

ИНФОРМАЦИОНЕН БЮЛЕТИН ПРЕДСЕДАТЕЛ



Национална асоциация на председателите
на общински съвети в Република България

Брой 26

декември 2019



Национална асоциация на председателите
на общински съвети в Република България
през мандат 2015-2019 г.

www.napos-bg.org

e-mail: naposbg@abv.bg

СЪДЪРЖАНИЕ НА БЮЛЕТИНА:

- 1. Отчет за дейността на Националната асоциация на Председателите на Общински съвети в Република България (НАПОС-РБ) през мандат 2015-2019 г. **стр. 1**
- 2. Послание от членовете на НАПОС-РБ от мандат 2015-2019 г. до Председателите на Общински съвети от мандат 2019-2023 г. **стр. 15**

Организационна дейност

ОТЧЕТ ЗА ДЕЙНОСТТА НА НАПОС-РБ ПРЕЗ МАНДАТ 2015-2019 г.



Уважаеми колеги,

В края сме на мандат 2015-2019 г. Основните задачи за нас през тези четири години бяха:

- Активно участие в законотворческия процес на 43-ото и 44-ото Народно събрание по закони, касаещи местните власти;
- Повишаване капацитета на общинските съвети и на техните председатели в най-важните сфери на местното самоуправление;
- Провеждане на активна международна дейност за обмяна на положителен опит и повишаване авторитета на НАПОС-РБ;
- Популяризиране дейността на общинските съвети;
- Издигане ролята на Председателите на Общински съвети;
- Организационно укрепване на НАПОС-РБ и др.

Първостепенна задача пред Управителния съвет (УС) на НАПОС-РБ беше активното участие в законотворческия процес в отстояване позициите на общинските съвети и на техните председатели. За целта още в началото на 2016 г. започнахме активна дейност по закони, касаещи местното самоуправление. В тази връзка:

✓ Приехме становище за допълнение и изменение на Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), както и предложение за изменение на Наредбата за реда и начина на изчисляване размера на отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци по чл. 64 от Закона за управление на отпадъците.;



✓ Приехме мотивирана позиция относно промяна на срока за влизането в сила на измененията в ЗМДТ, касаещи таксата за битови отпадъци (Решение №854/11.10.2018 г. на Министерски съвет).;

✓ Иницирахме промени в Закона за Държавния бюджет на Република България за 2018 г., с което се увеличи размерът на представителните средства за общинските съвети.;

✓ Не можем да не отбележим успеха ни по разработката, защитата и приемането от 44-ото Народно събрание на Закона за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), който вече е факт. С него беше доуреден въпросът за трудовоправните отношения на председателите на общински съвети, като им се гарантира правото за запазване на длъжността, заемана преди избора им за председател на ОбС и възможността да се върнат на нея след приключване на мандата им. Прецизирах се и взаимоотношенията Председател на ОбС - Кмет на община - служители в звената по чл. 29а от ЗМСМА, с което се предостави право атестационните оценки на служителите в звената да се изготвят от председателите на общински съвети.;

✓ Успех бе и постигната промяна в Закона за противодейс-

твие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ), с което се отложи прилагането на ЗПКОНПИ за действащите общински съветници, както и премахването на редица ограничения при заемане на длъжността общински съветник.;

✓ В помощ на членовете на НАПОС-РБ беше разработен Проект на Вътрешни правила за организацията и реда за проверка на декларации и за установяване на конфликт на интереси в общинските съвети, за което получихме адмирации от много общини.;

✓ УС на НАПОС-РБ работи активно по прецизиране на взаимоотношенията Общински съвет - Прокуратура. В тази връзка беше проведена среща разговор на Парламентарната комисия по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление с представители на УС на Асоциацията и на УС на НСОРБ. По време на дискусията бяха открити проблемите пред ОбС във връзка с протести на Прокуратурата. Стигна се до заключението, че са необходими законодателни промени в ЗМСМА и в Закона на общинската собственост, с които да се решат проблемите в тази сфера.;

