

ОТЧЕТ
ЗА ДЕЙНОСТТА НА
УПРАВИТЕЛНИЯТ СЪВЕТ НА
НАПОС - РБ ПРЕЗ 2023 година

06. 03. 2024 г.

гр. Пловдив

Уважаеми колеги,

Изминаха 20 години от деня 16 ти юли 2004 година, когато в тази зала на Гранд хотел /тогава Новотел/ Пловдив 51 действащи председатели на Общински съвети в Република България учредиха НАДПОС – РБ /по-късно НАПОС – РБ/.

Учредителното събрание определи 4 основни цели пред асоциацията:

- Сътрудничество и посредничество между Общинските съвети и разработване на Обща стратегия и реализиране на Програми за укрепване на местното самоуправление и гражданското общество, както и за устойчиво развитие на органите за местно самоуправление;

- Повишаване знанията и уменията на Председателите на Общински съвети и на общинските съветници с оглед по – силно и насочено към гражданите местно самоуправление;

- Изучаване и разпространяване български и чуждестранен опит в областта на местното самоуправление;

- Разширяване и обогатяване на общественото разбиране за ролята и важността на местното самоуправление, както и участието на гражданите в него.

За изминалите години НАПОС – РБ се утвърди като авторитетна неправителствена организация в областта на местното самоуправление, провеждаща множество научно – теоретични конференции, тематични дискусии, обучения, пътуващи семинари и други мероприятия в подкрепа на местните власти и общинските съвети.

През този период наши партньори бяха и са НСОРБ, Американската агенция за международно развитие, Инициатива Местно самоуправление към ААМР, Постоянната комисия по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление към Народното събрание, Фондация Реформа в местното самоуправление, Стопанска академия „Д. А. Ценов“ гр. Свищов, Българска телеграфна агенция, редица министерства.

НАПОС – РБ е официален партньор на Конгреса на местните и регионални власти към Съвета на Европа в Страсбург.

Има подписани споразумения за сътрудничество с Националните асоциации на секретарите на Общини и Общинските омбудсмани, с Асоциацията на Словенските общини /Словения/ и Сдружение на Общините „Мармара“ (Турция).

Уважаеми колеги,

През изминалите години нашата Асоциация работеше в няколко направления:

1. Защита на интересите на Общинските съвети и техните Председатели.

- Преди създаване на НАПОС – РБ през 2004 г.:

- Не беше уреден трудово-правния статут на Председателите на Общински съвети. Те нямаха право на допълнително стимулиране, отпуск, трудов стаж, защита на предишното работно място.

- Липсваше звено по чл. 29а;

- Възнагражденията на Общинските съветници бяха до 30%;

- Председатели на Общински съвети бяха само резерви на кмета, а не делегати на Общото събрание на НСОРБ;

- След създаване на НАПОС – РБ:

Благодарение на НАПОС – РБ постигнахме съществени промени в ЗМСМА като:

- в чл. 26 беше уреден трудово правния статут на Председатели в т. ч. право на клас и отпуски, както и възнаграждението на председателя да бъде до 90% от възнаграждението на кмета;

- С промени в чл. 34, ал.3 беше уредено правото на трудов стаж на председателите;

- С чл. 24, ал. 5 се реши въпроса за защита на предишното работно място, на което председателите могат да се върнат след приключване на мандата им;

- С допълване на чл. 29а се сформира звеното, което подпомага дейността на Общинския съвет;

- След промени в ЗМСМА по настояване на НАПОС – РБ възнаграждението на Общинските съветници беше променено от 30 на 70%.

- С промени в Устава на НСОРБ председателите на Общински съвети станаха редовни делегати в Общото събрание на НСОРБ и др.

2. Повишаване административния капацитет на Председателите и Общинските съветници.

- Към момента са проведени над 40 Национални семинара и 15 регионални, в които са обучени няколко хиляди съветници.

3. Законотворчество.

- Освен ЗМСМА, НАПОС – РБ и негови представители са участвали през периода във всички промени в Закони, касаещи местното самоуправление.

И в момента активно участваме в обсъждане на промени в ЗМСМА.

