

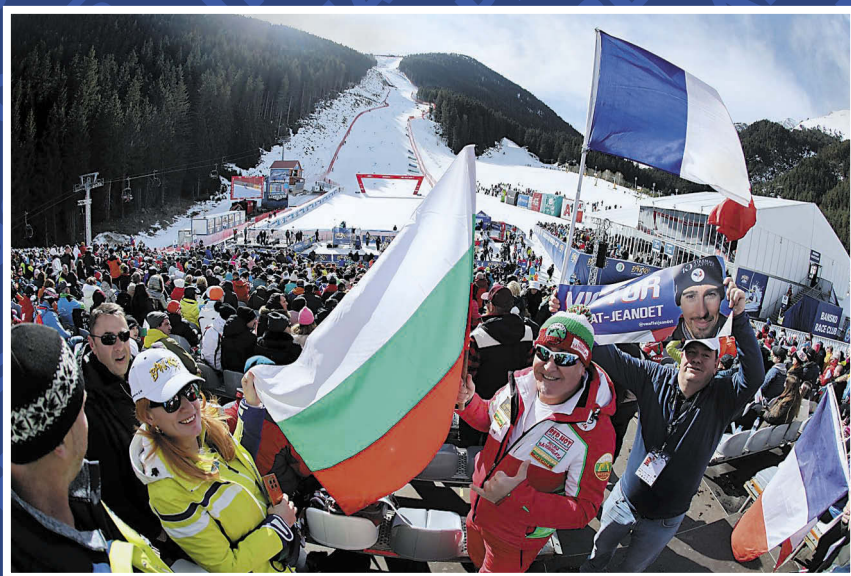
ИНФОРМАЦИОНЕН БЮЛЕТИН ПРЕДСЕДАТЕЛ



Национална асоциация на председателите
на общински съвети в Република България

Брой 43

юни 2024



Ски зона Банско по време на най-голямото
спортно събитие у нас през тази година -
Световната купа по ски алпийски дисциплини,
10-11 февруари 2024 г.

www.napos-bg.org

e-mail: naposbg@abv.bg

СЪДЪРЖАНИЕ НА БЮЛЕТИНА:

- Представяне на Общински съвет - Банско: интервю с председателя на ОбС Димитър Русков **стр. 1**
- Интервю с Венцислав Спиргонов, председател на Общински съвет - Велико Търново и председател на НАПОС-РБ **стр. 10**
- Представяне на Общински съвет - Мездра: интервю с председателя на ОбС Яна Нинова **стр. 13**
- Интервю с инж. Сейфи Мехмедали, председател на Общински съвет - Джебел и зам.-председател на НАПОС-РБ **стр. 19**
- Представяне на Общински съвет - Тутракан: интервю с председателя на ОбС Агем Агем **стр. 23**
- Среца на председатели на Общински съвет - Русе **стр. 28**
- Работна среща във Вилнюс по европейски проект **стр. 30**

Димитър Русков, председател на Общински съвет - Банско:

ФИНАНСОВАТА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ТРЯБВА ДА СЕ ОСЪЩЕСТВИ ПРИ СПРАВЕДЛИВИ ПРАВИЛА

Димитър Русков е роден на 6 декември 1964 г. в гр. Банско.

Образование: Завършил е начално образование в НУ „Отец Паусий“ - Банско, средно образование - в Техникум по електротехника „Георги Димитров“ - Банско и висше образование в Лесотехнически университет - София, специалност „Горско стопанство“ (1986-1990 г.), степен магистър.

Професионална кариера: От 1989 г. до 2004 г. работи в системата на горите на различни длъжности в следните горско-стопански поделения: НП „Пирин“, ДГС „Банско“, ДГС „Елешница“, РДГ - Благоевград. От 2005 г. работи в частния сектор и на частна лесовъдска практика.

Обществена дейност: Пети мандат е общински съветник в Общински съвет - Банско. Председател на ОбС - Банско от 07.11.2019 г. до 30.07.2021 г. и от 09.11.2023 г.

Семеен е, има син и дъщеря, както и две внуци.



Общински съвет - Банско е в състав от 17 общински съветници. През мандат 2023-2027 г. в него са представени четири политически партии и коалиции: ПП НДСВ - 9, ПП ГЕРБ - 4, Коалиция "Продължаваме промяната - Демократична България" и Коалиция "БСП за България" - по 2-ма съветници.



- Г-н Русков, кои са основните приоритети в работата на Общински съвет - Банско през мандат 2023-2027 г.?

✓ **1.1 Приемственост:**

- През последните години в ОбС - Банско имаше остро политическо противопоставяне, с което се преследваха лични и теснопартийни интереси и се отричаше всичко, постигнато от предишни ръководства на общината. На местните избори през 2023 г. гражданите на нашата община със своя глас ясно показаха, че желаят да бъдат ръководени от хора, които поставят на преден план интересите на обществото. Затова в настоящия състав на ОбС преобладават съветници, които са за първи мандат и са нови лица в местната власт. На база на поуките от изтеклите мандати и с вижданията на новите съветници, определяме като един от важните приоритети през мандат 2023-2027 г. приемствеността в управлението чрез: продължаване добрите практики от предходните мандати; прозрачност на управлението; дигитализация на работата на ОбС чрез електронно движение на документооборота и достъп на всеки общински съветник до всички документи, получени в ОбС в реално време, независимо в коя комисия участва.

✓ **1.2 Туризм:**

Туризмът е водещ отрасъл за нашата община. Ето защо развитието на ски зона Банско и ски зона Добринище е основен приоритет в работата на ОбС - Банско през този мандат. А така също: Развитие на община Банско като целогодишна туристическа дестинация; Годишна рекламна стратегия; Стратегия за

летния туризм на Община Банско и Стратегия за спортна инфраструктура.

Изпълнени проекти:

- "Развитие на културни и фестивални дейности чрез осигуряване на модерна подвижна сцена" по Програма "Местно развитие, намаляване на бедността и подобро включване на уязвимите групи";

- "Създаване на Музей на планината и хората, с изложение на местни традиционни занаяти" по Програма "Местно развитие, намаляване на бедността и подобро включване на уязвимите групи".

✓ **1.3 Екология в полза на хората:**

- Подкрепа за използване на енергийни източници, незамърсяващи околната среда;

- Адаптиране на сметосъбирането, съобразено с европейските норми и предписания;

- Разширено и разумно ползване на минералните извори в гр. Добринище;

- Увеличаване на зелените площи в общината.

