

О Т Ч Е Т

ЗА ДЕЙНОСТТА НА УС НА НАПОС – РБ

ЗА 2017 г.

УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ,

Измина още една година от нашето участие в органите за местно самоуправление от мандат 2015 – 2019г. Една година, изпълнена със събития и нови успехи за нашата асоциация. Една година, през която Управителния и Контролния съвети продължиха своите усилия за отстояване интересите и подпомагане дейността на председателите на Общински съвети и на самите Общински съвети като органи за местно самоуправление.

Основните задачи за нас през тази година бяха:

- Активно участие в законотворческия процес на 43-то и 44-то Народни събрания по Закони, касаещи местните власти;
- По-нататъшно повишаване капацитета на Общинските съвети в най-важните сфери на местното самоуправление;
- Провеждане на дискусии по теми, касаещи работата на органите на местно самоуправление;
- Провеждане на активна международна дейност за обмяна на положителен опит, запознаване с дейността на европейските институции и повишаване авторитета на НАПОС – РБ.
- Популяризиране дейността на Общинските съвети;
- Издигане ролята на Председателите на Общински съвети;
- Организационно укрепване на НАПОС – РБ и др.

Естествено като първостепенна задача пред УС на НАПОС – РБ беше активното участие в законотворческия процес в отстояване позициите на Общинските съвети и техните председатели.

Още по време на 43-то Народно събрание ние реално стартирахме промени в ЗМСМА за възможността председателите на Общински съвети да имат възможност за неплатен годишен отпуск от основната си работа за периода, когато изпълняват председателски функции и правото да се връщат на старото си работно място след приключването на мандата им като председатели. В тази връзка се проведе среща на ръководството на НАПОС – РБ в Народното събрание с представители на всички парламентарни групи. Впоследствие 11 народни представители инициираха промяна в ЗМСМА с предложения от нас текст. Получихме положителното становище и на НСОРБ. Законопроекта бе приет с консенсус на първо четене от 43-то Народно събрание, но поради предсрочното прекратяване на пълномощията му Закона не успя да бъде приет на второ четене.

Още в началото на 44-то Народно събрание УС на НАПОС – РБ уточниха законодателните инициативи чрез анкета сред нашите членове. През м. октомври се проведе среща с Председателя на Комисията по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление към 44-то народно събрание Искрен Веселинов, със зам. председателя на НС Емил Христов и с главния експерт в НС Стефан Тодоров. От страна на УС в срещата участваха Христина Чолакова /Котел/, Бедрие Газиюмер /Черноочене/, Маргарите Стойчева /Долни Дъбник/, Гергана Кръстева / Димитровград/, Савина Петкова /Пловдив/и изп. директор инж. Делян Дамяновски. На срещата бяха обсъдени предложения за промени в следните закони:

- ЗМСМА, включващо защита правата на председателите на Общински съвети и гарантиране правото им за запазване длъжността, заемана преди избора им за председател на ОбС и възможността да се върнат на нея след приключване на мандата им като председател на ОбС. Също така по-добро изясняване на взаимоотношенията председател-служители в звената по чл. 29а и предоставяне на право атестационните оценки на служителите в звената да се изготвят от председателите на ОбС;

- В Изборния кодекс – увеличаване големината на листата за общински съветници;

- В Закона за местните данъци и такси – представено бе Становище и предложения на УС на НАПОС – РБ по ЗИД на Закона за местните данъци и такси;

- В Закона за устройството на територията /ЗУТ/ и в Закона за предучилищното и училищното образование /чл.305/ - отпадане на разрешителния статут за разпореждане със сгради на бивши училища, здравни заведения и социални такива;

- В Закона за собствеността и ползване на земеделските земи – относно земите по чл.19 с цел облекчаване режима за разпореждане с тях от страна на Общинските съвети;

- В Закона за Държавния бюджет на Република България за 2018 година – увеличаване размера на представителните средства на Общинските съвети;

- По Проекта на Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество-предложение за носене на гражданска отговорност за причинени имуществени и неимуществени вреди от страна на лица, подали неверни и недоказани сигнали.

Вече имаме и първите успехи.

