

ОТЧЕТ
за дейността
на НАПОС – РБ
през 2022
година

18. 04. 2023 г.

гр. Пловдив

Уважаеми колеги,

Изминаха почти 18 години от момента, когато в гр. Пловдив 51 ентузиазирани действащи Председатели на Общински съвети в България учредиха НАДПОС – РБ /по-късно НАПОС – РБ/.

Учредителното събрание определи 4 основни цели пред асоциацията:

- Сътрудничество и посредничество между Общинските съвети и разработване на Обща стратегия и реализиране на Програми за укрепване на местното самоуправление и гражданското общество, както и за устойчиво развитие на органите за местно самоуправление;

- Повишаване знанията и уменията на Председателите на Общински съвети и на общинските съветници с оглед по – силно и насочено към гражданите местно самоуправление;

- Изучаване и разпространяване български и чуждестранен опит в областта на местното самоуправление;

- Разширяване и обогатяване на общественото разбиране за ролята и важността на местното самоуправление, както и участието на гражданите в него.

За изминалите години НАПОС – РБ се утвърди като авторитетна неправителствена организация в областта на местното самоуправление, провеждаща множество научно – теоретични конференции, тематични дискусии, обучения, пътуващи семинари и други мероприятия в подкрепа на местните власти и общинските съвети.

През този период наши партньори бяха и са НСОРБ, Американската агенция за международно развитие, Инициатива Местно самоуправление към ААМР, Постоянната комисия по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление към Народното събрание, Фондация Реформа в местното самоуправление, Стопанска академия „Д. А. Ценов“ гр. Свищов, Сдружение „БОЛКАН АСИСТ“, редица министерства.

НАПОС – РБ е официален партньор на Конгреса на местните и регионални власти към Съвета на Европа в Страсбург.

Има подписани споразумения за сътрудничество с Националните асоциации на секретарите на Общини и Общинските омбудсмани, с Асоциацията на Словенските общини /Словения/ и Сдружение на Общините „Мармара“ (Турция).

Уважаеми колеги,

През 2022 година основните задачи за нас бяха:

- Активно участие в законотворческия процес на Народното събрание по Закони, касаещи местните власти;
- Повишаване капацитета на Общинските съвети и техните председатели в най – важните сфери на местното самоуправление;
- Провеждане на активна международна дейност за обмяна на положителен опит и повишаване авторитета на НАПОС – РБ;
- Популяризиране на дейността на Общинските съвети;
- Издигане ролята на Председателите на Общински съвети;
- Организационно укрепване на НАПОС – РБ и др.

Нестабилната политическа обстановка в страната затрудни дейността на Управителния съвет и административния екип на НАПОС – РБ, но ние се стремяхме да бъдем на висота и в максимална степен да подпомогнем дейността на Общинските съвети и техните Председатели.

Естествено като първостепенна задача пред УС на НАПОС – РБ беше активното участие в Законотворческия процес в отстояване позициите на Общинските съвети и техните председатели.

Поради изборите за Народно събрание през 2022 г. и краткотрайния живот на излъчените Народни събрания не ни позволи да участваме в законотворчески процес, касаещ закони за местното самоуправление.

В края на 2022 година в Народното събрание беше входен Законопроект за Изменение и допълнение на ЗМСМА от група Народни представители от „Продължаваме промяната“ и „Демократична България“. Той предвиждаше да се въведе поименно гласуване за всички решения на Общинските съвети и онлайн излъчване на всички заседания на Общинските съвети и на Постоянните комисии към тях, като това щеше да доведе до затруднения в тяхната дейност. УС на НАПОС – РБ изготви мотивирано становище по Законопроекта и го съгласува с НСОРБ. Проведени бяха разговори с Народни представители от Парламентарната Комисия по Регионална политика, благоустройство и местно самоуправление от различни политически сили. На заседанието на Парламентарната комисия участие взеха членовете на УС на НАПОС – РБ Александър Държиков, Гергана Кръстева, Николай Плещов и изпълнителният директор инж. Делян

Дамяновски, които съвместно с представителите на НСОРБ отстояха становището си по Законопроекта. В резултат Парламентарната комисия отхвърли предложените изменения и допълнения на ЗМСМА.

