14". Той е финансиран по Оперативна програма "Околна среда" 2014-2020 г. и е на обща стойност приблизително 1 870 000 лв.

● Проект "Реконструкция и рехабилитация на улици в гр. Батак, Община Батак". По него се извършва строителство, реконструкция и/или рехабилитация на нови и съществуващи улици и тротоари и съоръжения и принадлежностите към тях. Той е финансиран по Програмата за развитие на селските райони (ПРСР) 2014-2020 г. и е на обща стойност около 1 715 000 лв.

Същевременно Община Батак представя широк спектър от социални услуги, които са съобразени с потребностите на жителите на общината и с добрите практики в тази сфера:

● Продължава реконструкцията на Дом за пълнолетни лица с умствена изостаналост/ЦНСТ, за да се обособи като модерен център за социални услуги чрез участие в проект за рехабилитация на сградния фонд с максимален брой 85 потребители.

● Защитено жилище за лица с умствена изостаналост с максимален брой 8 потребители.

● Дневен център за стари хора с максимален брой 20 потребители.



● Център за социална рехабилитация и интеграция с максимален брой 20 потребители.

● Домашен социален патронаж - гр. Батак и филиали в с. Нова махала и в с. Фотиново с максимален брой 160 потребители.



- Подкрепа и стимулиране на Клубовете на пенсионера в трите населени места в общината и на Клуб на инвалида "Здравец".

- Предоставяне на услугата "Личен асистент" - към момента в проекта са обхванати 125 потребители със 130 асистенти.

- Проект "3.1. - Топъл обяд в условията на пандемията от COVID-19 в община Батак". До 30.09.2022 г. по него са доставени 51 000 топли обяди в рамките на 425 работни дни до дома на 120 нуждаещи се лица.

- Проект "Строително-ремонтни дейности на материална база на Домашен социален патронаж - с. Нова махала".

- Кои според Вас са най-актуалните предизвикателства пред местното самоуправление в Република България?

- Част от предизвикателствата пред местното самоуправление у нас, които смятам, че са от ключово значение за развитието на нашата община, са:

- **Недостиг на финансов ресурс.** Предвид това, че в състава на община Батак влизат само две села - Нова махала и Фотиново, и предвид броя на населението на общината, което в последните години драстично намалява и



в момента е около 5 400 души, от които приблизително 55% са пред или над пенсионна възраст, считам, че е необходим по-голям финансов ресурс за облагородяване на града и на селата, повече инвестиции от страна на бизнеса. За да може повече млади хора да остават/да се установяват тук и да създават семейства.

Обезлюбяването на малките градове/села е наболяла тема. Вместо да строим нови детски градини и класни стаи, на нас ни се налага да затваряме училища и детски градини, което е много жалко. Липсата на икономическа перспектива може да бъде балансирана с преразпределение на финансов ресурс. Това ще подпомогне икономиката и образованието в общината.

- **Липсата на самосъзнание и на отговорно гражданско поведение.** Това води до неопазване и дори до унищожаване на общинската инфраструктура, най-често разрушаване на детски площадки и изпочупени пейки. Предвид малкия финансов ресурс, с който разполага общината и въпреки старанието ни да подновяваме и поддържаме публичната инфраструктура, това си остава сериозен проблем.



Семинари

ЕФЕКТИВНО УПРАВЛЕНИЕ



На 2 юли 2022 г. Общински съвет - Силистра проведе семинар на тема "Ефективно управление". В обучението, което беше проведено от психолога в областта на позитивната психотерапия Ивелина

на Кръстева, взеха участие общинските съветници от местния парламент. В тренинга се включи и кметът на община Силистра г-р Юлиан Найденов.

Посредством нестандартен метод - чрез притчи и модели, бяха тълкувани от различни гледни точки печеливши стратегии за личностно участие на всеки член от екипа. Особено внимание по време на семинара беше обърнато на възможността за поддържане на състезателен дух, при стриктно спазване на дисциплината и правилата, както и на професионалното "прегаряне".