✓ **1.4 Център на духовно общуване и развитие:**

- Развитие и създаване на нови фестивални атракции;

- Изграждане на зала за фестивална и масова дейност;

- Цялостен и експертен план за възстановяване и саниране на историческия център на Банско;

- Подкрепа на всички граждански организации за запазване, утвърждаване и популяризиране на богатото куртурно-историческото наследство.

✓ **1.5 Здраветопазване и социална политика:**

- Оптимизиране на програмите за адекватна подкрепа на социално слабите и уязвими гру-



ни от населението;

- Създаване на условия за предоставяне на по-добри спешни и специализирани медицински услуги на територията на общината.

Изпълнени проекти:

- "Закупуване на оборудване за обществена трапезария - 2-ри етап", съфинансиран от Фонд "Социална закрила" на МТСП;
- "Закупуване на лекотоварен автомобил за разнос на храна", съфинансиран от Фонд "Социална закрила" на МТСП;
- "Патронажна грижа в община Банско" по ОП "Развитие на човешките ресурси" (ОП РЧР);
- "Осигуряване на топъл обяд в община Банско - III етап" по ОП за храни и/или основно материално подпомагане;
- "Патронажна грижа+ в община Банско" по ОП РЧР.

✓ 1.6 Образование:

- Експертна оценка на всички степени на образование и на училищните институции;
- Създаване и изследване на политики за качествено съвременно образование и увеличаване броя на учащите в училищата на територията на общината;
- Създаване на Младежки съвет "Иновации";
- Изграждане на стратегия и подкрепа идеите на младите хора.

✓ 1.7 Икономика:

- Изпълнение на Стратегия за развитие на туризма в община Банско за създаване на конкурентна среда за всички видове бизнес, свързан с туризма и не само;
- Създаване на облекчени условия за стартиране на малки и средни предприятия, стимулиране развитието на дигитализацията и високотехнологични бизнес идеи;



- Финализиране изграждането на индустриални зони в Банско и Добринище;
- Подпомагане на земеделието и животновъдството.

✓ 1.8 Инфраструктура:

Туризмът не може да се развива без добра инфраструктура. За нейното подобряване Община Банско кандидатства по различни проекти:

- По проекти, финансирани със средства от ЕС;
- "Рехабилитация и модернизация на общинска инфраструктура - Външни системи за изкуствено осветление в гр. Добринище, с. Места и с. Филипово";
- "Изграждане на пристройка за разширение на ДГ "Мечо Пух" - гр. Добринище и обновяване на дворно пространство";
- "Облагородяване на детска площадка в гр. Банско";
- "Архитектурно-художествено и ландшафтно оформление на паркови територии около река Глазне - Подобект 1: Етап 2 - "Спортивно игрище";
- "Въвеждане на мерки за енергийна ефективност, основен ремонт и осигуряване на гостъпност на средата за сграда с предназначение за здравно заведение";
- "Рехабилитация и модернизация на общинската инфраструктура - системи за външно изкуствено осветление на община Банско";
- "Ремонт и модернизация на ученическо общежитие на ПЛТТ



"Никола Вапцаров";

- "Подобряване на енергийната ефективност на образователни сгради и сгради със социално предназначение в община Банско";

- "Енергийно обновяване на жилищния сграден фонд на "Сдружение на собствениците на самостоятелни обекти в сграда в режим на етажна собственост";

- "Ремонт на Поликлиника в гр. Банско";

- "Изграждане на разделна канализация за ул. "Глазне" - гр. Банско";

- "Облагородяване на детските площадки в Банско, Добринище и съставните села";

- "Подобряване на енергийната ефективност на административни сгради на територията на община Банско - Кметство Добринище, Кметство Места и административна сграда в гр. Банско";

- "Монтаж на фотоволтаична инсталация за производство на ел. енергия, монтирана върху покрива на сградата на Община Банско";

- "Подобряване на енергийна ефективност на ученическо общежитие и преустройство на съществуващи спортни съоръжения и изграждане на нови такива в ПЛТГ "Никола Вапцаров" - Банско".

През тази година с целево финансиране от държавния бюджет в Банско ще бъдат реализирани следните проекти:

- Архитектурно-художествено оформление с реконструкция на техническата инфраструктура и изграждане на водопровод и разделна канализация на ул. "Пирин";

- Реконструкция на канализационната и водопроводна мрежа, реконструкция на асфалтовата настилка и тротоарната настилка и изграждане на кабелен колектор за кабелизация на разпреде-



лителната мрежа и улично осветление и слаботокови кабели на ул. "Захари Стоянов";

- Реконструкция на канализационната и водопроводна мрежа, реконструкция на асфалтовата настилка и тротоарната настилка и изграждане на кабелен колектор за кабелизация на разпределителната мрежа и улично осветление и слаботокови кабели на ул. "Солун".

✓ 1.9 Спорт и отгук:

- Изграждане на многофункционална спортна зала е отгавнашната наша мечта, която сме решени да осъществим през този мандат;

- Продължаване подпомагането на спортните клубове на територията на общината.

- Как взаимодействат помежду си Общински съвет и Общинска администрация - Банско?

- За да се развива една община, за да има благоденствие за нейните граждани, кметът и Общинският съвет трябва да имат общи приоритети, да гледат в една посока, да вървят по общ път. В мандат 2023-2027 г. кметът на община Банско и мнозинството в ОбС споделят общи идеи и са твърдо решени да работят в интерес на местната общност. От друга страна, институционално взаимодействието между ОбС и ОбА - Банско се базира изцяло на законната и подзаконна нормативна уредба. Спазва се принцип на взаимен контрол. Създадена е електронна система за движение на документите между ОбА и ОбС, която допринася за по-голяма ефективност и по-голяма прозрачност пред обществото за извършената работа. Тук е мястото да се похвалим, че Община Банско отново е в челната класация по прозрачност сред всички институции в България за 2024 г. Имаме твърдо намерение през този мандат да усъвършенстваме нормативната база на Община Банско - наредби, правилници и др., в съответствие със съвременните потребности на обществото.

- Пред какви трудности е изправено местното самоуправление в Република България?

- През последните години българският народ и държава преминаха и продължават да преминават през сериозни сътресения: здравна криза, вътрешнополитическа нестабилност, абдикиране на държавата от нейни основни отговорности. Всичко това, съчетано с глобални политически промени и военни конфликти. През този период за пореден път общините показваха, че са най-близо

до гражданите, показаха, че са основна опора и крепител на гържавността.