През м. декември 2022 г. Гергана Кръстева – член на УС на НАПОС – РБ съвместно с представители на НСОРБ взе участие в среща с представители на Върховната Административна Прокуратура на тема „Законосъобразност на актовете на Общинските съвети“.

Едно от основните направления в дейността на НАПОС – РБ е повишаване на Административния капацитет на Общинските съвети и техните председатели в най – важните сфери на местното самоуправление. През отчетния период успяхме да проведем 3 национални и 3 регионални семинара.

- На 14 и 15ти юни 2022 г. в гр. София над 70 представители на Общински съвети от страната дебатираха в семинар на тема: „Закона за нормативните актове и Закона за защита на личните данни и задължения по тях на Общинските съвети и общинските администрации“. Лектор по темата за защита на физическите лица при обработка на личните им данни и основните отговорности на местните власти при обработването на такива данни бе Олга Александрова – главен експерт дирекция „Правно - нормативна и международна дейност“ към Комисията за защита на личните данни.

Под ръководството на Елеонора Сергиева и на Елисавета Йотова под от направление „Публично право и проекти“ в Адвокатска кантора „Попов, Арнаудов и партньори“ бяха дискутирани инструментите за оценка на въздействието на нормативните актове и на обществените консултации. Разяснена бе правната уредба, ползите и прилагането на инструментите. Разгледани бяха още добри практики и повишаване качеството на местното законодателство.

- По време на Годишната среща на местните власти в к. к. „Албена“ на 25. 10. 2022 г. беше проведен паралелен партньорски форум на НАПОС – РБ на тема „Актуални въпроси в работата на Общинските съвети и проблеми във финансовата децентрализация.“ Бяха разгледани следните теми:
 - „Система от собствени приходи в страните от ЕС. Споделени и преотстъпени данъци.“ С лектор Бенедикт Херман от съвместния изследователски център на Европейската комисия.

- Председателят на УС на НАПОС – РБ Венцислав Спирдонов представи темата „ Децентрализацията във фокуса на НАПОС. Възможности и предизвикателства при изпълнението на препоръките на КМРВ на СЕ и ОИСР.
 - Темата „Модел за финансова децентрализация на НСОРБ 2022“ бе представена от г-жа Силвия Георгиева изпълнителен директор на НСОРБ.
 - Инж. Александър Държиков – председател на ОбС Пловдив и член на УС на НАПОС – РБ представи темата: „Дискреционни правомощия на Общинските съвети. Разширяване правомощията на Общините при управление на местните ресурси.“
- От 01 до 03. 12. 2022 г. в Арбанаси се проведе семинар на тема: "Отговорности на Общинските съвети по Устройство на територията" с участието на повече от 100 представители на Общински съвети. Бяха разгледани следните теми:

- „Общинският съвет и взаимодействието му със ЗУТ“ с лектор д-р арх. Драгомир Йосифов.

- „Ролята на Общинските съвети при процедирането на общите и подробни устройствени планове – начините за изменение, както и законови изисквания“ с лектор Валентин Йовев - директор на Агенцията по геодезия, картография и кадастър до 2015 г. и зам. министър на МРРБ в периода 2017-2021 година.

По време на семинара се проведе среща и с Председателя на ПК по РПБМС Коста Стоянов, с който дискутирахме възможностите за взаимодействието между НАПОС – РБ и Парламентарната комисия.

Гост на семинара беше и Генералния директор на БТА Кирил Вълчев, който запозна представителите на Общинските съвети за възможностите, които ни предоставя БТА за популяризиране дейността на НАПОС – РБ.

Проведени бяха и три регионални семинара:

- От 13 до 15 май 2022 г. в с. Кранево община Балчик се проведе регионален семинар по темите:
 - „Стратегии за развитие на местните общности/общини“ и „Управление на конфликти“.