✓ Членове на УС на НАПОС-РБ взеха участие в среща с Омбудсмана на Република България Мая Манолова, представители на Националното сдружение на общините в Република България (НСОРБ) и на Националното сдружение на кметовете на кметства, депутати, кметове на общини и експерти, на която беше обсъден Законопроект за промени в ЗМСМА, регламентиращи избора и правомощията на обществените пос-



редници в българските общини. Представителите на Асоциацията категорично застанаха зад позицията да не се въвежда задължение общинските съвети да избират обществени посредници, а да се предостави възможност това да става по преценка на местната общност, както и финансирането на тази институция да бъде за сметка на държавния бюджет.;

✓ В максимална степен се постарахме да бъдем полезни на нашите членове по отношение на спазване на Регламента за защита на личните данни. За целта представители на УС на НАПОС-РБ проведоха среща с ръководството на Комисията за защита на личните данни. По тази тема се проведе и дискусия в УС на Асоциацията и имаме решение след приемане на Закона за личните данни да се проведе семинар за председателите на ОбС и служителите от звената по чл. 29а от ЗМСМА.;

✓ УС на НАПОС-РБ има изработени позиции по различни въпроси, касаещи местната власт по отношение на Изборния кодекс, Закона за местните данъци и такси, Закона за устройство на територията, Закона за предучилищното и училищното образование, Закона за собствеността и ползването на земеделските земи и др.

✓ В помощ на членовете на НАПОС-РБ беше и реговната информация към тях за публикувани закони, които имат отношение и ангажименти към общинските съвети."

Друга основна задача пред УС на НАПОС-РБ през мандат 2015-2019 г. бе повишаване на капацитета на общинските съвети и на техните председатели в най-важните сфери на местното самоуправление. В тази връзка Асоциацията организира и проведе 8 дискуссионни форуми, семинари и обучения на ОбС и на звената по чл. 29 от ЗМСМА:



- Дискуссионен форум на тема "Ролята и мястото на общинските съвети в местното самоуправление" (март 2016 г., Пловдив), в който взеха участие 66 председатели на ОбС, общински съветници и кметове от близо 50 общини;

- Семинар на тема "Ролята и мястото на звената по чл. 29а от ЗМСМА за подпомагане и нормалното функциониране на ОбС" (юни 2016 г., Трявна), в който се включиха над 120 служители от звената по чл. 29а от ЗМСМА от 64 общини;

- ✓ Дискуссионен форум по време на XI Годишна среща на местните власти в Република България с участието на 157 председатели на ОбС, съветници и кметове на общини. Те дискутираха по две големи теми: "Промени в нормативната база, касаеща дейността на местното самоуправление и местната администрация" и "Ролята на общинските съвети при изпълнение на общинските планове за развитие 2014-2020 г." (октомври 2016 г., к. к. "Албена");

- * Семинар на тема "Общинска собственост и разпоредителни сделки. Правомощия на Общинския съвет по устройство на територията" (ноември 2016 г., к. к. "Боровец"), в който се включиха 104 председатели на ОбС, съветници и кметове от 42 общини;



- * Съвместен семинар на НАПОС-РБ и на Националната асоциация на секретарите на общини в Република България (НАСО-РБ) на тема "Промените в Закона за нормативните актове и произтичащите от това задължения за Общинските съвети и администрации" (май 2017 г., Пловдив), в който взеха участие над 160 председатели на ОбС, секретари на общини, общински съветници, юристи и служители в звената по чл. 29а от ЗМСМА.;

- * Дискуссионен форум по време на XII Годишна среща на местните власти в Република България на тема "Актуални аспекти в работата на Общинските съвети", в който се включиха пове-



че 100 председатели на ОбС, съветници и кметове на общини (октомври 2017 г., к. к. "Албена"). В него бяха обособени два панела: "Подобряване на местната нормативна уредба" и "Общинското здравеопазване - проблеми и възможни решения";

* Семинар на тема "Конфликт на интереси по отношение на общинските съветници в светлината на Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ)" (март 2018 г., Пловдив), в който взеха участие 134 представители на местните власти от цялата страна;

* Дискусионен форум по време на XIII Годишна среща на местните власти в Република България на тема "Актуални аспекти в работата на общинските съвети", в който се включиха над 200 председатели на ОбС, съветници и кметове на общини (октомври 2018 г., к. к. "Албена"). Първият панел беше фокусиран върху открити въпроси по "Подготовка, обсъждане, приемане и



изпълнение на нормативни актове на ОбС", а във втория бяха обсъдени "Ангажиментите на общинските съветници по ЗПКОНПИ".