В тази връзка ще спомена някои трудности пред местното самоуправление, които трябва да се решат на национално ниво:

- Недостиг на финансови средства, основно за инфраструктурни проекти. Тези средства се формират обикновено от остатъка от собствени приходи, след предварителното им разпределение за други задължителни дейности. Формират се и от капиталовата субсидия от централния бюджет, за която обаче няма ясни правила за разпределение. Поради това е невъзможно общината да определи дългосрочната си инвестиционна политика.;

- Несправедливо разпределение на общата изравнителна субсидия. Предвид това, че Банско е курортен град, такава почти липсва, без да се взема предвид какви вложения трябва да се направят, за да се поддържа имиджа му на курорт от европейско и световно ниво.;

- Несправедливо определяне на данъчните оценки на недвижими имоти. Резултатът е несправедливи данъци и такси за едни и същи имоти в различните селища и невъзможност да се изравнят с определяне на различна данъчна ставка. В същото време разходите за тези селища се заплащат по същите ставки, както в тези с по-големи данъци.;

- Дофинансиране на делегирани от гържавата дейности. Това се налага, защото натуралните показатели, посредством които се определя субсидията (напр. за социалните услуги), покрива трудовите разходи и общата издръжка в тази сфера, без да има възможност за извършване на по-сериозни капиталови разходи.;

- Невъзможност за събиране на задълженията от данъчно задължените лица. Няма строги санкции за недобрите платци, поради което събираемостта на данъците рядко е над 70-75%. Получава се дисбаланс между планирани и реализирани приходи, което заплашва обезпечаването на поетите задължения от общините.;

- Ограничени права на общинските контролни органи. Санкциите трудно се налагат и лесно се обжалват.;

- Налагане на финансови корекции при изпълнение на проекти, финансирани от европейските структурни и инвестиционни фондове. Това се приема като задължение от управляващите органи на различните програми и много често общините ги възприемат като санкционираши, а не като помощни органи.;

- Трудно получаване на кредити и лизинги. На практика тази

възможност се свежда до финансиране от Фонд ФЛАГ, което също отнема доста време и усилия;

- Невъзможност за насърчаване на бизнеса и новите инвестиции. Основно поради липса на финансиране и възможност за провеждане на дългосрочна политика.

- **Вашето мнение за финансовата децентрализация на общините, за която настоява НАПОС-РБ?**

- Финансовата децентрализация трябва да се осъществи единствено след като има справедливи правила за използването на част от някои данъци, които в момента отиват в гържавата. Има много общини, в които е осигурена работа на много хора, но нито фирмите, в които работят, са регистрирани в съответната община, нито работещите имат дори настоящ адрес в нея. Къде ще отидат техните доходи? Има опасност да се изправим пред децентрализиране на отговорности, без те да бъдат достатъчно финансово обезпечени. Ако тя се извърши както трябва, това би помогнало на общините да планират и развият дългосрочно своите намерения, да обвържат секторните политики с териториалните интереси на местната общност.

Необходимо е да се постигне и по-ясно разпределяне на правомощията и отговорностите между секторните министерства и общините при делегираните дейности, когато има застъпване на интереси (напр. при назначаването на директори на училища). Може по-свободно да се мисли за коопериране на общини, особено при кандидатстване по европейски проекти, за разпределяне на ползите и резултатите от тях и за икономии на средства при обединяването на някои дейности.

- **Каква е оценка Ви за досегашната дейност на Асоциацията и как виждате нейното бъдещо развитие?**

- В НАПОС-РБ членуват представители на общински съвети, които са избрани и представляват местната общност. Те са "топлата връзка" на хората с местната власт и поради тази причина би трябвало Асоциацията да работи основно за решаването на техните проблеми, да се дискутират мненията на гражданите, те да бъдат стимулирани за активно участие в местното самоуправление. Трябва да продължат усилията за синхронизиране работата между общинските съвети и общинските администрации. Асоциацията трябва да има позиция по всички въпроси, които засягат развитието на българската община и местното самоуправление.

Венцислав Спирдонов, председател на НАПОС-РБ:

ВАЖНО Е ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТИ ДА ИМАТ СВОЯ ГЛАС И ПОЗИЦИЯ

Венцислав Спирдонов е доказан експерт в областта на местното самоуправление, с три мандата като председател на Общински съвет - Велико Търново и втори мандат начело на Националната асоциация на председателите на общински съвети в Република България (НАПОС-РБ).

Според него тайната на успеха е в усърдната работа. Не прави компромиси и се подготвя много сериозно за всяка сесия на Общинския съвет. Амбициран е да наложи НАПОС-РБ като важна структура в държавата и резултатите са налице - неправителствената организация напоследък получава все по-голямо признание.

Убеден е, че администрация си е цяла наука. "Тя не е само право или само икономика, а съвкупност от много познания и дори усещане. Вече 15 години се занимавам с административна работа и не ми е необходимо да изчитам тонове материали. Достатъчно ми е да погледна страницата и веднага ми става ясно къде е проблемът и кои са важните моменти. Административните познания и умения са в основата на управлението".

В работата си се води от административните принципи, но не пропуска да има политически изказвания като общински съветник. Категоричен е, че е екипен играч и ако нещо не му е ясно,



Венцислав Спирдонов

се консултира с експерти по темата, за да вземе най-доброто становище. "Много хора напоследък поставят проблемите, но не предлагат решения за тях. Затова е важно да се работи в екип. В тази връзка искам да благодаря на кмета на Велико Търново Даниел Панов, че имаме добро взаимодействие и той се вслушва в мненията и идеите на общинските съветници. И това е пример за ефективна работа между общинска администрация и общински съвет, а ползите са изцяло за гражданите".

Допълва, че позицията председател на НАПОС-РБ произтича от функцията му като ръководител на Великотърновския общински съвет. "Тези две длъжности са взаимно свързани. Като председател на Общински съвет - Велико Търново и през този мандат ще продължа да съм близо до гражданите и да работя упорито за решаване на техните проблеми".

В подкрепа на гумите си казва, че предстои да заработи виртуална приемна на местния парламент. Всеки общински съветник ще има свой профил, като платформата ще може да се инсталира на мобилен телефон. Така гражданите ще имат пряк контакт със съветниците и ще бъдат запознати с тяхната дейност. Подготвят се и промени в Правилника на ОбС. Ще има възможност за нови регистри, както и за онлайн наблюдение на работата на отделните комисии. "Продължавам практиката с провеждането на приемни ежемесечно, както и срещите на всеки три месеца с жителите на малките населени места в общината. С кмета Даниел Панов разработваме идеята за Наредба за обществените съвети, които да функционират както по кварталите, така и в общината".