В обучението взеха участие 86 общински съветници от 7 общини в североизточна България – Белослав, Ветрино, Вълчи дол, Девня, Каспичан, Провадия и Суворово.

Лектори на семинара бяха Ивелина Кръстева по темата „Стратегии за развитие на местните общности/общини“ и Мариана Георгиева, психолог, образователен експерт, докторант по психология във Великотърновски университет „Св. Св. Кирил и Методий“ по темата: „Управление на конфликти“.

- На 2 юли 2022 г. Общински съвет Силистра проведе семинар на тема: „Ефективно управление“. В обучението, което беше проведено от психолога в областта на позитивната психотерапия Ивелина Кръстева, взеха участие Общинските съветници от местния парламент. В тренинга се включи и кметът на Община Силистра д-р Юлиан Найденов.
- На 26 и 27 август 2022 г. в Международен младежки център Приморско се проведе традиционният семинар на Общинските съветници от общините в област Варна. В семинара, който беше организиран със съдействието на НАПОС – РБ, се включиха около 50 общински съветници от общините Белослав, Ветрино, Вълчи дол, Девня и Провадия. Темата на семинара беше „Децентрализация на общините“, а лектор – проф. д-р на политическите науки Милена Стефанова, преподавател в Катедра „Публична администрация“ при Философския факултет на Софийския университет „Св. Климент Охридски“. Представители на НАПОС и местните власти взеха участие в Международната конференция „Зелената сделка – иновации, инвестиции и справедлив преход“. Целта на конференцията бе да събере на едно място европейски и български лидери, водещи експерти, представители на бизнеса, неправителствения сектор и на медиите. Конференцията се проведе под патронажа на Президента Румен Радев.

Уважаеми колеги,

Обстановката в страната и Европа не ни позволиха да работим активно по едно от основните направления в дейността на НАПОС- РБ, а именно запознаване на място със структурата и работата на Европейските институции и обмяна на опит в областта на местното самоуправление със страни от Европейския съюз.

УС на НАПОС – РБ ще положи усилия да проведе семинар за запознаване със структурата и дейността на Европейските институции в Страсбург и

Брюксел и обмяна на опит в местното самоуправление в Амстердам /Кралство Нидерландия/.

През м. юни 2022 г. представители на НАПОС – РБ и на местните власти бяха на официално посещение в най – големия град на Американския щат Флорида – Джаксън Вил.

По време на своята визита САЩ българската делегация посети Общината на Джаксън Вил, където беше посрещната от Джордж Бенкс - дългогодишен председател на Общинския съвет и от члена на Общинския съвет и Председател на Бюджетната комисия на Общината Мат Карлучи. По време на срещата г-н Бенкс и г-н Карлучи запознаха нашите представители с организационната структура на Община Джаксън Вил, която е най – голямата по площ община в Щатите. Общинският съвет се състои от 18 съветници при население 1 000 000 души. 15 от съветниците се избират по райони, а 4ма се избират от цялото население на Джаксън Вил. Делегацията посети също така Военноморската и Военновъздушна бази, разположени на територията на града.

През изминалата година продължи положителната практика наложена още от предходните мандати, за популяризиране дейността на Общинските съвети от различни региони на България и споделяне положителен опит на страниците на Информационен бюлетин „Председател“. За отчетния период бяха подготвени и отпечатани 4 бр, на бюлетина, всеки със среден тираж над 250 екземпляри, в които бяха представени 11 Общински съвети: Панагюрище, Раковски, Провадия, Троян, Вълчедръм, Трън, Карнобат, Банско, Батак, Чепеларе, Куклен.