През отчетния период бяха проведени и 11 регионални семинара с участието на представители на десетки общински съвети по различни теми, касаещи местното самоуправление. Най-активни в това отношение бяха членовете на УС на НАПОС г-р Мария Димитрова (председател на ОбС Силистра), организираше 4 семинара, и Гергана Кръстева (председател на ОбС Димитровград), организираше 2 семинара.



За качеството на проведените семинари осигурихме добре подготвени лектори: Стефан Тодоров - главен експерт към Парламентарната комисия по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление в 44-ото Народно събрание; Ирина Захариева - главен директор на Главна дирекция "Стратегическо планиране, регионално развитие и административно териториално устройство" в Министерството на регионалното развитие и благоустройството; Гинка Чавдарова - бивш изпълнителен директор на НСОРБ, Славея Христова - изпълнителен директор на Сдружение "Болкан Асистънс", Николай Николов - г-р по административно право и процес и бивш председател на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ) и др.



Важен елемент от нашата работа беше провеждането на активна международна дейност за обмяна на положителен опит и повишаване авторитета на НАПОС-РБ. За целта организирахме и проведохме следните пътуващи семинари:

* През м. декември 2016 г. делегация на НАПОС-РБ, която включваше 20 председатели на ОбС, съветници и кметове от 14 български общини, посети Република Израел. В Тел Авив бяхме приети от Посланика на България Димитър Михайлов и от търговския ни представител Камен Минков. По време на визитата обсъдихме възможностите за установяване на двустранни отношения на сътрудничество между израелски и български



ки общини. Проведохме среща и с ръководството на Федерацията на местните власти на Държавата Израел, която има над 80-годишна история. Предложено бе НАПОС-РБ и Федерацията да си сътрудничат и да обменят опит, както и да спомагат за развитие на сътрудничеството между общини от двете страни. На среща в Кметството на Тел Авив се запознахме с опита на Общината в местното самоуправление.;



* Изпълнителният директор на Асоциацията инж. Делян Дамьяновски взе участие в поредица патриотични инициативи и прояви - във Всебългарския събор "Към завета - Кубрат 105" край с. Мала Перешчепина, Украйна, посветен на 105-ата годишнина от откриването на надгробната могила на основателя на Стара Велика България Кан Кубрат (септември 2017 г.), в отбелязването на 113-ата годишнина от Илинденско-Преображенското въстание в с. Смилево, Северна Македония (юли 2016 г.), посетил с. Звонци, Република Сърбия (септември 2016 г.) и областта Голо бърдо, Република Албания (октомври 2016 г.).

По време на честването в Смилево бяха поднесени поздравителен адрес от НАПОС-РБ и цветя пред паметника на Даме Груев, при посещението в с. Звонци, Западните покрайнини беше отбелязана 10-годишнината от възстановяването по инициатива и с подкрепата на Община Мездра на тамошния Храм

"Св. Илия", а при визитата в Албания бяха сключени договори за побратимяване между Община Мездра и Общините Либрадж и Булкиза, в които живее предимно българоезично население.

За международния авторитет на НАПОС-РБ говори и фактът, че инж. Дамяновски беше избран за заместник-председател на Международния инициативен комитет, който организира Всебългарския събор "Към завета - Кубрат 105" край с. Мала Перещепина, Украйна.