Признава, че мандатът е започнал трудно, с редица предизвикателства. "За мен работата на общинските съветници е работа в полза на гражданите и на града. Трябва да правим политики, а не да се заяждаме по гребнотемия. Заради това често призовавам съветниците да насочат усилията си към съществени каузи и проблеми и да мислят как да са полезни за хората. Като председател на НАПОС-РБ мога отговорно да заявя, че в организацията никога не сме се занимавали с политиканство и винаги сме работили изцяло в полза на общинските съвети, без значение кой от коя партия е. Вярвам, че тази практика ще продължи и през настоящия мандат."

С членовете на Управителния съвет на Асоциацията и с изпълнителния директор инж. Делян Дамяновски организират сре-

щи по регионите. "Прекият контакт е най-ползотворен, чуват се различни мнения, раждат се идеи, споделят се проблеми, които можем да поставим пред парламента и други институции. Важно е общинските съвети да имат своя глас и позиция".

В НАПОС-РБ членуват повече от 200 председатели на общински съвети, което е рекорден брой в 20-годишната история на Асоциацията. Амбицията на ръководството е до края на годината тя да обедини всички председатели в страната. Дейността ѝ е изцяло обществена и напълно в полза на местните парламенти и местното самоуправление. Непрекъснато расте авторитетът на НАПОС-РБ, която е търсен партньор от институции и организации и е важен фактор в местното самоуправление. "Оценяват се потенциалът и експертизата на членовете на Сдружението и заради това имаме все по-тясно сътрудничество с държавната власт".

Предстои вземането на тежки становища от кметствата и общинските съвети, тъй като от 2025 г. трябва да се реши въпросът с такса смет. "От огромно значение е как ще се справим с това предизвикателство чрез общо решение, за да не се стига до рязко вдигане на налога. Вече доста време сме в различни видове кризи - здравна, политическа, финансова. Местната власт обаче се утвърди като най-стабилна и най-близка до хората", категоричен е Венцислав Спирдонов.

Веселина Ангелова

**Яна Нинова, председател на
Общински съвет - Мездра:**

ПОДДЪРЖАНЕТО НА БАЛАНС МЕЖДУ АВТОНОМНОСТ И ОТГОВОРНОСТ В ПРОЦЕСА НА ФИНАНСОВА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ Е ОТ СЪЩЕСТВЕНО ЗНАЧЕНИЕ

Яна Нинова е родена на 13 декември 1973 г. в гр. Враца.

Образование: Завършила е средно образование в СУ "Иван Вазов" - Мездра и висше образование в Технически университет - Варна, магистър по публична администрация със специалност "Полицейска администрация".

Професионална кариера и обществена дейност: Пети мандат е общински съветник в Общински съвет - Мездра (от 2007 г.) и трети мандат - председател на ОбС - Мездра (от 2015 г.).

Член е на Управителния съвет на Националната асоциация на председателите на общински съвети в Република България (от 2016 г.) и на три Постоянни комисии към Националното сдружение на общините в Република България (НСОРБ).

Общински ръководител на ПП ГЕРБ в община Мездра. Член е на Проверителната комисия на НЧ "Просвета 1925" - Мездра. Има двама сина и един внук.



Общински съвет - Мездра е в състав от 17 общински съветници. През мандат 2023-2027 г. в него са представени пет политически партии и коалиции: ПП ГЕРБ - 6 съветници, КП "БСП за България", МК "ДПС" и МК "ЗНС" - по 3-ма съветници и ПП "Възраждане" - 2-ма съветници.

- Г-жо Нинова, кои са основните приоритети в работата на Общински съвет - Мездра през мандат 2023-2027 г.?

- Приоритетите в работата на всеки общински съвет (ОбС) обикновено се определят



от повече от един фактор. Някои от тези фактори могат да включват приоритети на избраните в състава на съвета политически сили и техните програми. Съветниците, представляващи определени партии и коалиции, които съставят мнозинството в ОбС, често определят приоритетите в работата му в съответствие със своите програми и цели.

Друг важен фактор при определяне на приоритетите са нуждите и предизвикателствата на местното население. Фокусирани сме върху решаването на специфични проблеми или нужди на общността като инфраструктура, образование, здравеопазване и др.

Финансовите ресурси и бюджетни ограничения на общината също са от решаващо значение. Приоритетите могат да бъдат определени от наличните финансови възможности на общината. Законодателните изисквания и регулации са водещи при определяне на приоритетите на ОбС. Колективният орган трябва да се съобрази със законодателството и с регулациите при определяне на приоритетите си.

Обичайно приоритетите се установяват чрез дискусии, гласувания и консултации с местните жители и заинтересовани страни. Не на последно място, решаващо значение за определяне на приоритетите има ръководството на общината, както и това дали ОбС работи в синхрон с него или мнозинството му е опозиция.

Основните приоритети в работата на ОбС - Мездра през мандат 2023-2027 г. са:

1. Подобряване на качеството на живот в общината: ОбС - Мездра се стреми към създаване на условия за подобряване на живота на гражданите като осигурява достъп до качествени обществени услуги - здравеопазване, образование, социални грижи, инфраструктура и др.

2. Устойчиво развитие: ОбС - Мездра работи за устойчиво развитие на общината като се грижи за опазване на околната среда, устойчиво използване на ресурсите и подкрепа на икономическия растеж.

3. Управление на финансите: Осигуряването на ефективно и отговорно управление на финансите на общината е от решаващо значение. ОбС трябва да бъде отговорен за бюджетирането, планирането и контрола на разходите.

4. Откритост и участие на гражданите: ОбС работи за насърчаване на откритост и прозрачност в своята дейност и улеснява участието на гражданите в процеса на вземане на решения. Гражданската ангажираност е процес, при който хората предприемат колективни действия за решаване на въпроси от обществен интерес и е инструмент на демокрацията. В Правилника за организацията и дейността на ОбС - Мездра, неговите комитети и взаимодействието му с Общинската администрация подробно са разписани правилата за работа и смея да твърдя, че те са в полза на гражданите.

5. Социално включване и равенство: Стремим се към насърчаване на социалното включване на всички групи от обществото и за гарантиране на равенство на достъп до услуги и възможности за всички граждани.

- Как взаимодействат помежду си Общински съвет и Общинска администрация - Мездра?

- Общинската администрация и Общинският съвет са основните стълбове на мес-



тното самоуправление в община Мездра. Взаимодействието между тези две институции е от съществено значение за правилното функциониране на общинската управа и за удовлетворяване на нуждите на хората.