Активно работи и пиара на НАПОС – РБ в лицето на Веселина Ангелова. Редовно се поддържа фейсбук страницата на НАПОС – РБ. Редица председатели на Общински съвети се възползваха да популяризират своите Общински съвети във фейсбук страницата, уеб страницата, в редица регионални и централни средства за масова информация, най – често във в. „Труд“. Най – активни в представянето на положителни практики в работата на Общинските съвети бяха председателите на ОбС Бургас – проф. Севдалина Турманова, Русе – Иво Пазарджиев, Елин Пелин – Николай Плещов, Търговище – Емине Якубова, Пловдив – Александър Държиков, Димитровград – Гергана Кръстева, Дряново – Тодор Георгиев, Силистра – д-р Мария Димитрова.

Ние призоваваме всички Вас да подавате материали към нашия пиар за отразяване на Вашите успехи и новини в областта на местното самоуправление.

Екипът на Асоциацията следеше промени в нормативната база и за проблеми, касаещи всички Общински съвети, своевременно изготвяше становища и информираше Председателите на Общински съвети за тях.

Тези положителни практики трябва да продължат и за напред.

Уважаеми колеги,

През 2022 г. работехме активно за популяризиране на НАПОС – РБ сред Председателите на Общински съвети и привличането им като членове на нашето Сдружение. На 02. 06. 2022 г в гр. Бургас се проведе регионална среща на Председатели на Общински съвети от Югоизточен район за планиране.

В регионалната среща взеха участие Председатели на Общински съвети на Общини от Бургаска, Сливенска, Ямболска и Старозагорска области, членове на УС и КС на НАПОС – РБ.

Участниците в дискусиата обсъдиха дейността на НАПОС – РБ в посока издигане ролята на Общинските съвети и техните председатели в местното самоуправление у нас.

Дебатирани бяха също приоритетите на Асоциацията, предложения за предстоящи законодателни и инициативи, както и актуалните проблеми на Общинските съвети от Югоизточен район за планиране. Това е четвъртата регионална среща на председатели на Общински съвети, организирана от НАПОС – РБ за Мандат 2019 – 2023 година.

След като от 2021 година имаме пиар на Асоциацията на 12. 10. 2022 г. се подписа Договор между НАПОС – РБ и БТА. При подписването на Договора от страна на НАПОС – РБ бе г-н Венцислав Спирдонов – Председател на Управителният съвет и изпълнителният директор инж. Делян Дамяновски и членовете на Управителният съвет Атанас Телчаров, Александър Държиков и Николай Плещов, а от страна на БТА – генералният Директор Кирил Вълчев. Вече активно работим с агенцията, която редовно качва на своите страници материали за живота на Асоциацията и дейността на Общинските съвети в България.

Съобразявайки се с обстановката в страната се надяваме да проведем срещи и в другите райони за планиране в Р България.

В момента в НАПОС – РБ членуват 192 председатели на Общински съвети, като в областите В. Търново, Габрово, Добрич, Кърджали, Разград, Силистра, Сливен всички Председатели на Общински съвети са членове на

Асоциацията. Най – малко членове имаме в областите Търговище и Кюстендил /40%/, както и Видин / 45%/.

За съжаление поради не плащане на членския внос за 2022 г. по силата на нашия Устав отпадна Председателят на Общински съвет Дупница.

Колеги,

През изминалата година УС на НАПОС – РБ проведе 6 заседания, от които 1 онлайн. Всички заседания бяха проведени съвместно с Контролния съвет на Асоциацията. Пази се и традицията заседанията да се провеждат в различни Общини с цел популяризиране на НАПОС – РБ и повишаване на авторитета на Председателите. През изминалата година бяхме гости на Бургас, Стара Загора и Свищов.

Поддържахме добри взаимоотношения и работна атмосфера с НСОРБ и НАСО РБ, като присъствахме на годишните им събрания. Председателят на НАПОС – РБ , членовете на УС и КС и Изпълнителният директор дадоха през годината десетки консултации главно при прилагане на ЗМСМА.

Уважаеми колеги,

Въпреки сложната политическа обстановка през 2022 година, ние работихме в полза на нашите членове и се стараехме да бъдем на висотата на изискванията.

Да си пожелаем нови успехи!

Благодаря Ви за вниманието!

Венцислав Спирдонов

Председател на УС на НАПОС - РБ