* През м. юни 2017 г. делегация на НАПОС-РБ в състав от 43-ма представители на местните власти от 24 български общини посети Страсбург, Франция и Брюксел, Белгия, с цел запознаване с работата на европейски институции и обмяна на опит в местното самоуправление. В Страсбург делегацията беше приета от постоянния представител на България към Съвета на Европа Катя Тодорова. По време на срещата бяха обсъдени възможности за побратимяване между френски и български общини, възможностите за осигуряване на гаранции от страна на френски институции за български социални домове. Делегацията се запозна и с дейността на българското представителство към Съвета на Европа. На среща в Конгреса на местните и регионални власти към Съвета на Европа в Страсбург директорът на Конгреса Жан Филип Бозул запозна българските представители със структурата и дейността на Конгреса на местните и регионални власти.

В Брюксел делегацията посети Комитета на регионите към Европейския съюз, където Григор Асенов - наблюдаващ към Комисията за регионално развитие, инфраструктура и транспорт

и администраторът Лозан Андреев запозна членовете на делегацията със структурата и дейността на Комитета на регионите.

Посетихме и Европейския парламент, където администраторът Светла Танова запозна делегацията със структурата и дейността на Европарламента. Впоследствие проведохме среща разговор с българските евродепутати Андрей Ковачев, Илхан Кючук и Нагжми Али.

* През м. ноември 2017 г. делегация на НАПОС-РБ, включваща 22-ма председатели на ОбС, съветници и кметове от 12 български общини, посети Прага. Придружени от Посланика на България в Чехия Лъчезар Петков, представителите на българските местни власти посетиха Кметството на най-големия и престижен район в чешката столица - Прага 6. Делегацията се срещна с Кмета на Района Ондржей Коларж и със секретаря на Общинския съвет инж. Ян Холигски. Запознахме се със структурата и системата за функциониране на Района. Дискутирани бяха приликите и разликите между чешкото и българското самоуправление, проблемите пред местните власти и начините на тяхното решаване. Обсъдена бе и възможността за задълбочаване на сътрудничеството между български и чешки общини.;



* През м. ноември 2018 г. делегация на НАПОС-РБ от 40 представители на местните власти, посети Франция, с цел запознаване и обмяна на опит в областта на местното самоуправление. Делегацията посети централата на Асоциацията на Кме-



товете на Франция - Association des Maires de France (AMF), в столицата Париж, където беше приета от вицепрезидента на Асоциацията и председател на Комисия "Европа" Кристоф Руон и от Полин Ивеле - завеждащ международните връзки на AMF.

По време на срещата се запознахме с организацията на местното самоуправление в Република Франция - законодателно устройство и закони, уреждащи местното самоуправление; структурата и начина на действие на общинските съвети; положителни страни и трудности при функционирането на местното самоуправление.



За високия международен авторитет на НАПОС-РБ говорят и фактите, че Красимира Германова беше утвърдена от правителството в българската националната делегация в Конгреса на местните и регионални власти към Съвета на Европа за мандат 2016-2020 г., членът на УС на НАПОС-РБ Хатидже Алиева бе утвърдена за член на Камарата на регионите, а заместник-председателят на УС на НАПОС-РБ Бегрие Газиюмер бе утвърдена за представител на нашата страна в Политическия комитет на Съвета на европейските общини и региони.

НАПОС-РБ е официален партньор на Конгреса на регионалните и местни власти в Европа.



През 2015-2019 г. продължи положителната практика, наложена още в предходния мандат, за популяризиране дейността на общинските съвети от различни региони на България и споделяне на положителен опит на страниците на Информационен бюлетин "Председател". За отчетния период бяха подготвени и отпечатани 17 броя на бюлетина, всеки със среден тираж над 300 екземпляра, в които бяха представени 36 ОбС - Добрич, Берковица, Тервел, Търговище, Чирпан, Чавдар, Димитровград, Ценово, Благоевград, Черноочене, Исперих, Брацигово, Хасково, Ветрино, Силистра, Тетевен, Долни Дъбник, Велико Търново, Севлиево, Долна баня, Сливен, Казанлък, Сагово, Русе, Белене, Провадия, Перник, Сатовча, Варна, Поморие, Руен, Монтана, Нова Загора, Асеновград, Разлог и Горна Малина.