Общинската администрация е отговорна за изпълнението на решенията, взети от ОбС, както и за управлението на различните административни процеси в общината. Тя осигурява изпълнението на поетите ангажменти и контролира осъществяването на проекти и програми, утвърдени от ОбС.

От своя страна Общинският съвет е институция, която приема и взема решения по ключови въпроси, свързани с управлението на общината. Той представлява гласа на местното население и избраните представители работят за изграждане на политики и програми, които отговарят на нуждите на общината.

Взаимодействието между ОбА и ОбС е от значение за постигане на ефективно и прозрачно управление, което отчита интересите и нуждите на местната общност. Нашата съвместна работа е базирана на диалог, сътрудничество и взаимно уважение, с цел постигане на по-добри резултати за общината и нейните граждани.

- Пред какви трудности е изправено местното самоуправление в Република България?

- Трудностите, пред които са изправени местните органи на управление в България, включват няколко аспекта. На първо място поставям финансовите затруднения. Местните органи се сблъскват с ограничени бюджети и липса на достатъчни финансови средства за изпълнение на своите функции и проекти. Липсата на квалифицирани кадри в общините, особено в по-малките, е все по-осезаема. Неравномерното разпределение на квалифицирани специалисти в различните общини може да бъде предизвикателство за местните органи.

Друга трудност, с която трябва да се справят местните органи, е централизацията на властта в България, която често ограничава автономията и ресурсите на местните органи.

Инфраструктурните проблеми са друго предизвикателство за местните власти. А именно: наличието на инфраструктурни проблеми, като например лошото обслужване на публични услуги и липсата на подходяща инфраструктура.

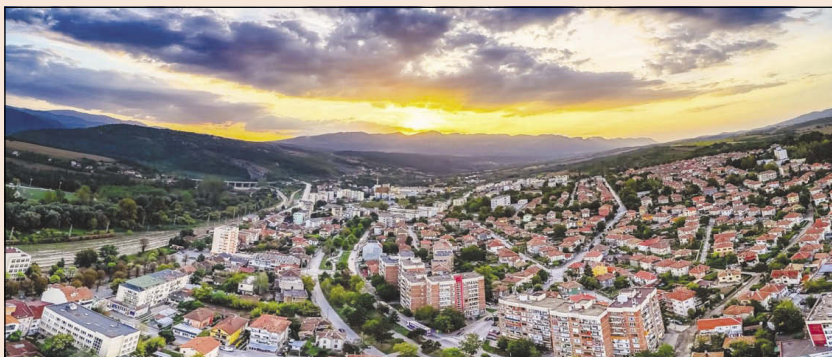
Корупцията също може да затрудни ефективното управление на местните органи и пречи за развитието на общностите. Това според мен са някои от основните трудности, пред които са изправени местните органи на управление в България.

- Вашето мнение за финансовата децентрализация на общините, за която настоява НАПОС-РБ?

- Финансовата децентрализация на общините е приоритет в работата на НАПОС-РБ от години. Осъществяването на този процес може да доведе до редица ползи, като например по-голяма ефективност в управлението на ресурсите, повишена отговорност на местните власти и възможност да вземат решения, които директно засягат общностите. Предоставянето на по-голям контрол върху финансите на общините позволява те да насочат разходите си към конкретните нужди на жителите си, което може да доведе до по-добри услуги и инфраструктура на местно ниво, подобрявайки качеството на живот на гражданите.

Финансовата децентрализация обаче крие и своите предизвикателства. Необходимо е да се гарантира, че общините разполагат с необходимите умения и експертиза, за да управляват ефективно своите финанси. Предоставянето на подходящо обучение и подкрепа от страна на държавата е от съществено значение, за да се осигури възможностна местните власти да вземат информирани решения и прозрачно да управляват публичните средства.





Освен това, установяването на механизми за наблюдение и контрол е от съществено значение за предотвратяване на нередности и корупция.

Поддържането на деликатен баланс между автономност и отговорност в процеса на финансова децентрализация е от съществено значение. Въпреки че даването на по-голяма финансова независимост на общините може да насърчи иновациите и отзивчивостта към местните нужди, необходимо е да бъдат въведени механизми за гарантиране на отговорно изразходване на публичните средства в интерес на общността. Съвместните усилия между централните и местните органи на управление, заедно с ангажирането на гражданското общество, ще имат решаваща роля за насърчаване на прозрачността и доброто управление в децентрализираната финансова структура.

- Каква е оценката Ви за досегашната дейност на Асоциацията и как виждате нейното бъдещо развитие?

- Вярвам, че НАПОС-РБ ще продължи да работи за подобряване на условията и интересите на общинските съвети у нас като се заеме с важни, актуални въпроси. Като например устойчиво развитие, инфраструктура, образование, здравеопазване, социални услуги и др., включително законодателни инициативи. Това гарантира бъдещето на нашето сдружение.

Със своята дейност Асоциацията подпомага ефективното управление на общинските съвети, защитава интересите на общинските съветници и на председателите, насърчава устойчивото развитие на местните общности. Развитието и успешното функциониране на организацията зависи от волята на членовете на сдружението да работят заедно за общата цел.

Инж. Сейфу Мехмедали, председател на Общински съвет - Джебел:

ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТИ И НАПОС-РБ ИМАТ КЛЮЧОВА РОЛЯ В МЕСТНОТО САМОУПРАВЛЕНИЕ

- Г-н Мехмедали, освен председател на ОбС - Джебел, Вие сте и заместник-председател на НАПОС-РБ. Какво е за Вас тази длъжност?

- Да си част от ръководството на НАПОС-РБ е огромна отговорност, защото основната цел на нашата организация е подпомагане не само на председателите и на самите Общински съвети, а и реализирането на ефективно местно самоуправление. Всичко това трябва да допринесе за издигане ролята на ОбС като основен фактор в местното самоуправление и същевременно да защитава интересите на своите членове. Осъзнавам огромната отговорност, която поемам и ще работя да оправдая доверието на всички членове на Общото събрание.

Убеден съм, че дейността на Управителния съвет на НАПОС-РБ може да послужи като добър пример за много ръководители, както и политици от всички политически партии на национално ниво. Вярвам, че заедно с ръководството на Асоциацията ще доразвием съграденото от нашите предшественици, което никак не е малко. Наред с това трябва да продължим да работим усилено за повишаване компетентността на Общинските съвети и да защитаваме техните интереси. В това отношение НАПОС-РБ е важен колективен орган за развитието на местното самоуправление в страната. Надявам се, че през настоящия



мандат организацията ни ще обхване всички председатели на общински съвети в страната.