През миналата година много председатели изразиха възражения във връзка с минималните представителни разходи на Общинските съвети определени с бюджета на 2017 година. Беше поставен въпроса пред УС на НАПОС – РБ за промяна и по-висок размер на тези средства. След внасяне в Народно събрание на проектобюджета за 2018 година бяха проведени разговори с народни представители от различни Парламентарни групи. В тези разговори най-активно се включиха председателите на Общински съвети: Мария Димитрова /Силистра/, Бедрие Газиюмер /Черноочене/, Красимира Германова/ Созопол/, Гургана Кръстева / Димитровград/, Атанас Телчаров/Садово/, Димитър Кръстанов/Смолян/, както и изп. директор инж. Делян Дамяновски. В резултат на тези разговори постигнахме промени в положителна посока и се прие нашето предложение за по-голям процент представителни разходи за Общински съвети.

- УС на НАПОС – РБ подготви свое Становище относно проекта на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито

имущество, което бе изпратено на г-н Данаил Кирилов - Председател на Комисията по правни въпроси към 44-то Народно събрание. Със Становището ние категорично се противопоставихме на разглеждането на анонимни сигнали, както и възможността при недоказване да даден сигнал срещу длъжностно лице да може да се търси гражданска отговорност за имуществени и неимуществени вреди от подалия неверен сигнал.

С приемането на Закона в Народното събрание горното наше Становище бе взето в предвид. Разработен е и проектозакон за изменение и допълнение на ЗМСМА, от който бе внесен в 44-то Народно събрание от Народните представители Емил Христов, Дора Янкова и Искрен Веселинов. Той изцяло е в духа на нашите предложения. С приемането на този Закон окончателно и трайно ще се реши трудово-правния статут на председателите на Общински съвети и по-справедливо ще се решат административните отношения председател на ОбС – служители в звената по чл. 29а от ЗМСМА. УС на НАПОС – РБ разработи Становище в подкрепа на проектозакона, което е изпратено до Комисията по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление.

УС на НАПОС – РБ изготвиха и разработиха Становища и предложения по ЗИД на Закона за местните данъци и такси, което бе изпратено на г-жа Менда Стоянова и Комисията по бюджет и финанси към 44-то НС. Становището изцяло бе съобразено с позициите на редица общини, на които благодарим за отговорите на нашата анкета.

Във връзка със запитвания на редица председатели на Общински съвети за законността на неприсъствени заседания на Общинските съвети поискахме Становище от Комисията по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление към Народното събрание. Становището бе изпратено до всички наши членове.

УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ,

УС на НАПОС – РБ ще продължи последователно да работи за промени в закони, касаещи по-големи правомощия и по-добра позиция на органите за местно самоуправление.

Водени от разбирането за непрекъснато повишаване на административния капацитет на Общинските съветници и служители УС на НАПОС – РБ продължи традицията от 2016 година за провеждане на семинари на национално и регионално ниво.

На 9 и 10 май 2017 г. в гр. Пловдив бе проведен първия съвместен семинар организиран от НАПОС – РБ и НАСО РБ на тема: „Промените в Закона за нормативните актове и произтичащите от това задължения за Общинските съвети и администрации“. Над 160 представители на местната власт в България – председатели на Общински съвети, секретари на Общини, общински съветници, юристи и служители в звената по чл. 29а от ЗМСМА дискутираха промените в Закона за нормативните актове, видовете нормативни актове, процесът на изготвяне и приемане на нормативни актове от Общинските съвети, общи принципи и правила при изготвянето и приемането на актовете, структура и съдържание на нормативните актове, правно-техническо оформяне на приетите актове, удостоверяване и обнародване, примери от практиката на държавните и местни органи. Водещ бе Стефан Тодоров-главен експерт към 44-то Народно събрание. Специално за семинара бе отпечатана тематична брошура в помощ на Общинските съвети.

Проведени бяха и три регионални семинара.

