

Кратък отчет

за свършеното от НАПОС – РБ през мандат 2015 – 2019 година

Уважаеми колеги,

В края сме на мандат 2015 – 2019 година. Основните задачи за нас през тези години бяха:

- Активно участие в законотворческия процес на 43 –то и 44 – то Народно събрание по Закони, касаещи местните власти;
- Повишаване капацитета на Общинските съвети и техните председатели в най – важните сфери на местното самоуправление;
- Провеждане на активна международна дейност за обмяна на положителен опит и повишаване авторитета на НАПОС – РБ;
- Популяризиране на дейността на Общинските съвети;
- Издигане ролята на Председателите на Общински съвети;
- Организационно укрепване на НАПОС – РБ и др.

Естествено като първостепенна задача пред УС на НАПОС – РБ беше активното участие в Законотворческия процес в отстояване позициите на Общинските съвети и техните председатели.

Уважаеми колеги,

Още в началото на 2016 г. започнахме активна дейност по Закони, касаещи местното самоуправление. В тази връзка:

- Приехме Становище за допълнение и изменение на Закона за местните данъци и такси, както и предложение за изменение на Наредбата за реда и начина на изчисляване размера на отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци по чл. 64 от Закона за управление на отпадъците.
- Приехме мотивирана позиция относно промяна на срока за влизането в сила на измененията от Закона за местните данъци и такси, касаещи таксата за битови отпадъци (Реш. №854/11.10.2018г. на Министерски съвет).
- Инициирахме промени в Закона за Държавния бюджет на РБ за 2018 г. с което се увеличи размера на представителните средства за Общинските съвети.

- Не можем да не отбележим успеха ни по разработката, защитата и приемането на 44-то НС на ЗИД на ЗМСМА, който вече е факт. С него беше доуреден въпроса за трудовоправните взаимоотношения на председателите на Общински съвети, като им се гарантира правото за запазване на длъжността, заемана преди избора на Председателя на ОбС и възможността да се върнат на нея след приключване на мандата им като председател на ОбС. Прецизираха се и взаимоотношенията председател на ОбС – Кмет – служители на звената по чл. 29а, с което се предостави право атестационните оценки на служителите в звената да се изготвят от председателите на ОбС.
- Успех бе постигната промяна в Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество, с което се отложи прилагането на Закона за действащите Общински съветници, както и промяната и премахване на редица ограничения при заемане на длъжността – общински съветник.
- В помощ на членовете на НАПОС – РБ бе разработването на Проект на Вътрешни правила за организацията и реда за проверка на декларации и за установяване на конфликт на интереси в Общинските съвети, за което получихме адмирации от много общини.
- Управителният съвет активно работи по прецизиране на взаимоотношенията Общински съвет – Прокуратура. В тази връзка беше проведена среща – разговор на Парламентарната комисия по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление с представители на УС на НАПОС – РБ и на УС на НСОРБ. По време на срещата се откриха проблеми пред ОбС във връзка с протести на прокуратурата. Стигна се до заключението, че са необходими законодателни промени в ЗМСМА и в Закона на общинската собственост, с които да се решат проблемите в тази сфера;
- Членове на УС на НАПОС – РБ взеха активно участие в среща с Омбудсмана, на РБ – Мая Манолова, представители на НСОРБ, на Сдружението на кметовете на кметства, депутати, кметове на общини и експерти, за обсъждане на Проект за промени в ЗМСМА, регламентиращ избора и правомощията на Обществените посредници в българските Общини. Представителите на НАПОС – РБ категорично застанаха зад позицията да не се въвежда задължение Общинските съвети да избират Обществени посредници, а да се предостави възможност това да става по преценка на местната общност, както и финансирането на институцията Обществен посредник да бъде за сметка на Държавния бюджет.
- В максимална степен се постаряхме да бъдем полезни на нашите членове по отношение на спазване на регламента за защита на личните данни. За целта представители на УС на НАПОС – РБ проведоха среща с ръководството на Комисията за защита на личните данни. По тази тема се проведе и дискусия

в УС на НАПОС – РБ и имаме решение след приемане на Закона за личните данни да се проведе семинар за Председателите на ОбС и служителите от звената по чл. 29а от ЗМСМА.

- УС на НАПОС – РБ има изработени позиции по различни въпроси, касаещи местната власт по отношение на Изборния кодекс в Закона за местните данъци и такси, Закона за устройство на територията, Закона за предучилищното и училищното образование, Закона за собствеността и ползване на земеделските земи.
- В помощ на членовете на НАПОС – РБ беше и редовната информация към тях за публикувани Закони, които имат отношение и ангажименти към общинските съвети.

Една от основните задачи, стояща на вниманието на УС на НАПОС – РБ бе повишаването на капацитета на ОбС и техните председатели. Още в началото на мандата в град Пловдив 66 председатели, съветници и кметове от близо 50 общини дискутираха ролята и мястото на Общинските съвети в местното самоуправление, тяхното устройство, правомощия и актове приемани от тях.