- Имате ли конкретни идеи за развитието на Асоциацията?

- Според мен Асоциацията трябва да продължи да работи за повишаване на квалификацията и капацитета на своите членове. Това може да стане с поставяне в дневния ред на обществото на важните теми и проблемите на местната законодателна власт. Затова е необходимо НАПОС-РБ да има доказан екип от експерти и юристи, които да подготви предложения за решения и консултации по сложни казуси в подкрепа на общинските съвети.

Провеждането на работни срещи с председателите на разпоредителните органи по региони, в които да участват членовете на УС на НАПОС-РБ, ще бъде от полза за всички нас. Очаквам Асоциацията да продължи да защитава в най-голяма степен интересите на институцията Общински съвет.

Ще се стремим НАПОС-РБ да продължи своя възходящ път на развитие, отличаващ се с много събития и с утвърждаването ѝ като важен фактор в местното самоуправление. Със сигурност има какво да се постигне в разработването на правила и законови норми, свързани с дейността на общинските съвети, така че те да бъдат по-прозрачни и ефективни в полза на гражданите и развитието на общините.

- Общинските съвети и НАПОС-РБ като организация имат ли ресурс, за да подпомогнат процеса за усъвършенстване на местното самоуправление?

- Общинските съвети и НАПОС-РБ могат да играят ключова роля в усъвършенстване на местното самоуправление. Те разполагат с ресурси като експертиза, опит и възможности, които могат да се използват за подпомагане процеса за подобрене на местното самоуправление. Това включва събиране на предложения от обществеността, обмен на добри практики между общинските съвети, обучения на съветниците и други инициативи. А така също обмяната на опит с подобни асоциации в страните от ЕС.

НАПОС-РБ може да бъде конкретен бенефициент по схеми и мерки за техническа помощ и придобиване на административен капацитет по национални и европейски програми. По този начин ще се постигне повишаване на административния капацитет.

- С какви проблеми и трудности се сблъскват общинските съветници у нас?

- Общинските съвети в лицето на общинските съветници се сблъскват с различни проблеми и трудности. Липсата на мнозинство е голям проблем за фрагментираните общински съвети. Това понякога неизбежно води до политически и партийни противоречия, които отдалечават институцията от решаването на същинските проблеми. Политическите разделения и партийната принадлежност могат да затруднят сътрудничеството и приемането на общи решения в името на гражданите.

Друг проблем е липсата на финансови ресурси. Все още много общини се борят с ограничени бюджети, което затруднява реализирането на проекти и инициативи за развитието им.

В последните години законодателството в България се променя динамично, което значително затруднява проследяването на тези промени от общинските съветници.

- Какво е за Вас да сте начело на местния парламент в община Джебел?

- За мен е висока чест да бъда председател на ОбС - Джебел. Очакванията на гражданите, които на местните избори през 2023 г. гласуваха за кмет на община, общински съветници и кметове на кметства, са високи. Техните очаквания ни дават огромна отговорност в действията и решенията. Надявам се, че всички общински съветници, а и не само, приемат избора си не като привилегия, а като дълг и отговорност. И това се изразява като ежедневна служба в полза на обществото.

Факт е, че днес хората са много по-информирани и много по-изискващи. Всичко това се изразява в по-големи очаквания и следователно - в повече отговорност при решаването на проблемите.

Амбициозните намерения и последвалите постижения в града и общината не биха били възможни без решимостта и волята на кмета на общината и на неговият екип, от една страна, и на общинските съветници, от друга. Без тяхната инициативност и взаимна подкрепа. Всяко действие на местната законодателна институция. Да работиш за развитието на Община Джебел е признание и чест, но и огромен ангажимент. Така ние, като общински съветници, поемаме отговорността пред гражданите. Вярвам, че силата на съгласието е ключът към всеки

успех в община Джебел.

- Споделете за инициативите и най-важните решения на Общински съвет - Джебел.

- Добрата работа на ОбС - Джебел и на неговите постоянни комисии се дължи на изключително добрите взаимоотношения с Общинската администрация. Редовното участие в заседанията на ОбС и на постоянните му комисии на кмета, неговите заместници, директорите на дирекции, началниците на отдели и експертите, също следва да се отчете като съществен принос за ефективното решаване на възникналите проблеми.

През изминалите четири години положихме огромни усилия за превръщането на Джебел в модерен европейски град. Най-отговорно мога да заявя, че Джебел става една от най-привлекателните общини в България. С гордост искам да подчертая, че градът ни и цялата община промени облика си и се превърна в огромна строителна площадка. Това се случва в резултат на решимостта ни да бъдем близо до хората, да познаваме проблемите им и да знаем как да ги решаваме. Убеден съм, че с това дадохме добър пример за управление и оправдахме доверието на гражданите на местните избори от 59 % на 94 %.

Моделът "Джебел" ще бъде видим и развиван и през следващите четири години. "Надграждане" отново ще бъде ключовата дума през настоящия мандат.

Важно е да отбележим, че Бюджет 2024 на общините се прие на време, а не както през предходните няколко години. За първи път от 30 години беше създаден и отделен списък Приложение 3 за капиталови средства към Държавния бюджет, от която възможност ще могат да се възползват общините, които имат проектна готовност. Местната власт в условия на криза се оказва истинският гръбнак на държавата. Няма как общините допълнително да се натоварят с отговорности, а да няма средства. Общинският съвет и Общината могат по-бързо и адекватно да решават проблеми на местната общност.

Интервюто взе: Веселина Ангелова

Агем Агем, председател на Общински съвет - Тутракан:

ВЯРВАМ, ЧЕ ДОБРИЯТ ДИАЛОГ ДОПРИНАСЯ ЗА ВЗЕМАНЕТО НА ПО-ПРАВИЛНИ РЕШЕНИЯ

Агем Шукри Агем е роден на 1 август 1973 г. в гр. Тутракан.

Образование: Завършил е средно образование в Професионална гимназия по дървообработване и вътрешна архитектура "Йосиф Вондрак" - Русе и висше образование във Висше училище по агробизнес и развитие на регионите - Пловдив, бакалавърска степен "Управление на агробизнеса" и магистърска степен "Развитие на селските райони".

Професионална кариера и обществена дейност: Бил е контролор в общинско дружество "Комунални дейности" ЕООД - Тутракан и главен инспектор в Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури - отдел Силистра. Занимава се със земеделие.

Пети мандат е общински съветник в Общински съвет - Тутракан от листата на ПП ДПС (2003-2007 г. и от 2011 г. насам). Председател на ОбС - Тутракан от м. декември 2023 г.