От 1 до 3.09.2017 г. Общинските съвети на Лясковец и Стражица проведоха съвместен семинар на тема „Предизвикателствата пред Общинските съвети през новия политически сезон“. По време на форума бяха обсъдени предложения за промени в ЗМДТ в частта за „Такса битови отпадъци“, промените в Административно процесуалния кодекс, в Закона за нормативните актове, Закона за електронното управление, както и специфични въпроси, свързани с проблемите на местните власти при обжалването на актове от страна на прокуратурата. Гост-лектор на семинара бе Красимира Германова – Председател на УС на НАПОС – РБ.

На 18.11.2017 г. бе проведен съвместен семинар на председатели на Общински съвети, съветници, кметове и експерти от звената по чл.29а от ЗМСМА от общините: Силистра, Дулово, Кайнарджа, Главиница, Ситово и Провадия. Две

бяха темите на семинара. Първата бе: „Взаимодействие между Общинските съвети и Общинските администрации“ с лектор Стефан Тодоров – главен експерт в 44-то Народно събрание. Втората тема бе „Актуални промени в нормативната уредба за местните данъци и такси – промените в ЗМДТ и ДОПК“ с водещ Николета Колева – експерт в 44-то Народно събрание.

На 25.11.2017 г. Общински съвет – Асеновград проведе семинар с тема „Промените в Закона за нормативните актове, видовете нормативни документи и процесът на изготвянето и приемането им от Общинските съвети“ с лектор Стефан Тодоров-главен експерт към 44-то Народно събрание.

Трябва да се отбележи ролята на членовете на Управителния съвет на НАПОС – РБ Илиян Маринов /Стражица/, д-р Мария Димитрова /Силистра/, както и на д-р Светозар Шуманов/Асеновград/ за организиране на провеждането на тези регионални семинари.

УС на НАПОПС – РБ ще продължава да провежда национални и регионални семинари за повишаване административния капацитет на общинските съветници и служителите в звената по чл. 29а от ЗМСМА.

През изминалата година в УС на НАПОС – РБ няколкократно се обсъждаха темите за взаимодействието и взаимоотношенията Общински съвети – Районни прокуратури, както и тревожното състояние на Общинските болници. В тази връзка решихме модула на НАПОС – РБ по време на годишната среща на местните власти да бъде посветена на дискусия по тези въпроси. Във форума участие взеха над 100 председатели на Общински съвети, общински съветници и кметове на общини.

Темата на първия панел беше „Подобряване на местната нормативна уредба“. По време на него Христина Чолакова – зам. председател на УС на НАПОС – РБ и председател на Общински съвет – Котел презентира темата „Проверки на Върховната административна прокуратура: слабости и поуки за общинските практики“. Даниела Драгийска – член на УС на НАПОС – РБ и председател на ОбС – Чирпан и Гергана Кръстева - член на УС на НАПОС – РБ и председател на ОбС –

Димитровград споделиха проблеми и практики в подготовката на Общински наредби, след което по темата се проведе задълбочена дискусия.

Втория панел беше на тема: „Общинското здравеопазване – проблеми и възможни решения“. Презентация на тема „Общинското здравеопазване – със или без бъдеще“ изнесе д-р Радко Велков – Организационен секретар на Сдружението на Общинските болници, която беше допълнена от д-р Неделчо Тотев – председател на Сдружението.

Презентация на тема „НСОРБ – търсене на възможни решения“ представи д-р Лидия Маринова – зам. председател на ПК по здравеопазване към НСОРБ и зам. председател на ОбС – Варна. По темата се проведе оживена дискусия за състоянието, проблемите и перспективите пред Общинските болници.

За съжаление нито ние, нито УС на НСОРБ успяхме да осигурим участието на представители на Върховната административна прокуратура и на Министерство на здравеопазването във форума.

През изминалата година продължихме да провеждаме активна международна дейност, насочена към обмяна на положителен опит, запознаване с дейността на европейските институции и повишаване авторитета на НАПОС – РБ.