4. Подпомагане на Общинските съвети и Председателите с документи, както и правна помощ. По искане на председателите сме предоставявали различни Наредби, Правилници и решения, както и чрез наш експерт сме осигурявали правна помощ на Председатели на Общински съвети.

5. Обмяна на опит.

- Провеждани са съвместни семинари на няколко Общински съвети и мн. др.

С тази своя политика през изминалите 20 години НАПОС – РБ се утвърди като важен фактор в местното самоуправление и завоюва авторитета си по безспорен начин.

За съжаление нестабилната политическа обстановка в страната затрудни дейността на Управителния съвет и административния екип на НАПОС – РБ, но ние се стремяхме да бъдем на висота и в максимална степен да подпомогнем дейността на Общинските съвети и техните Председатели.

Изборите за Народно събрание през 2023 г. и проведените след тях местни избори в края на годината не ни позволиха да участваме пълноценно в законотворческия процес, касаещ Закони за местното самоуправление.

В края на 2023 година в Народното събрание беше входиран Законопроект за Изменение и допълнение на ЗМСМА от група Народни представители от „Продължаваме промяната“ и „Демократична България“. Той предвиждаше да се въведе поименно гласуване за всички решения на Общинските съвети и онлайн излъчване на всички заседания на Общинските съвети и на Постоянните комисии към тях, като това щеше да доведе до затруднения в тяхната дейност. УС на НАПОС – РБ изготви мотивирано становище по Законопроекта и го съгласува с НСОРБ. Проведени бяха разговори с Народни представители от Парламентарната Комисия по Регионална политика, благоустройство и местно самоуправление от различни политически сили. На заседанието на Парламентарната комисия участие взеха членовете на УС на НАПОС – РБ Александър Държиков, Гергана Кръстева, Николай Плещов и изпълнителният директор инж. Делян Дамяновски, които съвместно с представителите на НСОРБ отстояха становището си по Законопроекта. В резултат Парламентарната комисия отхвърли предложените изменения и допълнения на ЗМСМА.

С избора на Новото 49то Народно събрание Законопроекта беше внесен отново. Въпреки нашето становище за съжаление част от партиите промениха позицията си и Закона беше приет на първо четене.

В Народното събрание бяха внесени два Законопроекта за допълнение и изменение на Закона за устройство на Черноморското крайбрежие, които бяха подкрепени от НАПОС – РБ на база на мнението на председатели на Общински съвети от Черноморските Общини.

Едно от основните направления в дейността на НАПОС – РБ е повишаване на Административния капацитет на Общинските съвети и техните председатели в най –

важните сфери на местното самоуправление. През отчетния период успяхме да проведем 2 национални семинара.

- На 13 юни 2023 г. в гр. Несебър се проведе обучителен семинар организиран от НАПОС – РБ. Темата на семинара беше: „Задължения на председателите на Общински съвети и на общинските съвети по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество“. Във форума взеха участие над 100 Председатели на Общински съвети и общински съветници от цялата страна.

Лектори по темата бяха: Лиляна Младенова – Директор на Дирекция „Конфликт на интереси“, Светослава Апостолова - Директор на Дирекция „Превенция на корупцията“, Костя Костадинов – Главен експерт в Дирекция „Превенция на корупцията“, Александрина Даскалова – Началник отдел „Декларации“ в Дирекция „Публичен регистър“ и Яница Ушева – Трайкова – Началник отдел „Проверки и анализи“ в Дирекция „Публичен регистър“ в Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество“.

- На 14-15.12.2023 г. в с. Арбанаси се проведе тематичен семинар с участието на над 100 новоизбрани председатели на общински съвети и общински съветници, включващ 3 теми:

- „Ролята и мястото на Общинските съвети в местното самоуправление“ с лектор - доц. д-р Гинка Чавдарова /бивш Изпълнителен директор на НСОРБ/.

- „Ангажименти на Общинските съвети по Управление на Общинската собственост /ЗОС/ и по Закона на устройство на територията /ЗУТ/. – лектор – Стефан Тодоров /Консултант на НАПОС – РБ и доскорошен Главен експерт в постоянната парламентарна комисия по Регионална политика, благоустройство и местно самоуправление в Народното събрание/.