Живее в село Цар Самуил, община Тутракан.



Общински съвет - Тутракан е в състав от 17 общински съветници. През мандат 2023-2027 г. в него са представени пет политически партии и коалиции: ПП ДПС - 5 съветници, ПП ГЕРБ - 4 съветници, Социалдемократическа партия и МК "СВОБОДА" - по 3-ма съветници и Коалиция "БСП за България" - 2-ма съветници.



- Г-н Агем, кои са основните приоритети в работата на Общински съвет - Тутракан през мандат 2023-2027 г.?

- Основните приоритети в дейността на Общински съвет (ОБС) - Тутракан през настоящия мандат са:

- Отговорно, прозрачно и честно управление, спазвайки нормативната уредба на Република България.;
- Ефективно и разумно управление на общинските финанси и на общинската собственост, с целустойчиво и балансирано развитие на общината.;
- Повишаване на ангажираността към гражданите и оправдане на тяхното доверие.;
- Уражняване на контрол върху приетите актове от ОБС и тяхното изпълнение.

Всеки въпрос или проблем, който засяга развитието на община Тутракан, е наш приоритет. Стремим се общината да се развива интегрирано, на базата на местните възможности и очакванията на хората в рамките на общата национална и европейска политики.

Постигането на консенсус в ОБС - Тутракан също е приоритетно, за да може с общите ни решения да сме в полза на обществото. Вярвам, че добрият диалог допринася за вземането на по-правилни решения.

Опитваме се да се възползваме от даденостите, които има нашата община. Стремим се да я превърнем в атрактивно място за туризъм. Наскоро отвори врати нов иновативен музейен обект във военното гробище край Тутракан - Мемориалът "Тутраканска епопея - 1916", който е разположен в построена за цел-

та нова музейно-експозиционна сграда. Тя включва редица нови технологии, които потапят посетителя в историята и го карат да я съпреживее. Информацията е представяна чрез ек-



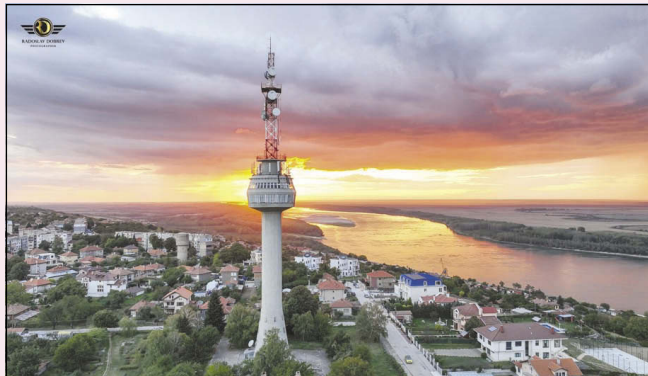
спозиция и 3D карта на събитията, беседа от екскурзовод. Посетителите имат възможност емоционално и възможно в най-висока степен реалистично да съпреживее атаката на Тутраканската крепост през 1916 г. по време на Първата световна война. Експозицията представлява 360-градусово съпреживяване на бойното поле.

Имаме приета и Отворена концепция за развитието на Тутракан - Свободна икономическа зона за периода 2021-2040 г., чрез която се стремим да намерим най-добрия подход за привличането на външни инвеститори чрез данъчни и финансови облекчения.

- Как взаимодействат помежду си Общински съвет и Общинска администрация - Тутракан?

- Двата органа на местното самоуправление работят при непрекъснат диалог за решаване на проблемите на местната общност. Смятам, че добрата комуникация е ключът към пос-





тигане на добри резултати. В условията на политическа и икономическа криза доброто взаимодействие е между нас и силно необходимо за нормалното

функциониране на местното самоуправление.

Всички заседания на ОбС и неговите комисии се провеждат открито, като е осигурена възможност за участие на гражданите. Проявявам възискателност по отношение на своевременното внасяне на материалите за разглеждане на предстоящите заседания. Обсъждането на докладните записки от Постоянните комисии и става в присъствието на кмета на общината, а при необходимост - и на експерти и специалисти от Общинската администрация, които предоставят допълнителна информация.

Повечето решения се взимат с пълно мнозинство. Разбира се, има и противоречия. Радвам се, че има различни мнения, както и доста дебати по различни казуси, след които в повечето случаи се постига консенсус. Кое е изцяло в полза на обществото и на съгражданите ни.

Стремим се да оправдаем доверието на гражданите и да защитаваме интересите им. Приеман ден нямам. Вратите на ОбС - Тузракан винаги са отворени за всеки, който има нужда от помощ и подкрепа. Проблемите не трябва да се отлагат, а да се решават на момента. Не само аз, а и колегите, общински съветници, съдействат на нашите съграждани, търсят варианти за разрешаване на казусите им. Затова вярвам, че доброто сътрудничество между институциите гарантира не само добрата им работа, а и реализирането на общите приоритети и цели - и несъмнено е в полза на обществото.

- Пред какви трудности е изправено местното самоуправление в Република България?



- Смятам, че в повечето малки общини в България, както и в община Тузракан, проблемите са идентични. Такива например са недостигът на финансови ресурси, недостигът на квалифицирани кадри, липсата на отговорно гражданско поведение.

Повечето проблеми не са по силите и компетенциите само на местната власт. Подобряването на инфраструктурата, на сметосъбирането и ВиК-а инсталациите, развитието на сградата, в която растат, учат и се възпитават нашите деца, са все неща, които всеки политик би искал да промени. Много са проблемите, които стоят пред нас - важно е да се борим за тяхното отстраняване.

- Каква е оценка Ви за досегашната ефективност на Асоциацията и как виждате нейното бъдещо развитие?

- Провежданите от НАПОС-РБ семинари и дискуссионни форуми са много полезни и несъмнено подобряват работата ни. Директната обмяна на добри практики и контактите с колегите, които Асоциацията ни осигурява чрез обученията и семинарите, които провежда, са изключително ценни.

Лесната комуникация с НАПОС-РБ винаги ни е била от голяма помощ. Неведнъж сме се допитвали до ръководството на сдружението и винаги сме получавали бързи и адекватни отговори. Продължавайте да работите в полза на общинските съвети!