Положителна практика, с цел повишаване авторитета на общинските съвети и на техните председатели, бе провежда-

нето на заседанията на УС и КС на НАПОС-РБ в различни български общини. През мандат 2015-2019 г. ръководните органи на Асоциацията проведоха заседания в 15 общини: Созопол, Банско, Велико Търново, Чирпан, Търговище, Бургас, Димитровград, Мездра, Ловеч, Пловдив, Долна баня, Чупрене, Благоевград, Силистра и Белене.

През отчетния период бяха проведени четири Общи събрания на НАПОС-РБ и 20 съвместни заседания на УС и КС на Асоциацията.

Постигнатото е значимо и затова трябва да продължим напред.

Красимира Германова,
Председател на УС на НАПОС-РБ



До Председателите
на Общински съвети
от Мандат 2019-2023 г.



ПОСЛАНИЕ ОТ ЧЛЕНОВЕТЕ НА НАПОС-РБ МАНДАТ 2015-2019 г.

УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ,

Ние, членовете на НАПОС-РБ (в която членуваха 209 Председатели на Общински съвети) от мандат 2015-2019 г., работихме всеотдайно за издигане ролята на Общинските съвети като основни органи на местното самоуправление.

Насочихме нашите усилия към повишаване капацитета на общинските съветници, защита интересите на Общинските съвети, предоставяне възможност за обмяна на положителен опит и запознаване с опита в местното самоуправление в страни от Европейския съюз, за издигане ролята на НАПОС-РБ като организация на Председателите на Общински съвети.

През мандат 2015-2019 г.:

- НАПОС-РБ се превърна в уважавана неправителствена организация - партньор на Конгреса на местните и регионални власти в Страсбург, на Парламентарната комисията по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление към Народното събрание, на много неправителствени организации, работещи в областта на местното самоуправление;

- Защитихме достойно възнаграждение за дейността на общинските съветници, както и окончателно уредихме трудово-правния статут на Председателите на Общински съвети;
- Проведохме 8 национални конференции и 11 регионални дискусии и семинари по съществени въпроси на местното самоуправление;
- Проведохме 4 международни семинара с посещение на световни и европейски институции и запознаване с опита в местното самоуправление в страни от Европейския съюз;
- Активно участвахме в обсъждането на закони, касаещи местното самоуправление, като бяхме партньори на Парламентарните комисии по регионално развитие, благоустройство и местно самоуправление към 43-ото и 44-ото Народно събрание.
- Подпомагахме дейността на Общинските съвети и на Председателите на ОбС в тяхната ежедневна работа с консултации, становища и юридическа помощ;
- И много други.

Уважаеми колеги,

Последвайте нашия пример - укрепвайте НАПОС-РБ и работете всеотдайно за по-нататъшно издигане ролята на Общинските съвети като основни органи на местно самоуправление.

09.09.2019 г.
гр. Приморско

От
членовете на НАПОС-РБ
Мандат 2015-2019 г.



За контакти:

Председател на УС на НАПОС - РБ

КРАСИМИРА ГЕРМАНОВА

председател на Общински съвет - Созопол
(0550) 224 34, 0888 60 90 40, факс (0550) 237 60
obs@sozopol.net

Зам.-председатели на УС на НАПОС - РБ

БЕДРИЕ ГАЗИЮМЕР

председател на Общински съвет - Черноочене
(03691) 63 61, 0887 74 33 87, факс (03691) 62 65
obs_cern@abv.bg

ХРИСТИНА ЧОЛАКОВА

председател на Общински съвет - Котел
(0453) 4 20 08, 0889 52 8887, факс: (0453) 4 25 40
h.cholakova@gmail.com

Изпълнителен директор на НАПОС - РБ

инж. ДЕЛЯН ДАМЯНОВСКИ

0889 228 558
deliand@mail.bg

Председател на Контролния съвет на НАПОС - РБ

МАРГАРИТА СТОЙЧЕВА

председател на Общински съвет - Долни Дъбник
(06514) 23 84, 0878 65 71 12, факс (06514) 20 70
mun_dabnik@mail.bg



Данъчен номер: 1223137608

Булстат: 131321336

Банкова сметка:

IBAN: BG24SOMB91301037095601

BIC: SOMBBGSF

„ОБЩИНСКА БАНКА” АД