- През юни 2016 г. в гр. Трявна над 120 служители от звената по чл.29а от 64 общини проведоха семинар за ролята и мястото на звената по чл.29а от ЗМСМА за подпомагане и нормалното функциониране на Общинските съвети.

- През октомври 2016 г. в КК „Албена“ по време на Годишната среща на местните власти НАПОС – РБ обособи самостоятелен панел, в който се включиха 157 председатели, общински съветници и кметове, които дискутираха по две големи теми –

- „Промени в нормативната база, касаеща дейността на местното самоуправление и местната администрация“;

- „Ролята на Общинските съвети при изпълнение на общинските планове за развитие 2014 – 2020 г.“-

- През ноември 2016 г. к.к. „Боровец“ 104 председатели, съветници и кметове от 42 общини дебатираха на тема „Общинска собственост и разпоредителни зделки с нея. Правомощия на ОбС по устройство на територията“.

- През м. май 2017 г. в гр. Пловдив бе проведен първия съвместен семинар от НАПОС – РБ и НСОРБ на тема „Промените в Закона за нормативните актове и произтичащите от това задължения на Общинските съвети и администрации“ с участието на 160 представители на местната власт – председатели на ОбС, секретари на общини, общински съветници, юристи и служители в звената по чл. 29а от ЗМСМА.

- По време на Годишната среща през м. октомври 2017 г. в к.к. „Албена“ над 100 председатели на ОБС, общински съветници и кметове на общини дискутираха по две теми:

- „Подобряване на местната нормативна уредба“
- „Общинското здравеопазване – проблеми и възможни решения“

- През март 2018 г. се организира семинар на тема: „Конфликт на интереси по отношение на Общинските съветници в светлината на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество“, в който взеха участие 134 представители на местните власти от цялата страна.

- По време на 13 та годишна среща на местните власти през м. октомври 2018 г. НАПОС – РБ имаше собствен дискуссионен форум на тема: „Актуални аспекти в работата на Общинските съвети“. Във форума, който включваше 2 панела взеха участие на 200 председатели, общински съветници и кметове на Общини. Първия панел беше фокусиран върху открити въпроси по „Подготовка, обсъждане, приемане и изпълнение на нормативни актове на Общинските съвети“. Във втория панел бяха обсъдени ангажиментите на Общинските съветници по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество. Д-р Александър Горчев – кмет на Община Велики Преслав представи пред участниците във форума актуалните предизвикателства пред местните власти през последната година от мандата 2015 – 2019г.

През периода 2016 – 2018 г. бяха проведени 11 регионални семинара с участието на десетки Общински съвети по различни теми, касаещи местното самоуправление. Най- активни в това отношение бяха членовете на УС Мария Димтрова – Силистра /организираща 4 семинара/ и Гергана Димитрова /организираща 2 семинара/.

За качеството на провежданите семинари бяхме подсилили добре подготвени лектори – Стефан Тодоров – главен експерт към ПК по Регионална политика , благоустройство и местно самоуправление към 44-то НС, Ирина Захариева – гл.директор на Главна дирекция „Стратегическо планиране, регионално развитие и административно териториално устройство в Министерство на Регионалното развитие и благоустройството, Гинка Чавдарова – бивш изп. дир. на НСОРБ, Славея Христова – изп. дир. на Сдружение „Болкан Асистънс“, Николай Николов – д-р по административно право и процес и бивш председател на КП КОНПИ и др.

Важен елемент от нашата работа бе провеждането на активна международна дейност за обмяна на положителен опит и повишаване авторитета на НАПОС – РБ.

През м. декември 2016 г. делегация на НАПОС – РБ включваща 20 председатели на Общински съвети, съветници и кметове на 14 български общини посетиха Израел. В Тел Авив нашата делегация бе посрещната от посланика на България г-н Димитър Михайлов и търговския представител Камен Минков, като се обсъдиха възможности за установяване на двустранни отношения на сътрудничество между български и израелски общини. Делегацията проведе среща и с ръководството на Федерацията на местните власти в Израел, която е с 80 годишна история. Беше предложено НАПОС – РБ и Федерацията да сътрудничат, обменят опит, спомагат за развитие на сътрудничество между израелски и български общини. На дръвца в Кметството на Тел Авив се запознахме с опита на Общината в местното самоуправление.

- Изпълнителния директор инж. Делян Дамяновски участва през 2016 г. по покана на Български културен клуб „Скопие“ в отбелязването на 113 годишнината от Илинденско преображенското въстание в с. Смилево – Македония. От името на НАПОС – РБ бяха положени цветя на паметника на Даме Груев и поднесен Поздравителен адрес.
- В рамките на две делегации на Община Мездра изп. директор посети:
 - с. Звонци (западни покрайнини в Сърбия) където се отбеляза 10 годишнината от възстановяването по инициатива и изцяло с подкрепата на Община Мездра на Храм „Свети Илия“;
 - Албания, където бяха сключени договори за побратимяване между Община Мездра и Албанските Общини Либрадждж и Булкиза, в които се намира района Голо Бърдо населен с българо-езично население. Подчертаваме, че именно НАПОС – РБ през 2007 г. откри този район, когато 15-членна делегация го посети и установи връзка с Дружеството на българите в Албания „Происперитет Голо Бърдо“.
- За авторитета на НАПОС – РБ говори и факта, че г-н Дамяновски бе избран за зам. председател на Международния инициативен комитет, който организира през септември 2018 г. Общобългарски събор по случай 105 годишнината от откриването на гроба на Кан Кубрат край с. Малая Перещчепина – Украйна.
- През юни 2017 г. делегация на НАПОС – РБ включваща 43-ма представители на местните власти от 24 български общини посети Европейските институции в Страсбург и Брюксел за запознаване с тяхната работа и обмяна на опит в местното самоуправление. В Страсбург делегацията на НАПОС – РБ беше приета от постоянния представител на България към Съвета на Европа – Катя Тодорова. По време на срещата бяха обсъдени възможност за побратимяване между френски и български общини, възможностите за