ТРАДИЦИОННА СРЕЩА НА ПРЕДСЕДАТЕЛИ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - РУСЕ

За поредна година Празникът на град Русе - 6 май, събра заедно председатели на Общински съвет (ОБС) - Русе. Настоящият председател на местния парламент акад. Христо Белоев пос-



рещна в кабинета си Явор Димитров (председател на ОБС - Русе от 1992 г. до 1995 г.), проф. Васил Пенчев (председател на ОБС - Русе от 2009 г. до 2015 г.) и Иво Пазарджиев (председател на ОБС - Русе от 2019 г. до 2023 г.).

Настоящият и бившите ръководители на местния парламент обсъдиха актуални теми от деня и се върнаха назад в спомениите си към времето на тяхното управление. На срещата присъстваха също кметът на община Русе Пенчо Милков и неговите заместници Енчо Енчев, Димитър Недев, Никола Лазаров и Борислав Рачев.

След тържественото заседание на Общинския съвет, на което заслужилите треньор по бокс и изпълнителен директор на Боксов клуб "Русе" Илия Сяров беше удостоен със званието "Почетен гражданин на Русе", честването на празника продължи на площад "Александър Батенберг".

По традиция по случай Деня на храбростта и празник на Българската армия пред Паметника на загиналите в Сръбско-българската война 1885 г. се състоя официална церемония, с която

беше почетепа наметта на загиналите за Родината. Церемонията започна с приемане на почетния караул от командира на Военно формирование 32 420 и началник на русенския гарнизон подп. Павлин Илиев. Приветствия към гражданството отправиха кметът Пенчо Милков и областният управител Драгомир Драганов. Водещият на събитието, актьорът Косьо Станев, прочете Поздравителен адрес от Президента на Република България Румен Радев.



Заупокойна молитва и благодарствен молебен в памет на загиналите за Отечеството отслужиха Главницкия епископ Маркирй, викарий на Русенския митрополит Наум, и свещеници от Русенската Св. митрополия.

Тържествени маршове изпълни Общинският духов оркестър с диригент Димчо Рубчев. Церемонията завърши с поднасяне на венци и цветя пред Паметника на загиналите.



РАБОТНА СРЕЦА ВЪВ ВИЛНЮС ПО ЕВРОПЕЙСКИ ПРОЕКТ

В изпълнение на дейностите по проект "30 years Maastricht: Reflections on the past, presents and future of Europe" ("30 години Маастрихт: Размисли за миналото, настоящето и бъдещето на Европа") от 18 до 21 април 2024 г. Яна Нинова, председател на Общински съвет (ОБС) - Мездра и член на Управителния съвет на Националната асоциация на председателите на общински съвети в Република България (НАПОС-РБ), взе участие в работна среща във Вилнюс, Литва. Домакини на събитието беше Община Молемай.

Партньор по проекта от българска страна е Община Мездра, а финансирането е от Програмата на Европейската комисия "Граждани, равенство, права и ценности" (CERV) 2021-2027 г.

Заедно с останалите партньори по проекта, представители на общини от още 7 европейски държави: Литва, Италия, Франция, Испания, Португалия, Гърция и Малта, председател на ОБС - Мездра се включи в международна конференция под наслов "Наследство от Маастрихт - 30 години европейска интеграция", която се проведе в латвийския парламент (Сейм).

"Форумът беше организиран от Община Молемай, която е партньор по проекта, като част от честването на 30-годишнината от учредяването на гражданството на Европейс-



кия съюз, уточни Нинова. Участниците в конференцията споделиха своите виждания за по-нататъшното развитие и разширяване на Съюза. Обединихме се около становището, че ЕС ще остане силен, докато са силни неговите страни членки."

Приветствие към участниците в конференцията отпрати кметът на Община Молемай Саулиус Яунейка, след което беше подписано Споразумение за партньорство между общините участници в проекта.

Дейностите по проекта "30 години Маастрихт: Размисли за миналото, настоящето и бъдещето на Европа" включват 8 събития, общите цели на които са:

- Насърчаване участието на гражданите във вземането на решения, свързани с цифровизацията и бъдещето на ЕС.;
- Насърчаване на цифровите права и защитата на неприкосновеността на личния живот и личните данни на гражданите на ЕС.;

- Анализирани на въздействието на цифровизацията върху обществото и икономиката на ЕС, включително нейните ефекти, многообразие и социална политика.

Първата работна среща по проекта се състои в началото на тази година в Сантяго де Компостела, столица на испанската автономна област Галисия.

Домакин на следващото събитие, което ще се състои от 12 до 15 септември, е Община Мездра, а през декември предстои още една работна среща, този път в Малта.



Излъчване НА ЖИВО

на заседания на общински съвети и комисии,
запис на излъчванията и публикуване на записи



Цени от

90 лв.
на месец*

* Излъчване от 1 собствена камера с включен 1 ТВ видео трафик и облачно хранилище за записи 500GB.

Еволинк предлага комплексно решение за излъчване в реално време в интернет на заседания на общински съвети и комисии, запис на излъчванията и публикуване на записите. Услугата включва всички необходими компоненти за бързо, лесно и икономично въвеждане на онлайн излъчвания във всяка българска община. Напълно автоматизирана услуга за излъчване на живо и последващо публикуване на записи, базирана на Evolink.CDN.

Видео излъчването на живо и на записаните заседания се вгражда в сайта на общината без да натоварва текущия уеб хостинг пакет.

Видео съдържанието си остава собственост на съответната община. То не се претостъпва на никоя социална мрежа или публична стрийминг платформа.

Видео стрийминг услуги от
sales@evolink.com, 02/9691555

evolink
www.evolink.com

За контакти:

Председател на УС на НАПОС-РБ

ВЕНЦИСЛАВ СПИРДОНОВ

председател на Великотърновския общински съвет
0889 205 432, e-mail: vspiridonov@gmail.com

Зам.-председатели на УС на НАПОС-РБ

АТАНАС ТЕЛЧАРОВ

председател на Общински съвет - Садово
0898 510 323, e-mail: obs_sadovo2015@abv.bg

ИНЖ. СЕЙФИ МЕХМЕДАЛИ

председател на Общински съвет - Джебел
0887 704 789, e-mail: seyfi_18@abv.bg

Изпълнителен директор на НАПОС-РБ

ИНЖ. ДЕЛЯН ДАМЯНОВСКИ

0878 663 490, e-mail: naposbg@abv.bg

Председател на КС на НАПОС-РБ

НИКОЛАЙ ЗЛАТАНОВ

председател на Общински съвет - Казанлък
0885 536 666, e-mail: zlatanov.law@abv.bg



Данъчен номер: 1223137608

Булстат: 131321336

Банкова сметка:

IBAN: BG24SOMB91301037095601

BIC: SOMBBGSF

„ОБЩИНСКА БАНКА” АД