От 1 до 10 юни 2017 г. официална делегация на НАПОС – РБ, водена от г-жа Красимира Германова – председател на УС и инж. Делян Дамяновски – изп. директор, осъществи пътуващ семинар за посещение на Европейски институции, запознаване с тяхната работа и обмяна на опит в местното самоуправление. В състава на делегацията влизаха 43 представители на местните власти – председатели на ОбС, общински съветници и кметове от 24 български общини. Програмата на семинара включваше пет делови срещи в Страсбург /Франция/ и Брюксел /Белгия/. През първия ден от престоя си в Страсбург делегацията на НАПОС – РБ беше приета от Постоянния представител на България към Съвета на Европа Катя Тодорова. По време на срещата – разговор с посланик Тодорова, бяха обсъдени възможностите за побратимяване между френски и български общини, осигуряване на дарения от страна на френски институции за български социални домове. Групата се запозна и с дейността на българското представителство към Съвета на

Европа. На следващия ден делегацията посети Конгреса на местните и регионални власти към Съвета на Европа в Страсбург, където бе приета от Жан Филип Бозул - директор на Конгреса. Той запозна българските представители със структурата и дейността на Конгреса на местните и регионални власти.

В белгийската столица Брюксел делегацията посети Комитета на регионите към Европейския съюз. В Комитета на регионите Григор Асенов – наблюдаващ към Комисията на регионално развитие, инфраструктура и транспорт, и администраторът Лозан Андреев запознаха българските представители със структурата и дейността на Комитета на регионите.

Делегацията посети и Европейския парламент, където администраторът Светла Танова запозна групата със структурата и дейността на Европарламента. Впоследствие делегацията проведе среща – разговор с българските евродепутати Андрей Ковачев, Илхан Кючук и Наджми Али.

От 2 до 5 ноември 2017г. официална делегация на НАПОС – РБ, водена от г-жа Красимира Германова – председател на УС и инж. Делян Дамяновски – изп. директор посети Прага с цел обмяна на опит в областта на местното самоуправление. В делегацията влизаха 22 председателя на Общински съвети, съветници и кметове от 12 български общини.

Придружени от Негово Превъзходителство Лъчезар Петков – посланик на България в Чехия, представителите на българските местни власти посетиха Кметството на най-големия и престижен район на чешката столица – Прага 6. Делегацията се срещна с Кмета на района – Ондржей Коларж и секретаря на Общинския съвет инж. Ян Холицки. Гостите имаха възможност да се запознаят със структурата и системата на функциониране на район Прага 6, на територията на който се намират повечето дипломатически представителства в Чешката столица, както и международното летище „Вацлав Хавел“. Дискутирани бяха приликите и разликите в българското и чешкото самоуправление, проблемите пред местните власти и начините на тяхното решаване. Обсъждана бе възможността за задълбочаване сътрудничеството между български и чешки общини.

Пред участниците в срещата Посланик Лъчезар Петков изрази задоволство от отличното взаимодействие на българското посолство и българския културен институт с район Прага 6, което намира израз в съвместно организирани културни събития и в активното присъствие на България в инициативи на местната власт с участието на международната общност.

През изминалата година се навършиха 105 години от откриването на гроба на основателя на Стара Велика България Кан Ювиги Кубрат край село Мала Пересчепина, Полтавска област, Украйна. В края на 2016 година в София бе учреден Международен организационен комитет за провеждане на Общобългарски събор „Към завета на Кубрат – 105“ и продължаване изграждането на Мемориален комплекс.

НАПОС – РБ активно се включи в тази високопатриотична инициатива като съорганизатор.

Изп. директор на НАПОС – РБ инж. Делян Дамяновски бе избран за зам. председател на Международния организационен комитет. УС дари 2000 лв., а отделно от това 33 общини се включиха в набирането на средства за събора. Първи се отзоваха общините Чавдар, Черноочене, Свищов, Троян и Смядово. С най-големи суми се отличиха общините Пловдив и Несебър /по 2000 лв./, Добрич – 1390лв., Добричка – 1050лв., Елин Пелин – 1000лв. На 16.09.2017 г. на гроба на Кан Кубрат се събраха негови потомци от България, САЩ, Испания, Великобритания, Албания, Молдова, Украйна, представители на Волжките българи от Татарстан, Башкирия и Чувашия. Няколко стотин човека участваха в събора, в това число представители от над 20 български общини.