"В своите контакти с гражданите и при управление на конфликти имаме нужда да се поставим на мястото на другия и да получим обратна връзка, сподели по този повод г-р Мария



Стойчева - председател на Общински съвет - Силистра и член на Управителния съвет на НАПОС-РБ. Този тимбилдинг допринесе именно за това. Защото ефективното управление изисква поддържане на компетентностите!"

ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ НА ОБЩИНИТЕ

На 26 и 27 август 2022 г. в Международен младежки център Приморско се проведе традиционният семинар на общинските съветници от общините в област Варна. В семинара, който беше организиран със съдействието на НАПОС-РБ, се включиха около 50 общински съветници от общините Белослав, Ветрино, Вълчи гол, Девня и Провадия.

Темата на семинара беше "Децентрализация на общините", а лектор - проф. г-р на политическите науки Милена Стефанова, преподавател в Катедра "Публична администрация" при Философския факултет на Софийския университет "Св. Климент Охридски".

По време на обучението участниците в семинара изразиха



различни мнения по темата. В неформална обстановка съветниците обмениха опит и добри практики относно подобряване работата на общинските съвети.



Организационна дейност

ЗАСЕДАНИЕ НА УПРАВИТЕЛНИЯ И НА КОНТРОЛНИЯ СЪВЕТИ НА АСОЦИАЦИЯТА

№13 - 24.08.2022 г., Online

На 24 август 2022 г. се проведе съвместно онлайн заседание на Управителния съвет и на Контролния съвет на Националната асоциация на председателите на общински съвети в Република България (НАПОС-РБ).

На заседанието беше приет един нов член на Асоциацията: Димо Димов - председател на Общински съвет - Опан.

Обсъдено беше участието на НАПОС-РБ в XV Годишна среща на местните власти в Република България, която ще се проведе от 23 до 25 октомври 2022 г. в курортен комплекс "Албена". В тази връзка бе решено да бъде организиран самостоятелен панел на Националната асоциация на председателите на общински съвети в Република България и беше възложено на председателя на Управителния съвет на Асоциацията Венцислав Спирдонов да уточни програмата на НАПОС-РБ по време на форума, организиран от Националното сдружение на общините в Република България (НСОРБ).

Управителният съвет на Асоциацията реши от 7 до 16 октомври 2022 г. да се проведе пътуващ семинар на НАПОС-РБ с цел запознаване с организацията и дейността на европейските институции в Страсбург, Франция и обмяна на опит в областта на местното самоуправление в Кралство Нидерландия.

Решено бе още от 1 до 3 декември 2022 г. в Архитектурно-музеен резерват Арбанаси, община Велико Търново да бъде организиран семинар на НАПОС-РБ за повишаване на административния капацитет на председателите на общински съвети и на общинските съветници, като темите на семинара ще бъдат уточнени допълнително.

За контакти:

Председател на УС на НАПОС-РБ

ВЕНЦИСЛАВ СПИРДОНОВ

председател на Великотърновския общински съвет
0889 205 432, e-mail: vspiridonov@gmail.com

Зам.-председатели на УС на НАПОС-РБ

АТАНАС ТЕЛЧАРОВ

председател на Общински съвет - Садово
0898 510 323, e-mail: obs_sadovo2015@abv.bg

БЕДРИЕ ГАЗИЮМЕР

председател на Общински съвет - Черноочене
0887 743 387, 03691 63 61, e-mail: obs_chern@abv.bg

Изпълнителен директор на НАПОС-РБ

инж. ДЕЛЯН ДАМЯНОВСКИ

0878 663 490, e-mail: naposbg@abv.bg

Председател на КС на НАПОС-РБ

НИКОЛАЙ ЗЛАТАНОВ

председател на Общински съвет - Казанлък
0885 536 666, e-mail: zlatanov.law@abv.bg



Данъчен номер: 1223137608

Булстат: 131321336

Банкова сметка:

IBAN: BG24SOMB91301037095601

BIC: SOMBBGSF

„ОБЩИНСКА БАНКА” АД