- „Отговорности на Общинските съветници по новия Закон за противодействие на корупцията – Декларации и конфликт на интереси.“ – лектор – Николай Николов – Д - р по административно право и бивш изпълняващ длъжността Председател на Комисията за противодействие на корупцията/.

НАПОС – РБ ще продължи с практиката да се провеждат тематични семинари по теми, касаещи местното самоуправление за повишаване административния капацитет на Председателите на общински съвети и общинските съветници.

Уважаеми колеги,

Обстановката в страната и Европа не ни позволиха да работим активно по едно от основните направления в дейността на НАПОС- РБ, а именно запознаване на място със структурата и работата на Европейските институции и обмяна на опит в областта на местното самоуправление със страни от Европейския съюз.

През изминалата година продължи положителната практика наложена още от предходните мандати, за популяризиране дейността на Общинските съвети от различни региони на България и споделяне положителен опит на страниците на

Информационен бюлетин „Председател“. За отчетния период бяха подготвени и отпечатани 3 бр. на бюлетина, всеки със среден тираж над 250 екземпляри, в които бяха представени 9 Общински съвети: Свищов, Ябланица, Цар Калоян, Стамболийски, Кубрат, Дряново, Павел Баня, Гълъбово, Кирково.

Активно работи и пиара на НАПОС – РБ в лицето на Веселина Ангелова. Редовно се поддържа фейсбук страницата на НАПОС – РБ. Редица председатели на Общински съвети се възползваха да популяризират своите Общински съвети във фейсбук страницата, уеб страницата, в редица регионални и централни средства за масова информация, най – често във в. „Труд“. Най – активни в представянето на положителни практики в работата на Общинските съвети бяха председателите на ОбС Бургас – проф. Севдалина Турманова, Русе – Иво Пазарджиев, Елин Пелин – Николай Плещов, Търговище – Емине Якубова, Пловдив – Александър Държиков, Димитровград – Гергана Кръстева, Дряново – Тодор Георгиев, Силистра – д-р Мария Димитрова.

След като през 2022 година бе подписан Договор между НАПОС – РБ и БТА редовно се качват материали за дейността на Асоциацията и на Общинските съвети в България.

Ние призоваваме всички Вас да подавате материали към нашия пиар за отразяване на Вашите успехи и новини в областта на местното самоуправление.

Екипът на Асоциацията следеше промени в нормативната база и за проблеми, касаещи всички Общински съвети, своевременно изготвяше становища и информираше Председателите на Общински съвети за тях.

Тези положителни практики трябва да продължат и за напред.

Уважаеми колеги,

Приключи Мандат 2019 – 2023 година.

През този период в НАПОС – РБ членуваха 195 Председатели на Общински съвети , като в областите В. Търново, Габрово, Добрич, Кърджали, Разград, Силистра, Сливен всички Председатели на Общински съвети бяха членове на Асоциацията. Най – малко членове имахме в областите Търговище и Кюстендил /40%/, както и Видин /45%/.

За съжаление поради не плащане на членския внос за 2023г. по силата на нашия Устав отпадна Председателят на Общински съвет Самуил.

През изминалата година Управителният съвет провеждаше редовно заседания, които бяха съвместни с Контролният съвет на Асоциацията. Продължена беше традицията заседанията да се провеждат в различни общини с цел популяризиране на НАПОС – РБ и повишаване авторитета на Председателите на Общински съвети. През 2023 г. бяхме гости на Велико Търново, Хисаря и Казанлък.

Поддържаме добри взаимоотношения и работна атмосфера с НСОРБ и НАСО РБ, като присъствахме на годишните им събрания. Председателят на НАПОС – РБ , членовете на УС и КС и Изпълнителният директор дадоха през годината десетки консултации главно по прилагане на ЗМСМА.

Уважаеми колеги,

Въпреки сложната политическа обстановка през 2023 година, ние работихме в полза на нашите членове и се стараехме да бъдем на висотата на изискванията.

Да си пожелаем нови успехи!

Благодаря Ви за вниманието!

Венцислав Спирдонов

Председател на УС на НАПОС - РБ