осигуряване на дарения от страна на френски институции за български социални домове. Делегацията се запозна и с дейността на българското представителство към Съвета на Европа. На среща в Конгреса на местните и регионални власти към Съвета на Европа в Страсбург директора на Конгреса Жан Филип Бозул запозна българските представители със структурата и дейността на Конгреса на местните и регионални власти.

В Белгийската столица Брюксел делегацията посети Комитета на регионите към Европейския съюз, където Григор Асенов – наблюдаващ към Комисията за регионално развитие, инфраструктура и транспорт и администратор на Лозан Андреев запозна членовете на делегацията със структурата и дейността на Комитета на регионите.

Беше посетен и Европейския парламент, където администраторът Светла Танова запозна групата със структурата и дейността на Европарламента. В последствие делегацията проведе среща-разговор с българските Евродепутати Андрей Ковачев, Илхан Кючук и Наджми Али.

- През м. ноември 2017 г. официална делегация на НАПОС – РБ включваща 22-ма председатели на ОбС, съветници и кметове от 12 български общини посети Прага. Придружени от посланика на България в Чехия Лъчезар Петков представителите на българските местни власти посетиха Кметството на най-големия и престижен район в Чешката столица – Прага 6. Делегацията се срещна с Кмета на Района – Одржей Коларж и секретаря на Общинския съвет инж. Ян Холидски. Групата се запозна със структурата и системата за функциониране на района. Дискутирани бяха приликите и разликите в българското и чешкото самоуправление, проблемите пред местните власти и начините на тяхното решаване. Обсъждана бе възможността за задълбочаване на сътрудничеството между български и чешки общини.
- През ноември 2018 г. делегация на НАПОС – РБ включваща 40 представители на местните власти посети Република Франция с цел запознаване и обмяна на опит в местното самоуправление.

Делегацията на НАПОС – РБ посети Централата на Асоциацията на кметовете във Франция, където беше приета от Вицепрезидента на Асоциацията Кристоф Руион и Полин Ивеле – завеждаща международните връзки на Асоциацията.

По време на срещата представителите на българските местни власти се запознаха с организацията на местното самоуправление в Република Франция – Законодателно устройство и закони уреждащи местното самоуправление, структура и начин на действие на общинските съвети, положителни страни и трудности във функциониране на местното самоуправление.

За високия международен авторитет на НАПОС – РБ говорят и фактите, че:

- Г-жа Красимира Германова бе утвърдена от Българското Правителство в Националната делегация в Конгреса на местните и регионални власти към Съвета на Европа за мандат 2016 – 2020 година;
- Членът на УС на НАПОС – РБ и председател на ОБС Търговище г-жа Хатидже Алиева бе утвърдена като член в Камарата на регионите;
- Зам. председателката на УС на НАПОС – РБ и председател на ОБС Черноочене г-жа Бедрие Газиюмер бе утвърдена като представител на България в Политическия Комитет на Съвета на Европейските общини и региони.

НАПОС – РБ е официален партньор на Конгреса на регионалните и местни власти в Европа.

През изминалите години продължи наложената положителна практика за популяризирането дейността на Общинските съвети от различни региони на страната и споделяне на опит на страниците на информационния бюлетин „Председател“. За периода са представени 31 Общински съвети и председатели (Добрич, Берковица, Тервел, Търговище, Чирпан, Чавдар, Димитровград, Ценово, Благоевград, Черноочене, Исперих, Хасково, Брацигово, Ветрино, Силистра, Тетевен, Долни Дъбник, Велико Търново, Севлиево, Долна Баня, Сливен, Казанлък, Садово, Русе, Белене, Провадия, Перник, Сатовча, Варна, Поморие и Руен).

Положителна практика с цел повишаване авторитета на Общинските съвети и техните председатели бе провеждането на заседанията на УС на НАПОС – РБ в различни общини. До момента УС на НАПОС – РБ е провел заседания в 13 общини (Созопол, Банско, В. Търново, Чирпан, Търговище, Бургас, Димитровград, Мездра, Ловеч, Пловдив, Долна Баня, Чупрене, Благоевград). През изминалия период са проведени 4 Общи събрания на НАПОС – РБ и 18 съвместни заседания на УС и КС на НАПОС – РБ.

Постигнатото е значимо и трябва да продължим напред.