НАПОС – РБ широко бе рекламирана по време на събора чрез специално банери, а изпълнителният директор поднесе приветствие.

И още един интересен факт и реклама за нашата асоциация – на 22 май 2017г. в 5.00 часа сутринта флага на НАПОС – РБ се развя над най-високия връх в света – Еверест /8848м./ благодарение на алпиниста Атанас Скатов.

УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ,

Като положителна наша практика може да се отбележи популяризирането дейността на Общинските съвети от различни региони на страната и споделяне на опит на страницата на Информационния бюлетин „Председател“. През 2017г. ние представихме 12 общински съвети /Благоевград, Черноочене, Исперих, Хасково, Брацигово, Ветрино, Силистра, Тетевен, Дони Дъбник, Велико Търново, Севлиево и Долна баня/. Тази практика ще запазим и през 2018 година.

Колеги,

2017 година беше изборна. Сериозен успех за нашата асоциация и доказателство за качеството на членуващите в нея председатели е факта, че 3ма члена на УС /Емил Христов – зам. председател, д-р Илиян Тимчев и Хайри Садъков/ вече са депутати в 44то Народно Събрание, а Емил Христов бе избран и за зам. председател на Народното събрание. Така имаме и сериозно лоби, на което разчитаме и ще разчитаме и в бъдеще. Не трябва да пропускаме да отбележим факта, че вече се усеща тяхната подкрепа, особено от г-н Емил Христов.

През изминалата година от печат излязоха 4 броя на Информационния бюлетин „Председател“, който своевременно стигаше до членовете ни и даваше широка информация за дейността на НАПОС – РБ и нейните членове. Уебстраницата на асоциацията се поддържаше чрез подаваната подробна информация за новините, касаеща дейността на Сдружението.

УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ,

И през 2017 година упорито работехме за институционалното укрепване на НАПОС – РБ в една динамична обстановка – на не малко места бяха сменени председателите – едни заради избора им като Народни представители, други поради създаване на нови мнозинства в ОбС.

През 2017 година в НАПОС – РБ членуваха 202 председатели на Общински съвети. Областите Велико Търново, Габрово, Добрич, Кърджали, Разград, Сливен са със 100% обхват. Най-малко членове имаме в областите Търговище /40%/, Кюстендил/45%/, Перник /50%/.

За съжаление поради неплащане на членски внос за 2017 година от 01.01.2018г. по силата на нашия Устав отпаднаха:.....

Също така и отново за съжаление, поради лични противопоставяния между председатели и кметове /Карлово, Ботевград и др./се стигна до там, че председателите искат да членуват в НАПОС – РБ, но кметовете им пречат, включително чрез отказа да им платят членския внос. За това е необходим разговор с УС на НСОРБ за съдействие. Смятам, че всички ние трябва да работим за увеличаване на нашите членове, за укрепване на НАПОС – РБ като естествен стожер и защитник на интересите на председателите на Общински съвети.

УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ.

УС на НАПОС – РБ не остана безучастен към бедите, настигнали общини през 2017 година. С наше решение се закупи и дари лаптоп на Общински съвет – Хитрино. Също така се предоставиха по 2500 лв. на общините Бургас и Камено за ликвидиране на щетите от наводнението, за което получихме благодарности и поздравителен адрес.

Ние и в бъдеще ще бъдем съпричастни в такива случаи.

Колеги,

През 2017 г. УС на НАПОС – РБ е провел 6 заседания, като спазваме традицията те да са в различни общини с цел популяризиране на Асоциацията и повишаване авторитета на председателите.

През изминалата година бяхме гости на Чирпан, Търговище, Бургас, Димитровград и Мездра. Всички заседания бяха съвместно с Контролния съвет. Поради избирането на бившия зам. председател на УС за Народен представител за зам. председател на УС бе избрана г-жа Христина Чолакова – председател на ОбС – Котел.

Членовете на УС и изпълнителния директор на Асоциацията са дали и над 100 консултации главно по прилагане на ЗМСМА.

УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ,

Постигнатото е значимо и трябва да продължим напред.

Да си пожелаем нови успехи!

Благодаря за вниманието!